

цепции развития высшего образования в республике и современных требований к подготовке специалистов, учитывающих трансформационные процессы в обществе;

- рассмотрения и официального утверждения типовой классификации функций управления вузом, типовых структурных единиц;

- актуализации и адаптации нормативной базы системы управления — нормативов управляемости, нормативов численности по функциям управления, нормативов образования линейных и функциональных подразделений (управлений, отделов, бюро, групп, служб), схем линейной и функциональной подчиненности структурных подразделений — к современным условиям деятельности вузов;

- реализации единого подхода к формированию структурных подразделений вузов и разработки соответствующих методических рекомендаций.

И.И. Терехов

*НИИ труда Министерства труда
Республики Беларусь*

ВЛИЯНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ФАКТОРА НА ФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА

Наиболее значимыми демографическими факторами, которые оказывают влияние на формирование рынка труда, являются: изменения численности населения трудоспособного возраста; структурные сдвиги по полу и возрасту; миграционное движение рабочей силы. Кроме того, возрастает роль такого демографического фактора, как нарастание смертности мужчин молодого трудоспособного возраста, что влияет на уменьшение величины трудового потенциала страны.

Все отмеченные демографические факторы оказывают воздействие на состояние рынка труда косвенно. Однако влияние демографических изменений на формирование рынка труда тем сильнее, чем значительнее и быстрее во времени они происходят в республике и ее регионах.

Численность населения трудоспособного возраста с начала 90-х гг. возрастала и составила 658 тыс. чел. за 1993–1999 гг. Следовательно, данный демографический фактор обеспечивал положительные предпосылки для роста занятости. Однако факторы экономического порядка нейтрализовали положительное влияние демографических изменений на рост занятости, обусловили отрицательную динамику важнейших ее показателей.

При условии, что тенденции в изменении численных значений демографического показателя (трудоспособное население в трудоспособном возрасте) и экономического показателя (занятые в экономике) разнонаправлены, следует ожидать нарастания безработицы. За 90-е гг. среднегодовая численность занятых в экономике сократилась более чем на 600 тыс. чел., а численность населения трудоспособного возраста, наоборот, увеличивалась. Таким образом, увеличение численности населения трудоспособного возраста как демографический фактор не оказывал влияние на рост занятости.

Более значительное воздействие на занятость и безработицу на современном этапе оказывает другой демографический фактор — *структурные возрастные сдвиги в численности населения трудоспособного возраста* и выход на рынок труда многочисленного контингента молодежи. Характерной и очень существенной особенностью демографических изменений, происходящих во второй половине 90-х гг., является увеличение доли молодежи 16–29 лет в возрастной структуре трудоспособного населения. Ежегодное увеличение этого контингента в предыдущие годы (20 тыс. — в 1998 г., 30 тыс. — в 1999 г.) оказывало возрастающее давление на рынок труда, отражалось на составе безработных по возрасту. В последние годы, как известно, повышалась доля молодежи в числе безработных, что явилось следствием вышеназванных демографических изменений. В наибольшей степени такое явление характерно для городов республики, в первую очередь для г. Минска.

Особое значение имеет изменение численности молодежи в возрасте 16–24 г., когда молодые люди поступают в учебные заведения, вступают в трудовую деятельность после окончания общеобразовательных школ, профессиональ-

но-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений, т.е. впервые выходят на рынок труда в качестве рабочей силы. Поэтому данная возрастная группа при условии значительных изменений своих количественных характеристик оказывает воздействие не только на формирование экономически неактивного населения за счет учащихся, но и на уровень молодежной занятости и безработицы. Расчеты показывают, что в Минске, где во второй половине 90-х гг. наблюдался наибольший прирост численности молодежи, уровень официально зарегистрированной молодежной безработицы на начало 2000 г. составлял 7 %.

Третьим демографическим фактором, который может оказывать воздействие на показатели занятости и безработицы, является *миграция: внешняя и внутренняя*. Характерными чертами, присущими данному явлению, на современном этапе являются: сокращение объемов миграционных перемещений, по сравнению с 1990 г., в 2 раза; совершение 90 % всех миграций внутри республики; две трети мигрантов — это население трудоспособного возраста, в составе которого на долю молодежи до 30 лет приходится более 50 %.

На базе анализа показателей результативности миграции и показателей уровня безработицы в районах и городах можно сделать некоторые выводы. В конкретных условиях нашей республики уровень безработицы фактически не влияет на объем и направленность миграционных потоков (между районами, городами, городской и сельской местностью). Более того, в течение ряда лет сохраняется положительный миграционный прирост населения в отдельных городах и даже сельских районах, где уровень безработицы относительно высок (Сморгонь, Речица, Ганцевичский, Ивановский районы и др.). При этом стабильный миграционный приток населения в отдельные города и районы в силу своей незначительности не отразился на динамике уровня официально регистрируемой безработицы, который, наоборот, сокращался.

Таким образом, взаимосвязь миграционного движения населения трудоспособного возраста и уровня безработицы в настоящее время не проявляется отчетливо, так как оба вышеназванных явления не достигли значительной степени остроты. Исключение составляют некоторые частные показа-

тели рынка труда: например, соотношение спроса и предложения по отдельным профессиям в сельской местности отдельных областей.

Как показывают исследования, даже при относительно небольшом, но постоянном оттоке молодых специалистов из сельской местности в города, данное явление все в большей степени приобретает негативный характер. Это связано с тем, что сократились масштабы прибытия молодых специалистов в сельскую местность после окончания учебных заведений соответствующего профиля. Отчетливое нежелание работать в сельской местности высказали (по данным социологического опроса, проведенного НИИ труда) 63 % выпускников высших, 75 % — средних учебных заведений и 63 % — профессионально-технических училищ, осуществляющих целенаправленную подготовку специалистов для сельской местности. Следовательно, крайне неблагоприятную ситуацию в соотношении спроса и предложения по отдельным профессиям в сельской местности республики формируют не только негативные миграционные тенденции, но и нежелание выпускников учебных заведений ехать на работу в село.

В ближайшей и среднесрочной перспективе (до 2005 г.) в республике и ее регионах будут продолжаться сложившиеся тенденции демографического развития, в особенности те из них, которые непосредственно влияют на предложение рабочей силы. Официальный прогноз численности и состава населения, разрабатываемый ежегодно в системе Министерства экономики до 2021 г., позволяет использовать его данные для оценки возможного влияния будущих демографических изменений на занятость и безработицу только на уровне республики и областей, в том числе в городской и сельской местности, а также в отдельных городах.

Население трудоспособного возраста в течение 2001 — 2005 гг. увеличится значительно, почти на 225 тыс. человек, что в несколько раз больше, чем на любом временном отрезке предыдущего десятилетия. Характерно, что весь прирост общей численности населения трудоспособного возраста ожидается в городах. Объемы прироста по отдельным годам предстоящего пятилетия составляют: 2001 г. — 50,5 тыс.;

2002 г. — 57,0 тыс.; 2003 г. — 50,4 тыс.; 2004 г. — 35,1 тыс. и 2005 г. — 31,7 тыс. человек, т.е. на первые три года данного периода приходится более 70 % всего объема прироста. Самые высокие темпы роста населения трудоспособного возраста прогнозируются в Брестской и Гомельской областях, а среди отдельных городов — в Бресте, Гродно, Минске. Различия в величине таких темпов между отдельными городами будут изменяться в пределах от 102,7 % до 105,8 %.

Численность молодежного контингента в предстоящем пятилетии возрастет еще в большей степени, чем общая численность населения трудоспособного возраста. Темпы роста населения в возрасте 16–29 лет составят за пятилетие в целом по республике 106,7 %. Причем данная тенденция будет характерна не только для городов, но и сельской местности. Примерно 70 % прироста молодежного контингента также будет приходиться на 2001–2003 гг. Самые высокие темпы роста молодежи в возрасте 16–29 лет среди областей прогнозируются в Минской области — 109,3 %, в других областях — 106–107 %. По отдельным городам различия в величине данного показателя более существенны: от 101,1 до 107,7 %, а в Орше ожидается абсолютное сокращение молодежи трудоспособного возраста.

Таким образом, в среднесрочной перспективе, т.е. в течение 2000–2005 гг., демографические факторы будут оказывать более значительное влияние на предложение рабочей силы на рынке труда. В этом периоде впервые за многие годы будет наблюдаться отчетливо выраженный рост предложения рабочей силы за счет молодежи, так как численность молодых людей в возрасте 16–29 лет увеличится на 151 тыс. чел., из них группа 20–24 г. — на 100 тыс. чел. Проблема трудоустройства молодежи и создания в этих целях достаточного количества рабочих мест будет острой, но кратковременной. В последующие десятилетия, согласно демографическому прогнозу, такой проблемы в нашей республике не будет существовать. Наоборот, неизбежно резкое сокращение и недостаток объемов предложения рабочей силы на рынке труда республики, что будет представлять более серьезную проблему для общества и экономики страны.