

построения Союзного государства Беларуси и России можно определить создание:

- действенной, унифицированной нормативно-правовой базы в области образования;
- унифицированных образовательных стандартов и единых механизмов их реализации;
- значительных образовательных информационных ресурсов;
- систем дистанционного образования и развитие активных информационных ресурсов по циклам базовых дисциплин высшего профессионального образования с использованием передовых информационных технологий;
- единой системы контроля знаний и внедрения новейших образовательных технологий.

Реализация вышеупомянутых мероприятий, призванных обеспечить базисную основу формирования и развития единого образовательного пространства Союзного государства, должна осуществляться с учетом факторов повышения качества и сбалансированности спроса и предложения на услуги образования.

Историческая обусловленность социально-культурных задач, решаемых образованием, в свою очередь выступает главной предпосылкой его трансформации и обновления и предполагает:

- формирование содержательного стержня образования, дающего приоритет не количественному, а качественному фактору знаний;
- открытость новому опыту через усвоение новой информации с позиции общей культуры и соответствующего социального опыта;
- преодоление разрыва между пространственно-временным воздействием социальной среды и процессами образования.

В заключение следует отметить, что в настоящее время заметно активизировались процессы реформирования национальных систем образования, а его успехи во многом определяются возможностями ресурсного обеспечения. Исходя из этого, совместное выполнение мероприятий по обеспечению суверенных интересов в сфере образования предполагает определение источников финансирования и принятие решений о его выделении, в том числе и на Союзном уровне.

О.Н. Ерофеева

БГЭУ (Минск)

УЧЕТ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Доходы — основа формирования уровня жизни населения и повышения качества жизни граждан. Проблема доходов многоаспектна. Доходам присущ двойственный характер. С одной стороны, они определяют уровень жизни, с другой — являются фактором формирования из-

держек (издержек производства, потребления, расходов госбюджета). Следует отметить значимость доходов для развития человеческого капитала: ряд важнейших характеристик человека (долголетие, здоровье, знания) тесно связан с возможностью получения достаточного дохода. Уровень доходов является одним из важнейших факторов решения демографической проблемы. Велика роль доходов в формировании рациональной структуры потребления. Достаточный их уровень является предпосылкой для формирования свободы потребления, свободы экономического выбора, т.е. основных характеристик "экономического человека", определяет устойчивость общества.

В процессе изучения доходов необходимо рассматривать их образование, первичное распределение, перераспределение, формирование конечных доходов, использование для финансирования потребления и сбережений. Классифицировать доходы можно по различным основаниям. В зависимости от источников поступления можно выделить: заработную плату, социальные трансферты, доходы от собственности, поступления от продажи сельскохозяйственной продукции, прочие доходы. Доходы могут поступать в денежной и натуральной формах, в зависимости от свободы распоряжения быть мобильными и иммобильными. По значению в совокупном доходе выделяются основные и дополнительные доходы. Доходы могут быть общими — до уплаты налогов и обязательных платежей, и располагаемыми — после осуществления этих выплат. Возможны и другие варианты классификации. Исследование всех видов доходов и их соотношений необходимо для анализа уровня жизни, определения приоритетных направлений и конкретных шагов по регулированию доходов. Различные виды доходов определяют необходимость применения разных форм регулирования, что приводит к проблемам получения полной информации об эффективности осуществленных мероприятий.

Доходы могут рассматриваться в реальном и номинальном выражении. Для проведения обоснованных сравнений, оценки уровня жизни населения и выработки регулирующих мероприятий необходимо оценивать реальные доходы населения. Для оценки динамики реальных доходов должен более широко применяться норматив минимального потребительского бюджета (МПБ). Так, например, темпы роста реальной заработной платы, рассчитанные на основе ее соотношения с МПБ и индексом потребительских цен (ИПЦ), различны. Рост реальной заработной платы с декабря 1996 по декабрь 2003 г. по ИПЦ составил 225,05 %, в то время как тот же показатель, оцененный по МПБ, значительно ниже — 126, 41 %.

Для разработки мероприятий социальной политики считаем необходимым во всех случаях использовать показатели эквивалентных (а не среднедушевых) располагаемых ресурсов, исчисленные по домашним хозяйствам.

С позиций дальнейшего использования классификации доходов в их анализе и практике регулирования можно выделить доходы от использо-

вания человеческого капитала; доходы от использования других факторов (собственности, финансовых активов и др.); социальные выплаты. Наибольшее значение для прекращения роста бедности, сокращения потребностей в государственной поддержке в перспективе имеет регулирование на основе управления человеческим капиталом (стимулирование накопления и создание условий для его эффективного применения).

Для сокращения потребности в социальных пособиях считаем необходимым активизировать оказание консультативной поддержки гражданам, поскольку она способствует их независимости от социальной помощи в денежной форме. По опыту ФРГ можно рекомендовать также закрепление механизма предоставления ссуд взамен оказания безвозмездной помощи. По опыту России и Украины — заключение договора при оказании социальной помощи, в котором определяются шаги по повышению уровня жизни граждан за счет собственных усилий.

Исходя из разработанной классификации доходов, можно выделить следующие направления воздействия государства на доходы населения:

1) доходы от использования человеческого капитала — стимулирование накопления и эффективного применения человеческого капитала, развитие предпринимательства, реализация новых подходов к регулированию заработной платы для перехода к политике высокого уровня оплаты труда, усиление косвенного регулирования в этой области;

2) доходы от использования других факторов — регулирование процессов их приобретения, перераспределения, непротивоправного использования;

3) социальные выплаты — расширение сферы действия принципа адресности, учет характеристик домашних хозяйств и расчет эквивалентных доходов, введение социальной карты, персонифицированный учет получаемых выплат и льгот.

А.А. Залуцкая

НИЭИ Минэкономики (Минск)

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РОЖДАЕМОСТИ В БЕЛАРУСИ

В 90-х гг. XX ст. Республика Беларусь вступила в период устойчивой депопуляции, обусловленной низкой рождаемостью и высокой смертностью населения. Снижение рождаемости происходит во многих развитых странах и является объективным процессом демографического перехода. Однако республика характеризуется более низкими показателями по сравнению с развитыми странами (10—11 ‰), которые подошли к таким коэффициентам постепенно, создав мощные устойчивые социально-экономические и демографические механизмы, обеспечивающие стабильность демовопроизводственных процессов.