

печить профессиональную подготовку экспертов для страховой деятельности;

– разработать и утвердить инструкцию деятельности аварийных комиссаров;

– для удобства клиентов помещать на оборотной стороне страхового полиса телефоны оперативных центров, связь с которыми должна быть доступна в течение 24 ч. в сутки, включая выходные и праздничные дни. Выдавать памятки страхователям с разъяснением основных действий при наступлении ДТП;

– изменить действующий порядок выплаты страхового возмещения. Осуществлять выплату страхового возмещения путем безналичных расчетов согласно фактическим затратам на ремонт транспортного средства в пределах установленного лимита ответственности. Утвердить перечень предприятий, где может производиться ремонт транспортных средств.

Данные предложения позволят повысить эффективность деятельности страховщиков и создать надежный механизм защиты пострадавших в результате ДТП.

Е.Ф. Киреева
БГЭУ (Минск)

УНИФИКАЦИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАСОВАННОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В современных условиях задачами налоговой политики государства являются: учет действующих экономических параметров развития общества и конкретной экономической ситуации, сложившейся в стране, обеспечение рыночных и социальных реформ и поддержание макроэкономической стабилизации, обеспечение (наделение) государства финансовыми ресурсами, их мобилизацией, определение возможных резервов роста, создание условий для регулирования экономики страны в отраслевом, региональном и межотраслевом резерве, ее соответствии общей экономической политике страны как на национальном, так и на межгосудар-

ственном уровнях. Налоговая политика является отражением экономического базиса общества и должна обеспечивать все предусмотренные направления экономического роста.

На сегодняшний день в условиях расширения международных хозяйственных связей невозможно оценивать и рассматривать национальную налоговую политику только как комплекс мер, предусматривающих внутреннее регулирование страны. Межстрановое движение товаров, рабочей силы и капиталов существенно усиливает значение налогов в распределительных отношениях или между субъектами хозяйствования и государством, так и между государствами, ведущими активную внешнеэкономическую деятельность. В связи с этим *национальная налоговая политика* будет рассматриваться нами как совокупность государственных мероприятий, направленных на достижение определенной степени эффективности в мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределении на региональном и общегосударственном уровнях и использовании в рамках единого экономического пространства государства. Обеспечение экономического роста и стабильности невозможно без реализации эффективной внешнеэкономической политики, поэтому национальная налоговая политика должна предусматривать ряд мер по достижению ее эффективности.

Вступая в различного рода экономические группировки, государство берет на себя обязательства по поддержанию и осуществлению межгосударственной экономической политики, определяющей необходимость создания и жизнеспособность создаваемых экономических союзов. В связи с этим при заключении договоров, предусматривающих создание интеграционных объединений, государства должны быть готовы к частичной утрате экономического суверенитета и, как следствие, суверенной экономической политики и приобретению прав на выработку совместной межгосударственной экономической политики и обязанностей ее обеспечения и достижения совместного экономического роста и благосостояния. Поэтому добровольность, осознанная необходимость и экономическая готовность к объединению являются одним из обязательных параметров экономической интеграции. При заключении договоров о взаимном сотрудничестве и создании эконо-

номических образований различного рода (ЗСТ, ТС, ЭС и пр.) определяются общие направления совместной экономической политики, опосредующей цели их создания. Так, например, создание простейшей формы интеграционного экономического образования зоны свободной торговли определяет в качестве основного и практически единственного принципа взаимоотношений — фритредерство (*freetrade*), предполагающего свободу движения товаров и услуг. Естественно, выбранная цель закрепляется во взаимной договорной политике.

Республика Беларусь, как и любое другое государство, выступая участником объединений различного уровня интеграции, должна осознавать экономическую необходимость согласования структурной политики интегрируемых государств-участников и проблемы, возникающие в процессе подчинения внутригосударственных интересов интересам экономического сообщества. В то же время существенные различия в темпах и направлениях проведения экономических реформ возникают как следствие различных подходов к государственному регулированию экономики, разнообразного сочетания социально-политических, экономических и природных факторов.

В качестве критериев общих принципов совместного экономического развития в процессе экономической интеграции целесообразно использовать основные показатели оценки уровня экономического развития, принятые в мировой экономической теории: ВВП на душу населения, число отраслей, уровень развития отдельных отраслей и др. С этой точки зрения введение и применение общих агрегированных показателей, анализ их соотношения и динамики позволяют не только определить общий критерий выработки совместной экономической и структурной политики, но и оценить этапность ее проведения, уровень достижения определенных результатов.

Выработка согласованной налоговой политики представляет достаточную сложность, обусловленную внутренним сущностным противоречием, заложенным в категории «налог». Аккумулируя в себе полюсные интересы государства и налогоплательщика, при реализации в форме налоговой политики межгосударственного образования «налог» обостря-

ет (реанимирует) дополнительные противоречия, выраженные в виде разносторонних государственных национальных и межгосударственных общих интересов. Поэтому выбор оптимальной налоговой политики экономического союза, на наш взгляд, это не только выбор эффективных налоговых инструментов, соответствующих поставленной интеграционным образованием цели, но и соответствие этой цели реальному экономическому базису, а также интересам всех субъектов, складывающихся отношений.

Разнообразие экономических интересов субъектов налоговых отношений не позволяет однозначно проецировать разработанные национальные налоговые механизмы на объединенную экономику. Поэтому выработка специального международного механизма налогообложения интеграционного объединения, создание равного для всех участников налогового пространства являются первостепенной задачей, определяемой согласованной налоговой политикой.

Таким образом, можно сделать следующие выводы и предложения.

1. Гармонизация налоговых систем государств, объединяющихся в различного рода экономические союзы, проходит ряд этапов в зависимости от степени интеграции, задач, поставленных перед таким объединением, уровня экономического развития национальных экономик.

2. Согласованная налоговая политика является неотъемлемой частью структурной экономической политики объединяющихся стран и представляет собой совокупность государственных мероприятий, направленных на достижение определенной степени эффективности в мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределении на региональном и общегосударственном уровнях и использовании в рамках единого экономического пространства.

3. В качестве приоритетов общих принципов совместного экономического развития в процессе экономической интеграции целесообразно использовать разработанные основные налоговые показатели оценки общего уровня экономического развития объединения с целью определения совместной экономической и структурной политики, оценки эффективности ее проведения, уровня достижения определенных результатов.

4. Основной формой реализации согласованной налоговой политики выступают гармонизация национальных налоговых систем, унификация основных налоговых инструментов и параметров экономического развития, создание основ налогового механизма в рамках интеграционного объединения

5. Неоднородность экономик интегрирующихся государств СНГ предполагает, что налоговые пространства отдельных государств при объединении в экономические союзы могут представлять собой дифференцированные по видам и способам воздействия на национальную экономику налоговые механизмы, которые с целью гармонизации должны выравняться по уровню налогообложения.

6. Согласованная налоговая политика достигает эффективных результатов при реализации всех блоков налогового механизма: налогового планирования, налогового регулирования и налогового администрирования.

С.С. Константинов

Министерство финансов Республики Беларусь

РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА НА ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ

8 декабря 1999 г. Президентом Республики Беларусь и Президентом Российской Федерации подписан Договор о создании Союзного государства, а также Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Правительство Республики Беларусь придает большое значение вопросу реализации мероприятий, предусмотренных Договором о создании Союзного государства и Программой действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства.

В этом направлении уже существуют определенные разработки. Так, например, с 1998 г. формируется общий бюд-