

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ БЕЛОРУССКОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ

Как известно, функционирование рыночного механизма само по себе не гарантирует минимальный уровень благосостояния всем гражданам, на который они имеют право, и в любом обществе есть нетрудоспособные люди. Именно поэтому формирование эффективной пенсионной системы остается одной из важнейших задач государственного регулирования. Для успешного решения этой задачи необходимо изучение опыта проведения социальной политики в разных странах, но в то же время необходимо учитывать и тот факт, что каждая страна по-своему уникальна, и не все шаги могут быть приемлемыми для другого государства. Так, в Республике Беларусь существуют обусловленные различными причинами особенности, которые должны учитываться при реформировании национальной пенсионной системы.

Пенсионная система Японии, страны, лидирующей по сводному показателю качества жизни, представляет несомненный интерес. Реформа всей японской системы социального обеспечения началась в 1980-е гг. и была обусловлена прежде всего изменениями демографической ситуации, в частности, старением населения. Демографические сдвиги поставили перед системой социального обеспечения проблемы изыскания дополнительных средств для выплат увеличивающейся категории лиц пожилого возраста и создание достойных условий жизни для тех из них, кто проживает отдельно от детей.

В настоящее время в Японии осуществляется переход к двухслойной пенсионной системе, которая состоит из национальной пенсионной системы (базовая пенсия), охватывающей все население, и пенсий, выплачиваемых наемным работникам. Для получения базовой пенсии по старости необходим 25-летний страховой стаж и 65-летний возраст; 1/3 выплат обеспечивается средствами госбюджета, 2/3 — различными страховыми пенсионными фондами. Пенсионный фонд наемных работников состоит из отчислений предприятий, взносов самих работников и доплат со стороны государства. Такая пенсия составляет около 70 % месячной заработной платы работника, в 2003—2004 гг. она составляла в среднем 1000 дол. США.

Социальные проблемы, связанные со старением населения, являются общими для всех развитых стран. В Германии доля престарелого населения увеличивается, и для пенсионной системы подобная ситуация чревата тяжелыми последствиями: работающим придется инвестировать все больше средств, чтобы обеспечить свою старость. Проведенная в последние годы правительством пенсионная реформа лишь отчасти

решила эту проблему, поскольку главный вопрос, каким образом при снижении уровня пенсии будущие поколения смогут сохранить жизненный стандарт в пожилом возрасте, остался без ответа. Благодаря проведенной реформе, пенсионные взносы к 2030 г. превысят 24 % заработной платы, тогда как уровень пенсий, напротив, снизится с сегодняшних 70 % средней заработной платы до 64 %. Очевидно, что подобная перспектива не слишком заманчива, кроме того, это негативно отразится на темпах экономического роста и уровне занятости.

Действующая система организации пенсионного обеспечения в Республике Беларусь без принципиальных изменений существует на протяжении почти 70 лет, ее организационная структура включает Министерство социальной защиты и труда и подчиненный ему Фонд социальной защиты населения (ФСЗ). Основными статьями распределения бюджета этого фонда являются пенсии — на их долю приходится 77 % в структуре расходов — и социальные пособия — 15,6 %. Законом “О пенсионном обеспечении” установлены основные виды государственных пенсий: трудовые и социальные, которые назначаются гражданам, не получающим трудовой пенсии: инвалидам, в том числе инвалидам с детства, лицам, достигшим пенсионного возраста; детям в случае потери кормильца. Среднемесячная пенсия всех видов в 2004 г. составляла более 130 тыс. белорусских рублей.

Социальная значимость пенсионного обеспечения определяется его непосредственным влиянием на жизненно важные интересы свыше 26 % численности всего населения. Число занятых в белорусской экономике на одного пенсионера уменьшается, соотношение населения в трудоспособном возрасте к населению в возрасте, старше трудоспособного, к началу 2005 г. составило 1:4 (в 1990 г. — 2,2). Демографическое соотношение представляет серьезные проблемы для экономики республики и ее системы социальной защиты, кроме того, ситуация усугубляется уклонением от перечислений в ФСЗ с “неофициальной” части заработной платы в негосударственном секторе экономики. Именно это делает неизбежным реформирование пенсионной системы республики.

В основе новой пенсионной системы должен лежать принцип персонификации и деление финансовых потоков на три составляющие: обязательное по схеме текущих платежей, обязательное по схеме персональных счетов и добровольное. Обязательное пенсионное обеспечение должно осуществляться в рамках установленного законодательством минимального размера пенсии и пенсионных взносов. Условия и размеры минимальной пенсии по обязательному пенсионному обеспечению определяются соответствующим Законом “О пенсионном обеспечении граждан Республики Беларусь”.

При определении пропорций между системой текущих отчислений и системой персонифицированных накопительных счетов целесообразно опираться не только на предпочтения общества в сторону социального перераспределения доходов или принципа индивидуализма, но и на недостатки и преимущества каждого из вариантов. Так, создание систе-

мы накопительных пенсионных счетов будет способствовать экономическому росту через расширение рынка долгосрочного ссудного капитала. Однако это будет возможно лишь тогда, когда на персональных пенсионных счетах будут накоплены значительные суммы.

С.К. Чаусова

БГСХА (Горки)

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕМЬИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Условия современного существования, как известно, определяются общей ситуацией в республике: состоянием ее экономики, масштабами развития социальной сферы и социальной политики. В связи с этим возникает необходимость повысить экономическую ответственность семьи перед обществом за собственное благополучие. Так, семья должна иметь право и реальную возможность самой решать, работать ли ей в общественном производстве, заниматься ли частным бизнесом или организовывать личное семейное предприятие.

Необходимо создать условия для быстрого формирования частного сектора с тем, чтобы достичь той критической массы, когда он сможет играть весомую роль на рынке, выступать конкурентом государственных предприятий, однако это не означает ликвидацию госсектора. На протяжении обозримого периода государственные предприятия будут существовать в экономике, а в некоторых отраслях останутся преобладающими. Главной задачей является создание условий, при которых государственные и частные семейные предприятия могли бы органически войти в рыночную среду. Такой подход исключает насильственные разрушения госсектора, обвальную денационализацию экономики. Формирование смешанной экономики должно происходить своим чередом, постепенно, без давления.

Между тем игнорирование роли производственно-хозяйственной деятельности семьи, забегание вперед в оценке возможностей общественного производства в удовлетворении потребностей людей без учета производственной деятельности семьи сыграло негативную роль в экономическом и социальном развитии общества. Семейная форма ведения хозяйства обладает рядом преимуществ, обеспечивающих эффективное функционирование домашних хозяйств. Данные преимущества вытекают из основных характеристик семейной кооперации: демократического характера организации производства и принятия решений, участия членов семьи в управлении и распределении прибыли, отсутствие противоречий между трудом и капиталом. Участие в управлении делает производственный процесс более демократичным, обеспечивает более широкое распространение между членами семьи производственной информации и облегчает разрешение конфликтов.