

Затраты на ДПФ формируются из расходов на приобретение пожарно-технического оборудования, пожарной техники, обучения членов ДПФ, оплаты их (согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Беларусь № 571 (1995 г.)) и т.п.

Проведенный анализ по районам республики дает информацию о выгоде создания ДПФ вместо профессиональных (снижение потерь общества, складывающегося из ущерба от пожаров и затрат на подразделения по тушению пожара).

Следует отметить, что ДПФ несут элемент противопожарной пропаганды, прививают более серьезное отношение к проблеме пожаров.

**Ю.А. Боровиков**  
ИЗ НАН Беларуси (Минск)

## **АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЯХ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

Белорусское законодательство не определяет разграничения расходных полномочий органов власти всех уровней и механизма защиты местных бюджетов, используемый за рубежом, от решений вышестоящих органов, приводящих к увеличению расходов нижестоящих бюджетов, без возмещения средств.

Ни один нормативный акт в Республике Беларусь не содержит понятия “расходные полномочия” и тем более — не устанавливает их разграничения. Перечень и виды расходов в ряде случаев распределены по объектам собственности и ведомственной принадлежности без четкой ориентации на результаты бюджетной деятельности и конкретные общественные услуги. В результате не определена и ответственность за предоставление значительной части базовых общественных услуг.

Аналогичная ситуация воспроизводится в законодательстве, регулирующем отдельные сферы общественных услуг. В большинстве случаев отсутствует распределение полномочий (в том числе расходных) между властями разных уровней, а в качестве источника финансирования установлен республиканский и местные бюджеты (Законы Республики Беларусь “Об охране окружающей среды”, “О мобилизационной подготовке и мобилизации”, “О пожарной безопасности” и др.).

Часто в законах не делается различий между республиканским и местным уровнями власти. Тогда они объединены в одном понятии — “государство” или “Республика Беларусь”, что не позволяет определить ответственность того или иного уровня власти за реали-

зацию функции (Законы Республики Беларусь “Об обороне”, “О занятости населения в Республике Беларусь”, “Об образовании в Республике Беларусь”).

В целом ряде законов на разные уровни власти возлагаются полномочия крайне трудно различимые (Законы Республики Беларусь “О пожарной безопасности” в части организации обучения населения, “Об охране окружающей среды” в части организации экологического просвещения).

Существующее разграничение расходных полномочий во многом складывалось стихийно, на основе существовавшего в советское время централизованного планирования и прямого административного соподчинения, без учета зависимости эффективности предоставления бюджетных услуг от уровня бюджета, из которого финансируются расходы на предоставление этих услуг населению.

Следует отметить, что сложившееся разграничение расходных полномочий в целом соответствует мировой практике в том смысле, что каждый уровень бюджетной системы отвечает за вопросы соответствующего значения.

При этом не учитываются различия между разными функциями: нормативного регулирования стандартов обеспеченности населения бюджетными услугами; по предоставлению финансового обеспечения и непосредственному финансированию бюджетных услуг.

В некоторых областях совместной расходной компетенции разграничение расходных полномочий сводится к установлению принципа, в соответствии с которым каждый бюджет несет ответственность за финансирование тех учреждений и организаций, которые находятся в его собственности или ведении (Закон Республики Беларусь “О здравоохранении”).

Таким образом, проблема разграничения расходных обязательств между уровнями власти не может быть успешно решена без обеспечения четкого взаимно однозначного соответствия между ответственностью за принятие решений о бюджетных расходах и ответственностью за обеспечение этих расходов финансовыми средствами.

*П.В. Герасенко*  
БТЭУ ПК (Гомель)

## **АЛГОРИТМ АНАЛИЗА РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА**

Укрупненный логический алгоритм анализа ресурсного потенциала региона включает в себя следующие основные процедуры:

1. Составляется стандартный перечень ведущих ресурсов.