

**В.Г. ТИХИНЯ**

## **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Идея правового государства, которая входит в золотой фонд общечеловеческих ценностей, в Республике Беларусь впервые официально провозглашена в Декларации о государственном суверенитете, принятой Верховным Советом 27 июля 1990 г. На высшем законодательном (конституционном) уровне эта идея закреплена в действующей белорусской Конституции.

В соответствии со статьей 1 Основного Закона "Республика Беларусь — унитарное демократическое социальное правовое государство". Это следует трактовать не как уже достигнутое завоевание, а как идею, которую необходимо воплотить в действительность.

В силу ряда объективных и субъективных причин процесс формирования правового государства носит сложный и противоречивый характер. Реформируется правовая система, медленно идет "вживание" в законодательство, отвечающее рыночным отношениям. Между провозглашением идеи правового государства и ее реализацией — большая дистанция. Но бесспорно то, что разумной альтернативы правовому государству в Республике Беларусь нет. Более того, многие наши нынешние беды напрямую связаны с тем, что мы еще живем в неправовом государстве...

Правовое государство — явление многомерное. Основные принципы формирования такого государства в самом общем виде можно представить следующим образом: принцип разделения властей, принцип верховенства закона, принцип взаимной ответственности, принцип судебной защиты прав личности и др.

Еще совсем недавно белорусскими учеными-юристами провозглашался тезис о том, что государственная власть едина и неделима. На основе этого делался вывод, что надо говорить не о разделении властей, а лишь о разграничении функций органов государственной власти. В современных условиях широкое распространение получила точка зрения, согласно которой 3 ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) в пределах своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга (система сдержек и противовесов).

В соответствии с принципом разделения властей недопустима концентрация государственной власти в полном объеме в одних руках. Такая концентрация приводит (и об этом свидетельствует наша отечественная история) к авторитарному режиму со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями.

Разделение властей является гарантом демократичности государственного строя. Государственная власть должна позволять критиковать себя, свои институты и должностных лиц.

Законодательная власть воплощена в парламенте, который по общему правилу является высшим представительным и единственным законодательным органом власти страны. Никакому другому органу государства не дано права принимать акты нормативного характера, стоящие над законом.

Разработка и принятие законов — главное в деятельности парламента. Вместе с тем он призван осуществлять контроль за ходом выполнения законов, наделен и некоторыми другими контрольными функциями (в ряде стран мира — это контроль за назначением (освобождением) премьер-министра, его заместителей, руководителей "силовых" ведомств; контроль в финансовой сфере и т.д.)

Исполнительная власть реализуется через правительство и его органы. Основное назначение этой ветви власти — организовать исполнение законов и иных нормативных актов.

В современных условиях в Республике Беларусь наблюдается крен в сторону усиления исполнительной власти. Учрежден пост "сильного" Президента, который наделен весьма широкими властными полномочиями.

В правовом государстве недопустимо, чтобы исполнительная власть осуществляла функции законодательной власти. В большинстве стран мира принятие исполнительной властью декретов, имеющих силу закона, либо не допускается, либо имеет место лишь в исключительных случаях и с соблюдением определенных правил, установленных законом.

Судебная власть — необходимый элемент правового государства. Споры в нашем обществе должны решаться в судах, а не на улицах и площадях. Каждое физическое и юридическое лицо должно быть уверено в том, что его обращение в суд будет завершено законным и обоснованным решением.

Судебная власть играет важнейшую роль в системе сдержек и противовесов как для законодательной, так и исполнительной власти, обеспечивая их равенство перед законом. Никакие другие органы государства (кроме суда) не вправе претендовать на судебные функции.

В правовом государстве судья не может быть смещен по решению исполнительной власти. При осуществлении правосудия по гражданским и уголовным делам судья независим и подчиняется только закону.

Состояние судебной власти, ее роль в жизни общества и государства — это своего рода лакмусовая бумажка, по которой можно судить о демократии и законности в стране. В Республике Беларусь предстоит сделать еще очень многое, чтобы судебная защита не на словах, а на деле стала основной формой защиты прав человека и гражданина.

Принцип разделения властей не исключает, а предполагает кооперацию, объединение усилий законодательной, исполнительной и судебной власти для решения важнейших государственных задач. Обострение отношений между отдельными ветвями власти (особенно между законодательной и исполнительной) может резко ослабить и даже парализовать управление страной.

Все ветви власти в правовом государстве должны быть одинаково подчинены закону. В этом основа их единства. Безнравственность власти начинается с нежелания ее представителей следовать закону.

Необходимо признать, что система разделения властей в Республике Беларусь находится еще в стадии становления. Идет "притирка" различных ветвей власти, вырабатывается модель их взаимоотношений, ведется поиск оптимальных форм управления обществом и государством.

Принцип верховенства закона — один из основополагающих принципов формирования правового государства в Беларуси. Суть его, кратко говоря, состоит в том, что закон должен господствовать во всех сферах государственной и общественной жизни.

Если представить наши законы в виде единого и целостного комплекса, то Конституция, несомненно, занимает в нем главенствующее положение. Конституционные нормы являются первичными, учредительными. Отсюда следует, что нормативные акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы. Поэтому белорусское правовое государство — это прежде всего конституционное государство. Его основой является Конституция Республики Беларусь.

Согласно принципу верховенства закона, в случае расхождения подзаконных актов с законом действует закон. Закон не может быть отменен, изменен или приостановлен подзаконным актом.

Соблюдение законов обязательно не только для рядовых граждан, но и для представителей государственной власти. Руководители любого ранга, все должностные лица должны соблюдать законы так же, как и все остальные граждане.

И наконец, верховенство закона означает его всеобщность, т.е. главные (ключевые) отношения в экономической, социальной и других сферах жизни общества и государства должны регулироваться на уровне закона.

К сожалению, принцип верховенства закона в Республике Беларусь сегодня работает не в полной мере. Нынешние реалии таковы: у нас есть законы, но нет надлежащей законности. Разрушив прежнюю систему власти, мы взамен ее новую систему управления обществом и государством с помощью закона еще не создали.

В правовом государстве, к построению которого мы стремимся, законность не может носить половинчатый характер. Она не может быть частичной. Законность либо есть, либо ее нет. Третьего не дано.

В Республике Беларусь нарушаются нравы граждан. Широкое распространение получил правовой нигилизм. Отдельными должностными лицами предпочтение отдается не законности, а целесообразности. Господствует неправовое мышление.

Сегодня безопасности человека в Беларуси угрожает интенсивный рост преступности. За последние годы она увеличилась почти вдвое. Особенно высокими темпами растут так называемые имущественные преступления (они составляют почти 80 % в общем объеме регистрируемых преступлений). И это, по мнению ученых-криминологов, только надводная часть айсберга.

Криминогенную ситуацию в нашей республике усугубляют многие факторы, среди которых особого внимания, по мнению автора, заслуживают 2:

во-первых, плохо реализуется, претворяется в жизнь принцип неотвратимости наказания (многие преступления остаются не раскрытыми);

во-вторых, на государственном уровне нет четко продуманной системы организации профилактики правонарушений (правоохранительные органы, образно говоря, уподобляются садовнику, который срезает сорную траву, оставляя в земле корни).

В некоторых средствах массовой информации встречаются высказывания о том, что "плохие" законы можно не исполнять. Это явно ошибочное мнение: пока закон не отменен в установленном порядке, независимо от того, хороший он или плохой, его надо исполнять. В противном случае мы становимся на опасный путь — путь беззакония.

В обстановке неуважительного отношения к закону ни одна из ветвей власти не может нормально функционировать. Как не вспомнить в связи с этим мудрое предостережение древнегреческого философа Платона: "Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью".

Организовать исполнение законов и иных нормативных актов, как уже отмечалось, должна исполнительная власть, это ее важнейшая функция. Однако указанную функцию эта власть выполняет неудовлетворительно.

Представляется, что исполнительная власть имеет возможность улучшить нынешнюю ситуацию с состоянием законности в Республике Беларусь. Для этого требуется, как минимум, одно условие: верхние эшелоны исполнительной власти должны сами безукоснительно соблюдать законы и требовать того же от всех других органов власти, должностных лиц и граждан.

Сущность правового государства не только в наличии законов. Правовое государство предполагает наличие законов, гарантирующих права и свободы граждан. Реальное обеспечение прав человека — объективный критерий, по которому можно судить, является данное государство правовым или таковым оно лишь только именуется.

Личные права и свободы принадлежат каждому человеку от рождения. Они не дарованы государством, поэтому не могут быть государством отняты. Государство обязано признавать права и свободы человека, закреплять их в законах и оберегать всеми имеющимися у него средствами. Это долг каждого демократического государства.

Только человек, наделенный реальными правами и свободами, способен сотворить людям и себе достойную жизнь, добиться экономического и духовного процветания, создать гражданское общество.

Конституция Республики Беларусь объявила человека высшей ценностью общества и государства. Человек перестал быть "маленьким и послушным винтиком" в государственном механизме.

По оценке зарубежных экспертов, права и свободы, закрепленные в действующей белорусской Конституции, соответствуют общепризнанным принципам международного права. Главное теперь, как представляется, сделать все, чтобы эти конституционные нормы действовали, работали.

На современном этапе развития нашего государства некоторые юридические институты, направленные на защиту прав человека, находятся, образно говоря, на точке замерзания. До сих пор не опубликованы в открытой печати многие подзаконные акты, касающиеся нрав и обязанностей граждан. Ряд правоохранительных норм носит чисто декларативный характер: права провозглашаются, но не обеспечиваются соответствующими гарантиями. Не разработан в полном объеме механизм защиты прав личности.

В Республике Беларусь имеют место нарушения нрав человека в заведениях пенитенциарной системы. Здесь люди, чья вина в совершении преступления еще не установлена, содержатся в более худших условиях, чем те, кто осужден по приговору суда. Во многих учреждениях такого типа на одного арестованного приходится менее одного квадратного метра площади.

Думается, что для усиления контроля за соблюдением прав и свобод граждан следовало бы учредить в Республике Беларусь должность уполномоченного по правам человека.

Принцип взаимной ответственности — важнейший принцип правового государства. Суть его в том, что не только гражданин должен нести юридическую ответственность перед государством за нарушение закона, но и государство должно в установленном порядке нести ответственность перед своими гражданами за невыполнение взятых обязательств. По рассмотренному в Конституционном суде Республики Беларусь делу о деноминации белорусского рубля суд напомнил Правительству и Национальному банку о том, что государству во взаимоотношениях с гражданами необходимо соблюдать принцип взаимной ответственности.

Движение к правовому государству должно сопровождаться кардинальным обновлением действующего законодательства. Требуется его капитальный, а не косметический ремонт. Основным регулятором общественных отношений у нас являются не законы, а подзаконные акты (в общем массиве нормативных актов законы составляют 5 %), что недопустимо в правовом государстве.

По мнению автора, в Республике Беларусь коренным образом должно быть пересмотрено прежде всего гражданское и хозяйственное законодательство: оно громоздко и противоречиво, не отвечает потребностям и реалиям сегодняшнего дня.

Разумеется, нашу больную экономику нельзя вылечить только с помощью лекарств из "юридической аптеки". Но недооценивать роль права в оздоровлении экономики нельзя: вся система хозяйствования должна быть построена на гражданско-правовых началах. Хорошим подспорьем должен стать новый Гражданский кодекс Республики Беларусь (кодифицированный акт, регулирующий товарно-денежные и иные отношения в условиях рынка), который вступил в силу с 1 июля 1999 г.

Без глубокой научной экспертизы и широкого обсуждения сегодня не должен приниматься ни один правовой акт.

Прежнее наше законодательство обслуживало командно-директивную экономику. Оно представляло замкнутую систему. Сегодня у белорусских юристов появились возможности для того, чтобы изучить и творчески использовать положительный опыт рыночного законодательства других стран. Наша насущная потребность — привести национальное (внутреннее) законодательство в соответствие с мировыми стандартами, общепризнанными принципами международного права.

Правовое государство предполагает высокую правовую культуру. Правовое государство и правовое бескультурье — понятия несовместимые.

Выборочные социологические исследования показывают, что 3/4 опрошенных знакомятся с законами от случая к случаю. У значительной части наших граждан наблюдается неверие в силу закона. Некоторые должностные лица стремятся действовать, не считаясь с требованиями закона. При нынешнем уровне правовой культуры правового государства не построить. Поэтому в республике следует

по-настоящему заняться проблемами повышения правовой культуры граждан и прежде всего должностных лиц.

Все страны, которые идут сегодня путем демократии и законности, провозгласили благородную идею — идею правового государства. Путь к нему тернист, но необходимо делать все для того, чтобы правовое государство в нашей республике стало реальностью.