

---

**ИНФОРМАТИЗАЦИЯ И ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

---

Государственная политика информатизации начала складываться в Беларуси с начала 90-х гг. В 1991 г. Совет Министров Республики Беларусь принял Программу информатизации на 1991—1995 гг. и на период до 2000 г. Основное внимание в этой программе уделялось обеспечению научно-технических и организационно-экономических условий создания и развития информационных технологий, информационной инфраструктуры, системы формирования информационных ресурсов.

Законодательной базой информатизации в Беларуси служит Закон “Об информатизации” от 6 сентября 1995 г. № 3850-ХП. Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации, сформулированными в законе, являются:

общедоступность документированной информации, не отнесенной в установленном порядке к категории документированной информации с ограниченным доступом;

оперативность, полнота и точность предоставляемой пользователю документированной информации;

участие государства в формировании информационных ресурсов и обеспечение соответствия этих ресурсов задачам информатизации;

предоставление пользователю документированной информации на государственном языке Республики Беларусь или на языке, обусловленном договором субъектов правоотношений в сфере информатизации;

защита прав собственности на объекты права собственности в сфере информатизации.

За прошедший период достигнуты значительные успехи в выполнении Программы информатизации и Закона “Об информатизации”. Накоплен большой опыт работы с информационными системами в области образования, медицины, науки, правоохранительной деятельности.

Однако по ряду причин, среди которых — экономические, политические и организационные, информационное обеспечение государственных органов, юридических и физических лиц находится на недостаточно высоком уровне. Поэтому проблемам информатизации в Республике Беларусь уделяется все возрастающее внимание с целью создания в республике единого информационного пространства.

Правовая информация — это вид информации, отражающей содержание правового регулирования отношений и процессов в обществе.

Информатизация — процесс обеспечения потребностей юридических и физических лиц сведениями о фактах, событиях, явлениях и процессах на базе информационных систем и сетей.

Правовая информатизация — процесс создания и поддержания оптимальных условий максимально полного удовлетворения потребностей государственных и общественных структур, предприятий, учреждений и граждан в получении полной и достоверной правовой информации Республики Беларусь в целях эффективной правотворческой, правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Основной задачей правовой информатизации является создание правовой информационной системы, способной предоставить различным категориям пользователей полную и достоверную правовую информацию. На решение этой задачи направлены следующие указы Президента Республики Беларусь: “О создании Национального центра правовой информации Республики Беларусь”, “О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации”, “О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь”. Национальным центром правовой информации создан эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь.

Содержанием государственной политики в сфере информатизации является создание органами государственной власти Республики Беларусь необходимых правовых, экономических, организационных и других условий, содействующих развитию информатизации, защищающих права и интересы граждан и государства при ее осуществлении.

Среди задач — необходимость информационно-правового обеспечения деятельности государственных органов, субъектов хозяйствования, юридических и физических лиц.

Решение этих задач видится в создании информационно-правовой продукции на основе новейших информационных технологий с использованием единой телекоммуникационной среды для обеспечения процессов внутри- и межгосударственного обмена правовой информацией. Основными инструментами процесса телекоммуникационного обмена правовой информацией являются информационные и телекоммуникационные технологии, совокупность программных, технических и организационно-экономических средств решения задач передачи и обработки информации. Кроме того, для обеспечения процессов информатизации в правовой сфере необходима разработка тематических и проблемно-ориентированных баз и банков данных.

Формирование баз и банков данных, используемых в процессе информатизации правовой деятельности, всего технического комплекса при их создании и распространении, определение правового статуса информационных ресурсов требуют законодательного закрепления и государственного регулирования. В настоящее время в Беларуси пока еще почти полностью отсутствуют нормативные акты, регулирующие эти процессы.

Применение новейших информационных технологий на основе современных программно-технических комплексов для правовой информатизации должно охватывать такие главные направления права, как правотворческая, правоохранительная и правоприменительная деятельность.

Информатизация в правотворческой деятельности направлена на обеспечение выявления объективной необходимости правового регулирования общественных отношений и деятельности государства по созданию новых правовых норм, изменению или отмене действующих.

Огромное внимание в республике к процессу правотворческой деятельности со стороны общественности, возросшие требования к качеству законотворчества выдвинули задачу по совершенствованию законотворческого процесса на основе использования новейших информационных технологий.

В Верховном Совете Республики Беларусь использовать компьютеры начали в октябре 1990 г. Внедрение информационных технологий позволило управлять системой голосования на заседаниях, автоматизировать деятельность Секретариата Верховного Совета, подготавливать и размножать документы.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 июля 1998 г. № 376 “О создании компьютерного банка данных проектов законов Республики Беларусь” было решено разработать и вести компьютерный банк данных законопроектов Беларуси. Эта задача решена Национальным центром правовой информации. Компьютерный банк данных проектов законов Республики Беларусь представляет собой автоматизированную систему централизованного учета, накопления и доведения до сведения субъектов права информации о законодательной деятельности в Республике Беларусь.

Информационную основу компьютерного банка данных проектов законов Республики Беларусь составляют аутентичные копии проектов законов и сопроводительные документы к ним, подготовленные на различных стадиях законотворческого процесса, начиная с представления в Палату представителей Национального Собрания и до подписания закона Президентом Республики Беларусь.

Кроме того, компьютерный банк данных законопроектов Республика Беларусь позволяет информировать мировую общественность о законотворческой деятельности нашей страны через сеть Интернет. В будущем планируется создавать экспертные системы для автоматизации процесса правотворчества.

Информатизация в правоохранительной деятельности осуществляется для реализации комплекса задач в области сбора, учета, обработки и анализа статистической и оперативно-розыскной информации.

Автоматизация правоохранительной деятельности служит целям взаимодействия правоохранительных органов при расследовании преступлений и борьбе с преступностью. С этой целью сформированы специальные базы данных по направлениям деятельности служб правоохранительных органов, сотрудничающих министерств и организаций. В решениях Координационного научно-технического совета по информатизации правоохранительных органов Республики Беларусь от 31.08.1995 г. “О необходимости разработки Государственной программы правовой информатизации” поставлена задача: создание интегрированных банков данных оперативно-розыскной информации с последующим включением их в единую телекоммуникационную систему информационно-правового пространства государств — участников СНГ.

Развитие практики борьбы с преступностью, раскрытие преступлений, обеспечение безопасности и общественного порядка пришло к тому пределу, когда традиционные методы становятся неприемлемы для успешной дальнейшей работы. Необходимо развитие средств, позволяющих обеспечить своевременное представление информации всем службам милиции. При этом необходимо обеспечить общепринятые методы работы с оперативной информацией, а именно: регистрацию, обработку, доступ к информации за данный промежуток времени, возможность обобщения и оценки важных сведений.

При современном уровне информированности преступных элементов, возможности их быстрого перемещения и оснащенности современным вооружением становится совершенно необходимым и жизненно важным резкое повышение эффективности работы всех служб МВД за счет использования современной техники, технологий и средств вычислительной техники.

Следует учитывать, что основным методом работы сотрудника МВД является анализ имеющейся информации и поэтому узловой момент ведения дел — постоянный сбор и учет информации о подозреваемых в совершении преступления, возможности получения аналитических данных по любым срезам информации. Сделать это можно единственным способом — путем использования более высокого уровня компьютеризации всех служб МВД и создания современных средств передачи информации на расстояние с целью оперативного взаимодействия заинтересованных служб.

Эффективность борьбы с различными видами преступности, предупреждение правонарушений, ускорение раскрытия преступлений во многом зависит от организации работы оперативно-розыскных учетов. Построение единого централизованного банка данных Республиканской системы автоматизированных оперативно-справочных картотек (РСА ОСК) МВД предполагает соблюдение единой идеологии автоматизации работы правоохранительных органов на территории республики. Использование перспективных средств вычислительной техники, в том числе глобальных и локальных вычислительных сетей для информационного взаимодействия подразделений и служб, программных продуктов, разработанных с использованием современного программного обеспечения, а также специальных технических средств, обеспечивающих решение специфических задач различных служб органов внутренних дел, значительно повышает уровень борьбы с различными видами преступной деятельности.

На данном этапе в области информатизации правоохранительной деятельности ведутся работы по двум основным направлениям: создание интегрированных систем и автоматизированных банков данных (АБД) коллективного пользования централизованных на уровнях МВД и УВД областей и создание специализированных территориально-распределенных автоматизированных систем (СТРАС) по линиям работы отдельных служб МВД Беларуси.

Совокупность того и другого и представляет собой информационно-вычислительную систему (ИВС) МВД Республики Беларусь.

Вместе с тем мероприятия по компьютеризации органов внутренних дел еще не в полной мере адекватны складывающейся криминальной ситуации и задачам борьбы с преступностью.

Недостаточно интенсивно идет оснащение средствами вычислительной техники подразделений системы МВД, имеет место несогласованность в выборе программного и технического обеспечения создаваемых систем, отсутствует комплексная система эксплуатации технических средств и программной поддержки внедряемых автоматизированных информационных систем (АИС).

Информатизация правоприменительной деятельности направлена на совершенствование судопроизводства посредством применения в деятельности судов и Министерства юстиции новых информационных технологий. Актуальность информатизации в этой правовой сфере обусловлена, в первую очередь, огромным количеством дел в судах, постоянно обновляющимся и совершенствующимся законодательством, необходимостью повышения качества рассмотрения дел. Внедрение в судопроизводство средств вычислительной техники и соответствующих программных комплексов дает возможность автоматизировать делопроизводство, ускорить и усовершенствовать обработку и анализ дел. Абсолютно очевидно, что существует необходимость объединения судов общей справочной почтовой системой, которая даст возможность вести коллективные распределенные базы данных по судебной практике. Необходимо также обеспечить доступ судей к правовым ресурсам Интернет, а также обеспечить им участие в международных Интернет-дискуссиях по всем вопросам деятельности судебной системы.

Впервые использовать компьютеры в правоприменительной деятельности в Республике Беларусь начали в 1994 г. суды Заводского и Фрунзенского районов г. Минска. На сегодняшний день самым автоматизированным судом в судебной системе Республики Беларусь является суд Центрального района г. Минска. Каждый судья здесь имеет компьютер и получает доступ к базе данных законодательства Республики Беларусь, базе данных канцелярии, электронной картотеке по уголовным, гражданским и административным делам.

Суд Минского района и города Заславля оснащен 22 компьютерами, которые были установлены в 1999 г. Они подключены к локальной единой сети. У каждого судьи есть персональный компьютер Пентиум-166 с оперативной памятью 32 Мбайт. Вся информация судьи получают с сервера (компьютер Силикон-400 с оперативной памятью 64 Мбайт). На сервере установлена база данных правовых актов Юринформ, которая каждый четверг обновляется. Система содержит 3 базы данных: “Законодательство”, “Производство” (в ней содержится информация по уголовным, гражданским и административным делам), “Исполнительное производство” (для хранения результатов дел, приговоров, порядка применения санкций к физическим лицам).

С помощью компьютеров канцелярия отправляет по модему отчеты в управление юстиции, с которым суд поддерживает постоянную связь. В канцелярии суда созданы базы данных для должностных лиц суда: база данных судей (в которой хранится информация по производству), база данных для судебных исполнителей, специальная база для председателя суда.

База данных “Особое производство” составляется канцелярией суда, в которую вносится информация о регистрации поступающих заявлений от физических лиц, регистрационные и порядковые номера рассматриваемых дел, даты судебных заседаний. Но регистрация заявлений в настоящее время осуществляется как в ручном (т.е. запись в регистрационных журналах), так и в автоматизированном режиме.

В суде имеется электронная почта, но ею на практике почти не пользуются. В канцелярии суда ведутся дневники судей, где каждый судья может уточнить, занести либо изменить какую-либо ежедневную информацию.

Судья выносит окончательный приговор и помещает данную информацию в компьютер. Протокол судебного заседания суда секретарь суда заносит в компьютер. У председателя суда, как и у помощника, который ответствен за ремонт компьютерной техники и обеспечивает суд канцелярскими принадлежностями, установлены 2 компьютера Пентиум. Председатель суда имеет доступ к любому компьютеру локальной сети, что дает ему возможность ознакомиться с проведенными судебными разбирательствами, отчетами и просмотреть нормативно-правовые акты законодательства Республики Беларусь. Это способствует оперативности и корректности управления председателем деятельностью суда и помогает оперативно действовать сотрудникам.

С недавнего времени (с января 2001 г.) компьютеры судей оснащены программой под общим названием “СУД 3.2”, эта программа для канцелярии, где содержатся законодательные акты высших органов государственной власти Республики Беларусь. Программа “СУД 3.2” входит в программу “Автоматизация судебной системы Республики Беларусь”, она была создана на основании программы города

Москвы по автоматизации правоприменительной деятельности для канцелярии районного суда под общим названием АРМ “Канцелярия районного суда”.

В 1995 г. в Республике Беларусь началось выполнение проекта “Интегрированная автоматизированная система управления органов, учреждений юстиции и судов Республики Беларусь на уровне центрального аппарата Министерства юстиции” (ИАСУ “Юстиция”).

Целью создания автоматизированных систем управления деятельностью судов (АСУДС) является разработка комплексного подхода к автоматизации деятельности судов путем создания полнофункциональных наборов автоматизированных рабочих мест.

На сегодняшний день программная часть системы комплексной автоматизации деятельности районного суда представляет собой совокупность самостоятельных прикладных программных средств — это ППП “Суд”, ППП “Судопроизводство”, АРМ судьи и др.

Анализ состояния информатизации правовой деятельности в Республике Беларусь позволяет отметить, что данному вопросу уделяется в республике большое внимание: разработана Концепция правовой информатизации Республики Беларусь, Указом Президента создан Национальный центр правовой информатизации Республики Беларусь. Однако по сравнению с зарубежными странами (практически во всех развитых странах проблема правовой информатизации успешно решена) информированность широких слоев населения о действующем законодательстве находится в неудовлетворительном состоянии. Решить эту задачу поможет реализация программы “Компьютеризация населения”, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 06.01.1998 г. “О президентской программе “Бытовая электроника”.

## **Издательский центр БГЭУ**

### **Новые издания**

**Экономика региона:** Учеб. пособие / В.И. Борисевич, П.С. Гейзлер, В.С. Фатеев и др.; Под общ. ред. В.И. Борисевича. Мн.: БГЭУ, 2002. 422 с.

Изложены теоретические, методологические и организационные основы классификации регионов, моделей развития городов и малых поселений, районной планировки, региональной экономической политики, формирования и использования ресурсного потенциала, финансового механизма, диагностики и анализа, прогнозирования и планирования, вопросы деятельности народнохозяйственных комплексов, предпринимательства и домашних хозяйств и ряд других проблем применительно к регионам Республики Беларусь. В качестве примера рассмотрены социально-экономические аспекты развития г. Минска.

Для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, а также слушателей других форм обучения.

**Платонов В.Н. Организация торговли:** Учеб. пособие. Мн.: БГЭУ, 2002. 287 с.

Изложен материал полного курса “Организация торговли”, отражающий современные достижения в сфере организации торговли. Рассмотрены вопросы ее организационного построения, торгово-технологических процессов, строительства и проектирования торговых предприятий, складского и тарного хозяйства, транспортно-экспедиционного обслуживания.

Для студентов вузов по специальности “Коммерческая деятельность”, товароведов, экономистов, практических работников торговли и предпринимателей.

**Скакун С.И., Жогова С.С., Скакун З.С. Машины и оборудование для предприятий АПК Республики Беларусь:** Учеб. пособие; Под ред. С.И. Скакуна. Мн.: БГЭУ, 2002. 275 с.

Изложены назначение, устройство, принцип работы, технико-экономические и технико-эксплуатационные показатели машин и оборудования, применяемых на предприятиях АПК.

Центральное место отводится изучению методик расчета по комплектованию машинно-тракторных агрегатов, нефтебаз, технологических линий кормоцехов, определения материально-технической базы для обслуживания и хранения техники сельскохозяйственных предприятий, машин и оборудования по переработке и фасовке основных сельскохозяйственных продуктов.

Для студентов вузов, учащихся средних специальных сельскохозяйственных учебных заведений, слушателей ФПК, а также лиц, интересующихся вопросами механизации и электрификации предприятий АПК.

*По вопросам приобретения обращаться в отд. маркетинга по адресу:*

**220070, г. Минск, пр-т Партизанский, 26, корп. 6, комн. 20. Тел./факс: 249-21-32**

**Зам. директора Издательского центра тел. 214-95-60**

(Работа склада: понедельник — четверг с 9<sup>00</sup> — 16<sup>30</sup>, обед 13<sup>00</sup> — 14<sup>00</sup>)