

предоставляться “в пакете”: частные и государственные, субсидированные и не-субсидированные. Для обеспечения гарантий качества проводится мониторинг результатов деятельности поставщиков, а политические механизмы дают потребителям услуг “право голоса”. Таким образом, рыночные механизмы и распределение подрядов часто способны привести к существенному повышению эффективности предоставления услуг для тех видов деятельности, в которых заложен конкурентный потенциал, т.е. имеются возможности для реальной конкуренции со стороны различных поставщиков.

В целях снижения затрат коммуны часто создают межмуниципальные предприятия как совместные кооперативные структуры. Например, коммуна Шёвде участвует в совместных предприятиях: по парковке автомобилей; строительству и эксплуатации аэропорта “Шёвде”; организации водоснабжения. Коммуны часто объединяют усилия для очистки сточных вод, организации пожарной службы.

Региональная политика в Швеции находится в процессе совершенствования, целью которого является дальнейшее развитие демократии и конкуренции для обеспечения высоких стандартов жизни населения и конкурентоспособности страны.

Литература

1. Мир в 2000 г. // Эксперт. 2000. № 1.
2. Волков А. Северные страны: Экономический рост продолжается // Мировая экономика и международные отношения. 1999. № 12.

ХЕ КИН ФОНГ

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СТАНОВЛЕНИИ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ ТАЙВАНЯ

В успешном экономическом развитии Тайваня государство, его экономическая политика играли решающую роль. Несмотря на представление о том, что Тайвань в политическом отношении являл собой жесткий авторитарный режим, в действительности можно было наблюдать наряду с экономическими успехами высокие темпы политической модернизации и демократизации общества.

Быстрый экономический прогресс Тайваня с начала 50-х гг. обусловил ускорение социального развития, создав почву для социального плюрализма. Появившиеся многочисленные гражданские объединения и ассоциации становились все более настойчивыми в проявлении своих интересов. Приверженность Тайваня принципам свободного рынка, широкие контакты с западными странами, подъем образования способствовали распространению в обществе идей демократии, влияние которых усилилось благодаря превращению среднего класса в мощную социальную силу. Возникла ситуация серьезного отставания развития политической сферы от сферы социальной, чреватая резким нарастанием нестабильности вплоть до угрозы существованию режима. Чисто авторитарные регуляторы приходили во все большее несоответствие со структурно усложнявшимся обществом. В этих условиях правящий режим вынужден был пойти на самоизменение, начав политическую либерализацию и демократизацию.

Аналитики подчеркивают, что экономическая политика на протяжении последних 50 лет разрабатывалась как реакция на возникающие экономические проблемы и характеризовалась последовательным движением в направлении либерализма и интернационализации. Не все аспекты экономической политики, осуществ-

влявшейся различными правительствами страны, были позитивными, некоторые породили и негативные последствия, что корректировалось политикой последующего периода. Так, например, в период с 1985 по 1986 г. политика систематической постепенной ревальвации, проводимая Центральным банком страны, способствовала массивному притоку иностранной валюты и стремительному росту цен на фондовом рынке. Это привело к значительному ослаблению валютного контроля, особенно в сфере экспорта капитала. Кроме того, на ранних этапах развития экономики страны существовала программа по предоставлению специальных “экспортных займов” со льготной ставкой банковского процента для финансирования экспорта. Впоследствии количество займов, выданных в рамках данной программы, постепенно уменьшилось, пока, наконец, в начале 80-х гг. банки не прекратили предоставлять “экспортные займы” на льготных условиях.

Экономическая политика в целом была прагматичной и нацеленной на достижение сбалансированного экономического развития, что опиралось на глубоко укоренившиеся философские принципы Китая и ярко просматривается в таких популярных фразах, как “рост при равенстве” и “рост со стабильностью”.

Для тайваньской экономики начала 50-х гг. характерно наличие значительной доли государственного сектора в промышленном производстве, что было в основном следствием послевоенной национализации активов японских компаний. В 1952 г. доля госсектора в промышленном производстве достигла 52,6 %, в то время как основу частного сектора составляли малые предприятия, имевшие в своем распоряжении простейшее промышленное оборудование [1, 14].

В начале 50-х гг. правительство инициировало процесс передачи четырех государственных компаний — “Taiwan Cement Corporation”, “Taiwan Pulp and Paper Corporation”, “Taiwan Industrial and Mining Corporation” и “Taiwan Agriculture and Forestry Development Corporation” в частные руки. Процесс приватизации протекал трудно: из-за нехватки частного капитала и предпринимательских навыков, а также далеко не блестящего финансового положения предприятий покупателей на них было мало. В 1953 г. значительная часть производственных фондов предприятий, находившихся в собственности государства, была передана крупным землевладельцам в качестве частичной выплаты в рамках реализовавшейся программы “Земля — землепашцам”. В результате приватизации, а также в связи с более быстрыми темпами развития частного сектора доля государства к 1994 г. в промышленности составляла 20,1 % [1, 14].

Приток высокопоставленных правительственных чиновников, менеджеров и предпринимателей, переселившихся из континентального Китая на Тайвань (в 1949 г. на остров прибыло без малого 1,6 млн чел.), в какой-то мере восполнил дефицит институционального и интеллектуального потенциала, образовавшегося вследствие ухода с острова японцев. Вместе с переселением из континентального Китая на Тайвань жителей шло перемещение технологий.

В отличие от большинства развивающихся стран, в которых промышленники в частном секторе были выходцами из высших сфер общества, лидеры тайваньского бизнеса по своему происхождению не принадлежат к истеблишменту: институциональная среда сделала доступ к управленческим постам абсолютно свободным — критерием становятся предпринимательские таланты. В результате топ-менеджеры на Тайване — в большинстве своем выходцы из среднего и низшего слоев среднего класса. Претенденты на посты в правительственном аппарате проходят через сито суровой административной системы, что позволяет на демократической основе привлекать к работе в среднем звене правительственного аппарата лучших представителей. Подобная кадровая политика порождает стремление к достижению успеха у всех классов, особенно у выходцев из низшего слоя среднего класса.

В процессе быстрого экономического развития частный сектор усилил свое влияние, и руководители частных компаний стали весьма негативно относиться к вмешательству государства в экономику. В то же время по мере повышения статуса лидеров в бизнесе изменилась и система ценностей, возрастало их стремление продолжить свою карьеру на политическом поприще.

Упор на рыночные механизмы, уменьшение доли государственных предприятий сопровождалась либерализацией и интернационализацией торгового и финансового секторов национальной экономики. Быстрые темпы индустриализации вели к появлению новой системы ценностей, формировали новые взаимоотношения и

новый уровень общественной координации. Встал вопрос о разработке свода законов, которые могли бы быть применены в равной степени к каждому, независимо от его социального положения: ликвидируются индивидуальные привилегии или специальные права, им на смену приходит принцип “равенства перед законом”. Вместе с этим росла опора на общественное мнение как на источник и направляющую силу в сфере социального и государственного поведения.

Руководствуясь идеей сбалансированного экономического роста, экономическая политика государства была направлена на выравнивание условий городских и сельских районов, что привело к развитию ирригации, электрификации, образования, транспорта. Территория страны покрылась сетью превосходных железных дорог и автодорог. Сельскохозяйственные производители смогли получать квалифицированную техническую помощь по линии Совместной комиссии по перестройке сельского хозяйства и Ассоциации фермеров.

Наиболее серьезной проблемой в 50-х гг. была борьба с инфляцией. С 1946 по 1948 г. цены на Тайване росли в среднем на 500 % в год. Основными причинами, вызвавшими инфляцию, были: 1) выделение значительных кредитов на восстановление и перестройку экономики, 2) колоссальные правительственные расходы, 3) влияние инфляции, пришедшей с территории континентального Китая.

Политика стабилизации цен стала осуществляться при помощи различных мер, наиболее существенные из них: денежная реформа, депозиты со льготной ставкой и сбалансированный государственный бюджет. В борьбе за контроль над инфляционными процессами правительство страны использовало такую специфическую меру, как выкуп золота. Осуществлялось это в форме “золотых сберегательных депозитов”, которые подлежали погашению в месячный срок после их размещения, причем их выкуп осуществлялся в золоте, по официальной цене, которая была ниже рыночной. Начиная с 1 июня 1950 г. правительство ввело “Патриотические сберегательные купоны” по золотым сберегательным депозитам, а позже “Патриотические государственные облигации”. Продолжая борьбу с инфляцией, правительство Тайваня издало два указа: “Меры по осуществлению контроля за обращением золота и иностранной валюты” и “Запрет на ввоз предметов роскоши”. Государственные власти были убеждены, что предотвращение контрабанды и запрет на импортируемые предметы роскоши позволят искоренить операции с золотом и иностранной валютой на черном рынке. Благодаря этим и другим принятым мерам с 1952 г. гиперинфляция была преодолена. В 1953 г. уровень инфляции составлял 8,8 %, в 1954 г. — 2,4, а в 1961 г. — 2 % [1, 26—27]. Несмотря на то, что потребовалось целых 12 лет, чтобы достичь этих показателей, трудно переоценить роль денежной реформы и других мер по стабилизации цен и общему экономическому развитию в указанном процессе.

Эффективным инструментом финансовой политики правительства стали депозиты со льготной процентной ставкой. Спустя 8 мес. со дня их введения, объем средств населения, размещенных на срочных вкладах во всех банках страны, возрос с 2 до 32 млн новых тайваньских долларов.

Помимо реформы денежной системы, правительство предприняло ряд важных шагов в сфере борьбы с растущими государственными расходами: проведение налоговой реформы, рост прибыли монополий, ускорение темпов приватизации собственности, экспроприированной у японцев, увеличение средств на важные цели и урезание ненужных расходов, поддержание сбалансированного бюджета и создание здоровой бюджетной системы.

В течение двух десятилетий факторами, способствовавшими превышению государственных доходов над расходами, в сущности, были: быстрые темпы экономического роста, сохранение реальной процентной ставки, правительственное стимулирование, сильная мотивация населения делать сбережения для нужд в будущем и неуклонная приверженность правительства реализации здоровой фискальной политики.

Поскольку вплоть до конца 80-х гг. система социальной защиты в стране была развита слабо, одним из важнейших стимулов населения к сбережению средств было стремление обеспечить себе будущее. Всеобщее медицинское страхование на Тайване было законодательно оформлено лишь в 1995 г., пенсии — а они были минимальными — получала только часть населения, и до последнего времени жилищные займы, предоставляемые властями, были не очень типичным явлением. У

населения отмечалось огромное желание иметь свой дом (в 1995 г. доля собственников жилья в стране достигла 80 %). Иначе говоря, сбережения делались населением ради обеспечения старости, приобретения жилья и на случай чрезвычайных обстоятельств.

С начала 90-х гг. система социальной защиты охватывала все большие слои населения и стала значительно более “щедрой”. Особое внимание стало уделяться здравоохранению. Среди населения значительной популярностью стали пользоваться возвращаемые частями жилищные займы.

В 1995 г. ВВП Тайваня достиг 263,6 млрд дол. США, это позволило попасть ему в число двадцати наиболее экономически развитых стран мира. Доход на душу населения также возрос в значительной степени, поднявшись до уровня 12 439 дол. Оживление внешней торговли в 70 – 80 гг. позволило Китайской Республике (Тайвань) накопить значительные резервы, что в свою очередь способствовало увеличению внутренних резервов, ставших основой эффективных взаимоотношений с внешним миром. Серьезной реконструкции подверглась финансовая система страны. Этот процесс протекал в русле общемировых экономических тенденций – открытия внутренних шлюзов для иностранных капиталовложений и беспрепятственному перемещению капитала. В 1989 г. в соответствии с изменениями и дополнениями в Закон о банковском деле были ликвидированы всякие ограничения по процентным ставкам и поставлена точка в долгой истории о государственном контроле за размером процентных ставок. В дополнение к этому другой важной потребностью стало повышение роли рыночных механизмов в развитии долгосрочных программ на рынке капитала, где бы избыток и нехватка могли быть отрегулированы с помощью этого механизма.

Благодаря успешным действиям государства Тайвань стал второй в Азии крупнейшей финансово-промышленной державой с ежегодным оборотом около 1,6 трлн дол. Развитие фондового рынка после 1989 г. стало возможным в результате умелой и продуманной стратегии по размещению государственных ценных бумаг с принятием Закона о тайне сделок. Форсированными темпами происходило развитие маклерского бизнеса, а также снятие последних преград для доступа в страну иностранных капиталов. При поддержке тайваньского правительства была также основана Центральная депозитарная страховая компания, призванная обеспечить благоприятный климат для работы международных финансовых институтов.

Важную роль в государственном регулировании экономических процессов на Тайване играет Совет по экономическому планированию и развитию, который пришел на смену Совету по экономическому планированию. Он призван решать следующие задачи: изучение мировой экономической системы и отслеживание тенденций ее развития. Совет по экономическому планированию и развитию подразделяется на 8 отделов: общего планирования, секторного планирования, экономических исследований, жилищного и градообразующего развития, финансового анализа, распределения трудовых ресурсов, статистического и отдела общих вопросов.

Принципиально важным условием эффективного функционирования механизма тайваньской экономики является оказание содействия для более тесного и плодотворного сотрудничества между правительством и промышленным сектором экономики страны. Основным связующим элементом в подобном взаимодействии служит Совет по развитию внешней торговли Тайваня, больше известный как SETRA, выполняющий координирующие функции между правительством, с одной стороны, и частными и государственными промышленными структурами, с другой. Совет имеет 38 филиалов, информационных и торговых центров в 30 странах мира. SETRA осуществляет сбор и анализ информации об основных тенденциях, происходящих в мировой экономической системе, занимается мониторингом рыночного спроса, оказывает поддержку тайваньским промышленникам и бизнесменам по выходу на внешние рынки, участвует в организации презентаций и выставок национальной продукции, оказывает услуги по подготовке предложений о заключении контактов и ведет обучение деловых людей эффективному ведению бизнеса. При поддержке SETRA 13 североамериканских штатов, г. Сан-Франциско и Американский институт по изучению Тайваня открыли свои торговые представительства в Тайбэйском центре международной торговли. Еще 11 государств

также имеют свои торговые представительства в этом центре, что позволяет им расширять взаимовыгодные партнерские связи с Китайской Республикой.

В целях укрепления центральной роли Тайваня в экономической жизни региона правительство страны реализует план создания операционного центра Азиатско-тихоокеанского региона. В рамках этого плана предусматривается создание шести центров: по производству продукции, воздушному и морскому сообщениям, финансам, телекоммуникациям и СМИ.

Правительство объявило о том, что при реализации новой экономической стратегии оно будет следовать принципам опоры на общественное мнение как направляющую силу в сфере поведения общества и государства, а ключевым элементом проводимой стратегии станет политика конкуренции, в то время как промышленная политика отойдет на второй план.

Важнейшей заботой правительства станет рост национального благосостояния. Роль правительства будет пересмотрена и сведена лишь к административным функциям. Таким образом, правительство больше не будет одновременно и участником, и регулятором бизнеса. Планируется повысить эффективность управления за счет внедрения заявительной системы, призванной заменить собой существующую разрешительную систему. При разработке государственной политики правительство будет всемерно использовать принцип максимальной прозрачности и четкого определения своих властных полномочий.

Литература

1. The Taiwan Experience. 1945 – 1995. Shirley W.Y.Kuo, 1995.

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР БГЭУ *предлагает новые издания*

Товароведение продовольственных товаров: Учеб. пособие / Л.С. Микулович, А.В. Локтев, И.Н. Фурс и др.; Под общ. ред. О.П. Брилевского. Мн., 2001. – 614 с.

Экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия: Учеб.-практ. пособие / Под ред. Л.Л. Ермолович. Мн., 2000. – 580 с.

Витушко В.А. Курс гражданского права: Общая часть: Науч.-практ. пособие. Мн., 2001. Т. 1. – 414 с.

Трушко М.Н. Логика: Учеб. пособие. Мн., 2001. – 131 с.

Социально-экономическая статистика: Учеб. пособие / Под ред. С.Р. Нестерович. Мн., 2000. – 231 с.

Рынок ценных бумаг: Учеб. пособие / Под ред. Е.М. Шелег. Мн., 2000. – 188 с.

Заказы направлять по адресу:
220070 г. Минск, пр. Партизанский, 26.
тел./факс 249-21-32