

В.А. ДАДАЛКО, О.Е. МАКСИМОВИЧ

ЦЕНТРАЛЬНОЕВРОПЕЙСКАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ)

Глобализация как одна из основных тенденций развития мировой экономики на современном этапе находит проявление в процессах регионализации. Участие в любой из форм экономической интеграции способствует экономическому росту стран-участниц и одновременно повышает весомость самого интеграционного объединения на мировой арене. Особую значимость это приобретает для государств постсоветского пространства, утративших сложившиеся за многолетнее существование СССР и СЭВ внешнеэкономические связи.

Создание в 1991 г. Центральноевропейской зоны свободной торговли (ЦЭФТА) по инициативе Польши, Венгрии и Чехословакии продемонстрировало намеренность стран-членов "влиться" в мировую экономику.

Для Республики Беларусь определение вектора интеграции — одна из первоочередных задач экономического развития. Сконцентрировавшись в восточном направлении и ограничив себя рамками таможенного союза с бывшими государствами СССР, Беларусь много теряет от нереализации своего потенциала в сфере внешнеэкономической деятельности со странами ЦЭФТА и странами Западной Европы в целом. Сложившиеся во времена СЭВ мирохозяйственные связи и сходность статуса национальных экономик открывают обоюдовыгодные перспективы как в плане краткосрочных, так и долгосрочного сотрудничества. Проблема состоит лишь в правильном определении приоритетов в проведении интеграционной политики Беларуси.

Объективные предпосылки создания ЦЭФТА. В настоящее время наблюдается усиление процессов интеграции постсоветских государств, что является отражением одной из приоритетных тенденций развития мировой экономики в целом. На взгляд авторов, основными причинами, послужившими предпосылками к созданию ЦЭФТА и дающими основания для расширения состава участников данного интеграционного объединения, являются следующие.

Во-первых, это проявление на территории стран бывшего социалистического блока тенденций, характерных в целом для мировой экономики, тяготеющей к глобализации и регионализации. Усиливающаяся конкуренция в торговле, с одной стороны, и рост производительности наряду с доходностью вследствие внедрения и использования новых технологий и инвестиций — с другой, побуждают страны к созданию более открытых и крупных рынков. Закрытость и узость рынка неизбежно ведет к маргинализации. Региональная интеграция становится "испытательным полигоном" достижения вовлеченности в мировую экономику.

Вторая причина носит торгово-экономический характер. Ввиду определенной стабильности в некоторых государствах данного региона, но главным образом по причине отказа от неэффективных принципов административно-командной экономики и внедрения основополагающих догм рыночной экономики страны этого региона обрели сегодня огромные потенциальные возможности для роста. Появились перспективы резкого увеличения импорта, так как в условиях открытой экономики спрос имеет тенденцию к стремительному повышению.

Третья причина — в разрядке напряженности в политических отношениях со странами Запада, ставшей в значительной степени результатом процесса демократизации. Окончание "холодной войны" позволило воспринимать страны Западной Европы не как потенциальных врагов по соцлагерю, а как потенциальных экономических партнеров.

Вышеназванные обстоятельства наряду с внутренним экономическим кризисом постсоветских экономических систем обусловили начало процесса переориентации торговых потоков на более развитые товарные рынки Северной Америки, Юго-Восточной Азии и Европы.

Европейский акцент выражал стремления государств постсоветского блока поскорее вступить в Европейский союз, что, по их мнению, должно было автоматически приблизить эти земли к уровню экономического развития и благосостояния стран Запада. Но последние не спешили с расширением границ до пределов СССР. Опыт Германии наглядно продемонстрировал, что при вливании неэффективной командной экономики в современную рыночную систему не все проходит гладко. Однако уже в декабре 1991 г. были заключены специальные соглашения ЕС с Польшей, Венгрией и Чехословакией, предусматривавшие постепенное снятие всех ограничений в торговле между ЕС и данной группой стран. К 1993 г. все эти страны вышли на режим свободной торговли с ЕС.

Тем не менее при снятии всех торговых ограничений небольшие фирмы Центрально-Восточной Европы могли бы с меньшими издержками выйти на рынок соседнего государства, нежели Англии. Здесь срабатывает так называемый эффект сходных экономик, действие которого усиливается фактом взаимодополняемости экономических систем, прежде всего в области промышленной кооперации, сложившейся еще во времена СЭВ. "Эффект олигополии", затрагивающий, как правило, крупные промышленные предприятия, также имеет место в данном регионе. В области науки и капиталоемких производств увеличение объемов производства часто ограничивает снижение издержек на единицу продукции рамками национальной экономики, но этот эффект действует, лишь когда фирма занимает значительную долю совокупного рынка. Такие предприятия доминируют в экономиках Польши и Словакии.

К тому же одним из условий интеграции в ЕС является развитие регионального сотрудничества. Такое партнерство позволяло рассчитывать не только на техническую, но и на реальную финансовую поддержку из Брюсселя. Обозначенные политические и экономические предпосылки предопределили подписание в декабре 1992 г. в Кракове соглашения о создании Центральноевропейской зоны свободной торговли. Договор вступил в силу с 1 марта 1993 г. и насчитывал уже 4 государства-члена, так как к тому времени произошел распад Чехии и Словакии.

На протяжении двух лет состав ЦЭФТА оставался без изменений. В 1996 г. к соглашению присоединилась Словения. Ее вступление существенно повлияло на уровень экономического развития ЦЭФТА, поскольку размеры ВВП на душу населения в Словении более чем в 2 раза превосходили аналогичный показатель по другим участникам договора, заметно отличалась и структура экономики. Участие Словении как бы прибавило вес данному интеграционному объединению, заметно повысив средний уровень показателей благосостояния стран, подписавших договор.

В 1997 г. расширение ЦЭФТА произошло за счет Румынии. Подобный шаг позволил ей увеличить объемы взаимной торговли со странами региона на 25 %. Кроме того, присоединение к ЦЭФТА, действующие правила торговли в которой аналогичны существующим нормам регулирования торговых отношений в ЕС, должно ускорить процесс развития требуемой в стране инфраструктуры.

Последним (пока) участником соглашения стала Болгария. Договор с ЦЭФТА, подписанный в июле 1998 г., предусматривает постепенное устранение всех торговых ограничений по более чем 80 % позиций промышленных товаров до 2001 г. На оставшиеся товары пошлины будут снижены до среднего уровня в 9 %.

Структура и механизм функционирования ЦЭФТА. Основная экономическая цель стран — участниц ЦЭФТА — это либерализация взаимной торговли. Поо-

грамма либерализации обычно предусматривает координацию совместных действий по следующим направлениям:

постепенная либерализация импорта с установлением конкретных сроков и размеров снижения пошлин во взаимной торговле;

применение принципа наибольшего благоприятствования;

распространение на товары, включенные в программу либерализации, национального режима при обложении их внутренними налогами;

введение общего внешнего тарифа в отношении третьих стран, в первую очередь по товарам, включенным в программу либерализации;

обязательство участников не применять к товарам, на которые распространяется процесс либерализации импорта, мер по субсидированию их экспорта в страны — члены интеграционного объединения и не допускать экспорта таких товаров по демпинговым ценам;

предоставление экономически менее развитым участникам интеграционного объединения особого преференциального режима, а также права на протекционистскую защиту внутреннего производства и в отдельных случаях — на субсидирование их экспорта в остальные страны — члены интеграционной группировки.

Механизм функционирования ЦЭФТА скоординирован в направлении постепенной либерализации импорта. Договор о создании ЦЭФТА был первоначально подписан на условиях снижения тарифов на промышленные товары в 3 стадии с обеспечением условий свободной торговли между странами-участницами к 2001 г. Первые месяцы функционирования интеграционного объединения выявили асимметричность взаимодействия между динамикой роста торгового потенциала и графиком снижения пошлин. Помимо этого, принятая программа развития экономического сотрудничества отставала от аналогичных соглашений ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ). Поэтому в феврале 1994 г. страны-участницы еще раз подписали договор, предусмотрев сокращение переходного периода с восьми до пяти лет и снятие всех тарифных ограничений на промышленные товары к 1 января 1998 г.

Проводимая в настоящее время странами-участницами экономическая политика сконцентрирована преимущественно на регулировании торговли промышленными товарами, которые подразделяются на 3 группы.

К первой относятся товары, пошлины на которые упраздняются сразу после вступления соглашения в силу. Пошлины на товары второй группы подлежат отмене в течение трех лет. Продукция третьей группы подвержена высокой степени зависимости объемов ее производства от ценовых колебаний, поэтому здесь переходный период займет большой срок. Первая группа охватывает большинство сырьевых товаров и полуфабрикатов. Наиболее продолжительный график снятия таможенных пошлин был установлен для текстиля, одежды, транспортных средств и продукции металлургии. В меньшей степени правила ЦЭФТА затрагивают торговлю сельскохозяйственными товарами, по данным товарным позициям тарифы снимаются лишь на 20 — 25 % всей продукции.

Проводя согласованную политику либерализации взаимной торговли, страны-участницы признают промышленное сотрудничество в качестве фактора, действующего экономического развитию. С января 1997 г. 95 % промышленных товаров пересекает границы стран — участниц ЦЭФТА без каких-либо ограничений. Однако наибольший прирост во взаимном товарообороте пришелся на продукцию сельского хозяйства, торговля которой в наименьшей степени подпадала под либерализацию. Вызвано это было усилением протекционистских мер в отношении сельскохозяйственной продукции на рынке ЕС.

Помимо таможенного регулирования соглашение предусматривает сотрудничество в ряде других сфер. Намечены совместные действия в области модернизации инфраструктуры, включающие создание транспортной, энергетической и информационных сетей, и координации действий по привлечению прямых иностранных инвестиций, играющих архиважную роль для переходной экономики.

Во времена СЭВ практически половина торговли между странами, которые сегодня составляют ЦЭФТА, приходилась на продукцию машиностроения и инвестиционные товары. Сокращение объемов торговли привело к изменению товарной структуры, доля данных товаров значительно снизилась. Их место заняла продукция химической промышленности, топливо, сырье, а также сельскохозяйственные товары. Произошла переориентация во взаимной торговле с науко- и капиталоемкой продукции на трудоемкую, т.е. страны тем самым стали относиться друг к другу, как к вто-

ростепенным партнерами. В таких условиях экономические связи между рынками характеризуются меньшей устойчивостью, чем связи, основанные на торговле высокотехнологической продукцией. Сегодня доля последней постепенно возрастает, торговые отношения в ЦЭФТА переходят на качественно новый уровень. Это во многом предопределяет весомость экономического потенциала интеграционной группы, особенно после присоединения к ЕС его участников: они смогут выступать не как отдельные провинции, но и как партнеры, имеющие прочные торговые и экономические связи с каждым отдельным регионом ЕС.

Как показывает мировой опыт развития интеграционных объединений, интенсификация взаимной торговли требует увеличения объема взаимных платежей, совместного финансирования капиталовложений. Страны ЦЭФТА не являются исключением, для них важным направлением становится развитие финансового сотрудничества. Основной акцент при этом следует делать на учреждение системы многосторонних расчетов и унификации политики центральных банков.

На торговлю в рамках ЦЭФТА сейчас приходится около 8 % совокупных торговых потоков региона. Эта цифра весьма незначительна при сравнении с ЕС (60 %). Кроме того, торговые отношения с партнерами из стран ЦЭФТА все еще характеризуются большей степенью риска, чем с партнерами из ЕС, сказывается слабо развитая инфраструктура. Все это вынуждает предприятия региона отдавать предпочтение торговле с ЕС.

Перспективы развития ЦЭФТА. Сегодня членство страны в ЕС означает потерю существенной доли ее независимости в проведении денежно-кредитной, фискальной и, в первую очередь, внешнеэкономической политики. Это весьма неблагоприятные условия для реформирования экономики. Для любой переходной экономики усложнение процедуры принятия решений, рост зависимости условий хозяйствования на местном рынке от интересов чужой страны могут оказаться губительными и свести на нет все достигнутые результаты. Правила, действующие в ЕС и являющиеся обязательными для всех стран-участниц, создают такую ситуацию, когда статус отдельного государства достаточно трудно изменить. Иначе говоря, после присоединения к ЕС, например Венгрии, ее экономический и политический вес в рамках союза будет оставаться таким же, каким он окажется на момент вступления, а экономический рост во многом будет определяться общими темпами роста по ЕС. Вероятно, что слишком быстрое вступление стран ЦЭФТА в ЕС, еще на переходном этапе развития, приведет к тому, что данные страны займут в рамках союза положение "младших братьев", а не равного среди равных.

Это подтверждается реальными фактами функционирования ЕС, в частности, ситуацией, сложившейся вокруг Испании, Португалии и Греции. Несмотря на оказанное им техническое и финансовое содействие, эти государства продолжают отдавать от общеэкономического развития стран — участниц союза. Кроме того, ситуация с Великобританией и Ирландией свидетельствует о том, что вступление в ЕС в качестве экономически развитого государства способствует укреплению позиций как в Европе, так и на мировом рынке. За относительную экономическую стабильность приходится платить перспективами развития экономического потенциала отдельно взятой страны-участницы как субъекта мирохозяйственных связей. В сфере внешнеторговой политики достаточно привести один пример, наглядно отражающий реальную картину вещей, — средний уровень протекционистских пошлин в ЦЭФТА составляет 10 %, в то время как в ЕС — около 33 %. На сегодняшний день вступление в ЕС может создать дополнительные барьеры в торговле с остальным миром. Для стран — участниц ЦЭФТА это просто недопустимо ввиду существенной зависимости экономики (особенно промышленности) этих государств от третьих стран. Кроме того, подобное требование со стороны ЕС вынудит государство не предлагать своим приоритетным партнерам товары по льготным тарифам, что нанесет ущерб национальным экономикам из-за растущего давления со стороны конкурирующих производителей.

Членство в ЦЭФТА на время проведения реформ не создает препятствий для углубления интеграции с ЕС в сферах политики, права и культуры. Установление более жестких, чем в свое время для Греции и Испании, обязательных условий для вступления государств ЦЭФТА в ЕС дает основание предполагать, что текущая ситуация именно так и расценивается в союзе. В Европе никто не заинтересован поддерживать за счет собственных средств развитие еще нескольких отсталых государств.

Данное соглашение ожидает более долгая судьба, чем ему предписывалась. Сегодня все больше стран выражают заинтересованность в присоединении к

ЦЭФТА. Даже после вступления в ЕС настоящих участников соглашения оно сможет продолжить свое существование в новом составе. Сегодня в качестве наблюдателей на совещаниях ЦЭФТА присутствуют представители Латвии, Литвы, Украины, Эстонии и Македонии. Растет заинтересованность в членстве в ЦЭФТА со стороны Хорватии и Молдовы.

Состояние и перспективы развития внешнеэкономических отношений Республики Беларусь с ЦЭФТА. В то время как государства Восточной Европы стремятся максимально упростить условия своей торговли с ЕС, Республика Беларусь придерживается иного мнения. Рамки существующего на сегодня таможенного союза не позволяют нам независимо проводить внешнеэкономическую политику. В республике сложилась ситуация, когда ввозные пошлины на белорусских границах устанавливаются не столько в интересах отечественных производителей, сколько в целях защиты интересов российского бизнеса. Вместо обеспечения свободного доступа на свой рынок сырьевых товаров и полуфабрикатов для нужд белорусской промышленности (она давно характеризуется как "сборочный цех") мы проводим протекционистскую политику в отношении российского производителя. Промышленность Беларуси с каждым годом все сильнее зависит от российских поставщиков двигателей, шин и других комплектующих. Данные товары редко имеют высокий уровень конкурентоспособности по сравнению с европейскими аналогами, что неминуемо сказывается уже на качестве выпускаемой продукции. Единственное их преимущество — сравнительно низкая цена, достигаемая за счет высоких ввозных пошлин. Однако это не является весомым аргументом в оправдание сложившейся ситуации, тем более, что сегодня цена не выступает основополагающим фактором при завоевании зарубежных рынков, где качество имеет первоочередное значение.

В условиях господствующей ориентации на Российскую Федерацию западноевропейские фирмы еще могут преодолевать наши тарифные барьеры, но предприятия из стран ЦЭФТА с каждым годом сокращают свое присутствие на белорусском рынке: в 1996 г. на торговлю с ЦЭФТА приходилось 6,55 % нашего внешнеторгового оборота, в 1997 г. — уже 5,16, в 1998 г. — 4,91 %.

Сокращение происходит в основном по причине уменьшения белорусского экспорта в ЦЭФТА (его доля в 1996 г. - 8,06 %, в 1997 г. - 5,04, на июль 1998 г. - 3,61 %). Вышеприведенные данные зеркально отражают обратную зависимость повышения ввозных пошлин в 1994 г. и объемов внешнеторгового оборота. Сокращение закупок в стране неизбежно ведет к сокращению объемов поставок, так как государства стремятся поддерживать баланс своих валютных требований и обязательств. Особенно это чувствуется при переходной экономике, когда государство стремится предотвратить рост внешнего долга в целях стабилизации национальной экономики.

В ближайшие годы вероятно расширение состава участников ЦЭФТА за счет других стран региона. В этом случае доля ЦЭФТА в нашем товарообороте, согласно текущим показателям, будет составлять около 16 %. Еще 2 года назад она была бы на уровне 25 % (для сравнения, доля ЕС сегодня составляет 12,64 %).

Выбранная республикой российская направленность вектора интеграционной политики может быть объяснена попыткой реанимировать национальную экономику, сохранив при этом устаревшую структуру, не претерпевшую соответствующих институциональных изменений. Однако, как показали первые годы функционирования механизма интеграции с Россией, имитировать экономическую стабилизацию и рост занятости удалось недолго. Российский потребитель не в состоянии дать столь необходимую республике валюту. Законсервировав энергоемкую и ресурсоемкую структуру, "проедая" сбережения прошлых лет, залезая в долги, практически отказавшись от рыночных реформ, делая попытку вернуться к централизованно управляемой экономике, не имея реальной стратегической программы развития национальной экономики, которую заменяет хаотическое реагирование на ликвидацию очередной брешы в народнохозяйственном комплексе, продолжая разрушать научный потенциал нации и наращивать административно-управленческий госаппарат, — куда мы движемся? Ответ очевиден, но оставим его без комментариев.

Стратегическая цель развития Беларуси — формирование открытой экономики рыночного типа, по вертикали и горизонтали интегрированной в мировое хозяйство, обеспечение на этой основе благосостояния всех социальных слоев населения и создание равных стартовых возможностей для каждого хозяйствующего субъекта. Вступление Республики Беларусь в ЦЭФТА станет реальным подтверждением политики либерализации внешнеэкономической деятельности и проведе-

ния рыночных реформ, а также продемонстрирует более полное вовлечение в систему международного разделения труда. Необходимо заметить, что при высоком уровне зависимости экономики Беларуси от внешних поставщиков, зона свободной торговли является наиболее выгодной формой интеграции. Сохраняя свои торговые барьеры по отношению к третьим странам, республика вправе самостоятельно проводить внешнеэкономическую политику с партнерами из этих стран:

Членство Республики Беларусь в ЦЭФТА — это:

- доступ к мировым достижениям в области промышленного сотрудничества, менеджмента, научно-технического прогресса и механизмов реформирования экономических систем, столь важных для любого государства на переходном этапе;
- потенциальная возможность заявить о себе на мировой арене как об активном участнике системы мирохозяйственных связей;
- реальный вариант полной реализации своих конкурентных преимуществ, обеспечивающий положительное сальдо платежного баланса.