

Б.Д. СЕМЕНОВ, Ю.Б. СЕМЕНОВА

ПРОБЛЕМЫ САНАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Современный период развития производства в Республике Беларусь характеризуется углублением кризисного состояния многих промышленных предприятий. Часть из них находится на грани выживания, не меньшая часть стоит перед реальной угрозой банкротства.

В мировой практике известны действенные средства предотвращения банкротства и возвращения фирмы или предприятия к производственной деятельности — это процедура санации (оздоровления), проводимая с помощью государства. Такая процедура действенна только относительно предприятий, которые не полностью потеряли свой экономический потенциал и способны после определенных мер поддержки (оздоровления) реструктурировать свою деятельность, рассчитаться с долгами и продолжать или даже наращивать производство товаров.

Санация, таким образом, представляет собой набор последовательных, взаимосвязанных мер: финансово-экономических, производственно-технических, социально-правовых, направленных на вывод субъекта хозяйствования из кризиса и восстановление его прибыльности и конкурентоспособности. Естественно, что важнейшими из перечисленных мер являются финансово-экономические. Целью финансовой санации являются покрытие текущих убытков, обновление и сохранение ликвидности и платежеспособности предприятия, сокращение его задолженностей, улучшение структуры оборотного капитала и формирование финансовых ресурсов для дальнейшей реструктуризации производственной базы предприятия.

Мировая практика показала, что проведение санации предприятия невозможно без существенной помощи со стороны государства. Государство выполняет одну из ведущих, а зачастую и самую главную роль в данном процессе. Эта роль сводится к двум существенным моментам:

государство, т.е. исполнительная власть, определяет, какие предприятия подлежат санации;

государство оказывает действенную поддержку таким предприятиям в виде различных форм финансовой, прямой и косвенной помощи.

В качестве критериев для отбора жизнеспособных предприятий, которые хоть и находятся в настоящее время в тяжелом финансовом положении, но тем не менее уже адаптировались к трудностям переходного рыночного периода и способны будут после санационных мер работать, можно предложить следующие:

возможность предприятия внедрить новые, более эффективные, ресурсосберегающие и экономически безопасные технологии;

возможность предприятия решить проблему энергосбережения;

возможность предприятия экспортировать свою продукцию и выгоды, которые оно сможет иметь в результате, в том числе при приросте экспорта;

Борис Дмитриевич СЕМЕНОВ, кандидат экономических наук, доцент кафедры организации и управления БГЭУ;

Юлия Борисовна СЕМЕНОВА, главный специалист отдела межторговых организаций Белбизнесбанка.

степень конкурентоспособности продукции предприятия в будущем на внутреннем рынке;

возможность предприятия произвести замену импорта сырья, материалов, запчастей отечественными материалами;

сохранение на данном предприятии научно-технического потенциала, высококвалифицированных рабочих кадров.

Роль государственной власти не ограничивается экспертным анализом предприятий: подлежат или не подлежат последние санации. Исключительно важным является участие государства в осуществлении санации предприятия посредством оказания конкретной финансовой помощи.

Ниже дан рисунок, отражающий разные формы и методы финансовой поддержки санации со стороны государства.

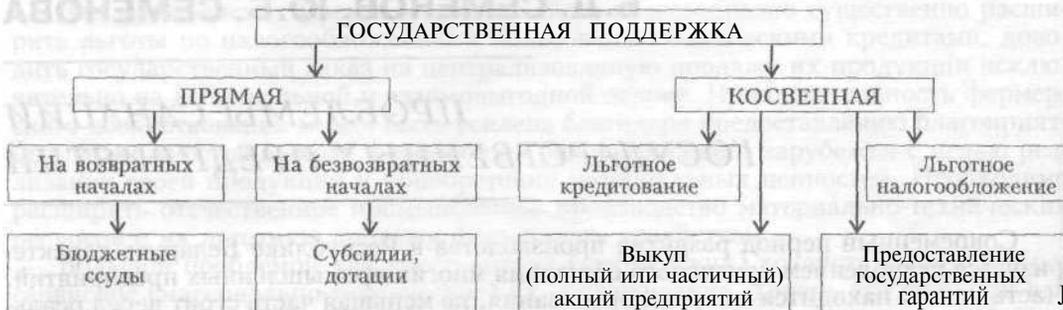


Рис. Способы финансовой поддержки санации предприятия государством

Централизованная санационная поддержка может производиться двумя основными путями: прямым бюджетным финансированием и косвенными методами. В свою очередь прямое государственное финансирование предприятия в процессе санации может осуществляться на возвратных и безвозвратных началах. Первые включают ссуды, как правило, на длительные сроки. Денежная помощь в виде субсидий и дотаций осуществляется на безвозвратных началах.

Исследования практики санаций предприятий стран Запада свидетельствуют о том, что прямое государственное финансирование предприятий неэффективно по двум серьезным причинам. Первая из них — нецелевое использование многими предприятиями полученных от государства субсидий и дотаций. Вторая причина более глобального характера. Прямое вливание государственных средств в отдельные предприятия стимулирует бюджетный дефицит государства с большими отрицательными эффектами на макро- и микроуровнях.

Признается наиболее целесообразной программа проведения Национальным банком государства целевых кредитных аукционов для коммерческих банков под программы санации производства. Таким образом, банк должен взять на себя всю полноту ответственности перед государством за целевое использование предоставленных Национальным банком кредитов и их своевременный возврат.

Государство может оказать поддержку предприятию и косвенным путем, установив дополнительные льготы на кредиты для этого предприятия или льготы в налогообложении. Но, как известно, этот способ помощи одним предприятиям отрицательно сказывается на финансовой и производственной сторонах деятельности других предприятий. Кроме того, он может привести к более серьезным последствиям в экономике в целом: нарушению антимонопольного законодательства, а соответственно и закона свободной конкуренции, спаду производства в отраслях, не дотируемых государством, и т.д.

Одним из способов санационной помощи государства является выкуп государством акций предприятий, находящихся в тяжелом финансовом положении. Этот выкуп может быть полным или частичным, в зависимости от чего государство становится владельцем предприятия или держателем контрольного пакета акций.

Однако государство нельзя рассматривать в этом случае как обычного акционера, поскольку монопольная прибыль и даже прибыль вообще не является его главной целью в акциях подобного рода. Главной целью деятельности государства в процедуре санации предприятия является содействие восстановлению ликвидности и обеспечение жизнедеятельности предприятия. Решая вопрос о выкупе или покупке акций санлируемого предприятия, государство может исходить из:

целесообразности сохранения отраслевой направленности предприятия;
народнохозяйственной эффективности продукции предприятия;
предотвращения спада производства;
претворения роста безработицы и т.д.

Все эти факторы должны быть проанализированы специалистами. Должны быть выделены наиболее приоритетные стратегические и тактические задачи столь серьезного вмешательства государства в руководство предприятием. Следует особо подчеркнуть, что государство берет на себя большую ответственность, решая использовать в качестве санационных мер выкуп акций предприятия. Характер будущего управления, а возможно, и характер будущего производственного процесса могут в серьезной мере измениться на данном предприятии со сменой власти и собственника. Во многих странах Западной Европы и в США значительная часть государственного сектора экономики состоит из бывших частных предприятий, оказавшихся в свое время на грани банкротства.

Способом поддержки санации предприятий является предоставление государственных гарантий для получения этими предприятиями внешних и внутренних кредитов под разработанные программы. Однако надо учитывать тот факт, что кредиты, гарантируемые властями, относятся ко второй группе активов коммерческих банков, что обусловлено трудностями, с которыми сталкиваются эти банки при возврате просроченных кредитов. Целесообразно для скоординированное™ и эффективности кредитов под гарантии правительства создать специальные организации или общества по выдаче государственных гарантий. В функции таких организаций будет входить отбор предприятий для оказания им санационной поддержки в форме государственных гарантий. При этом организации (общества) будут нести ответственность за целевое использование выданных предприятиям по гарантии государства ссуд и за их своевременный возврат.

К косвенным методам государственной поддержки санации предприятий относятся и разнообразные формы льготного налогообложения. Это может быть списание или реструктуризация налоговых обязательств, предоставление целевых налоговых льгот, а также предоставление фискальных уступок главным кредиторам предприятия.

Одной из наиболее эффективных форм фискальной поддержки saniруемых предприятий является использование лизинга. Его главная роль как способа санации заключается в возможности привлечения современных, эффективных технологий при отсутствии у предприятия необходимых финансовых средств для масштабных капиталовложений. Как правило, использование лизинга предполагает большие налоговые скидки.

Важнейшую роль в санации предприятия могут сыграть его кредиторы. Государственным властям целесообразно уделить этому вопросу особенное внимание и приложить максимум усилий для активизации участия крупнейших кредиторов в процессе оздоровления предприятия. Крупные кредиторы, получая определенные льготы или гарантии от государства, могут в свою очередь дать предприятию возможность отсрочки выплаты долгов или даже отказаться от существующих на данный момент финансовых требований к нему. В ряде случаев участие крупных кредиторов в санации расширяется до представления такому предприятию дополнительных кредитов.