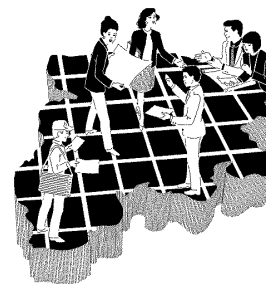


ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



Е.Г. МОИСЕЕНКО

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Для начала нового тысячелетия характерен пересмотр стратегий развития на различных уровнях. Проблема безопасности выходит на первое место среди мировых приоритетов. В рамках объединений стран происходит системное оформление политической, военной, экономической, экологической безопасности, имеющих инструментальное значение при ответах на вызовы и угрозы современности. Поскольку приоритеты при конвергенции государств смещены в экономическую сферу, основу международных региональных режимов безопасности составляет экономическая подсистема — система международной региональной экономической безопасности, на базе которой оформляется вся архитектура безопасности. Активную роль в этих процессах играет Европейский союз.

Европейский союз — крупнейшее и наиболее развитое геополитическое и геоэкономическое интеграционное объединение государств, представляющее собой результат длительного и трудного движения, инициированного политическими, военными, экономическими, гуманитарными причинами. В настоящее время развитие Евросоюза происходит в направлении все более широкой реализации принципа федерализма, формирования единого регионального экономического пространства, превращения ЕС в супердержаву, что в итоге позволит Европе сформироваться в один из полюсов современного мирового процесса. Концептуализация такого уникального развития, направленного на создание интеграционного объединения, выступающего в качестве самостоятельного субъекта мирохозяйственных связей, сохранение целостности государств-членов; обеспечение согласия народов Европы привели к поиску новых форм, принципов, институтов, методологии безопасности, которая в общеевропейском измерении предполагает создание региональной модели, в рамках которой устанавливается соотношение регионального и национального аспектов, формируются общеевропейские цели и приоритеты, определяются угрозы, создаются стратегия, силы, средства их актуализации и отражения соответственно.

Все большую поддержку получает формирование европейской системы безопасности в соответствии с концепцией кооперативной безопасности, которая предполагает использование международных институтов для совместного решения проблем, возникающих в конфликтных ситуациях, ответа на вызовы и угрозы, приверженность государств согласованным ценностям и нормам, подробную регламентацию международных отношений и внутренней политики. Известный исследователь Г. Эванс указывает, что кооперативная безопасность позитивно описывается как применяющая широкий подход к данной проблеме; не носит ограничительного характера в отношении членства; поддерживает принцип многосто-

Евгений Григорьевич МОИСЕЕНКО, кандидат экономических наук, зам. директора Института национальной безопасности Республики Беларусь.

ронних, а не двусторонних отношений; признает, что негосударственным участникам принадлежит важная роль; не отвергает необходимость создания официальных институтов по вопросам безопасности; придает большое значение “навыкам диалога” на многосторонней основе; является, скорее, охватывающей, чем исключающей [1, 104–119].

В настоящее время формируется модель коллективной безопасности Европы путем адаптации уже существующих институтов к меняющимся условиям. Анализ вышеуказанных тенденций, проведенный А. Обердорффом, профессором Института политических наук (г. Гренобль), позволяет выделить следующие системообразующие элементы новой архитектуры европейской безопасности — международные организации, основными из которых являются НАТО, ОБСЕ, ЕС, СЕ, ЗЕС; государства, образующие ЕС, а также европейские государства, являющиеся членами НАТО, ОБСЕ, СЕ, ЗЕС; страны Центральной и Восточной Европы, интегрирующиеся в европейские сообщества; институты международных организаций; европейское право, реализующееся через первичное, вторичное или производное право, общую юриспруденцию; общая европейская политика в политической, военной, экономической, научно-технической, технологической, информационной, гуманитарной, экологической сферах [2, 17–22].

Формирование системы безопасности в Европе происходит в рамках таких базовых принципов, как неделимость безопасности и ее строительство на основе интеграционных процессов; укрепление климата доверия, партнерства и безопасности на континенте; масштабность и постоянное расширение режимов безопасности; использование национального аспекта в русле региональных проблем; сотрудничество и координация усилий в сфере общих интересов и отражения угроз; равенство статуса и принятие решения на основе консенсуса; территориальная целостность государств и невмешательство во внутренние дела; обеспечение стабильности и безопасности на основе развития демократического общества и эффективной рыночной экономики; верховенство права; соблюдение прав человека и уважение национальной принадлежности.

Европейским сообществом в качестве стратегических целей развития определено создание новой наднациональной и неиерархической архитектуры европейской безопасности; развитие экономических, институциональных основ интеграции; расширение зоны влияния, в том числе за счет стран Центральной и Восточной Европы, а также СНГ; становление новых систем и форм регионального управления; разработка и реализация социально-экономической политики как базы для политической и экономической интеграции Европы; создание динамичной, конкурентоспособной, эффективной экономики; увеличение значимости социально-экономического аспекта в общей системе безопасности на национальном и региональном уровнях. Государства — члены ЕС подчиняют свою деятельность выполнению стратегических целей и рассматривают это как важнейший способ актуализации национальных интересов, противодействия современным вызовам и угрозам.

В качестве экономических приоритетов ЕС называются формирование макроэкономической политики, ориентированной на проведение всесторонних структурных реформ, рост, стабильность и внутренние ресурсы; оптимизация взаимодействия государства, рынка, корпоративной формы собственности; создание открытых, гибких, интегрирующихся рынков; проведение сильной бюджетной политики, направленной на достижение баланса или профицита; либерализация экономической деятельности; развитие предпринимательства как важнейшего источника экономического роста; формирование институциональной среды, инфраструктуры, управления, способствующих привлечению инвестиций; создание финансовых, институциональных, социальных механизмов, позволяющих интенсифицировать человеческий фактор в экономике; стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований, внедрение инноваций в управление, производство, торговлю; обеспечение безопасности снабжения энергией; проведение скоординированной торговой политики в рамках требований ВТО; нейтрализация последствий мировых финансо-

во-экономических и циклических кризисов; своевременная и эффективная адаптация к ухудшающейся демографической ситуации; разработка и внедрение качественно новых технологий, механизмов, инструментов защиты экологической сферы.

В качестве основных источников угроз экономическим интересам европейского сообщества выделяются падение экономической активности и замедление темпов экономического развития в мире; ухудшение мировых внешнеэкономических показателей, развитие регрессивных тенденций и сокращение экспорта; снижение заинтересованности инвесторов во вложении денежных ресурсов в развитие новых технологий, в получении долгосрочных прибылей; нестабильность на мировом рынке ценных бумаг; формирование устойчивой тенденции старения населения в странах ЕС; относительно высокий уровень безработицы; недостаточно активное функционирование инновационной сферы, медленное внедрение в производство научных разработок; сокращение притока на рынок труда молодых людей, получивших современное образование и профессиональную подготовку; недостаток научных кадров и высококвалифицированных работников; нестабильность и сравнительно высокий уровень цен на нефтепродукты; структурные трудности поставок энергоносителей на национальном и региональном уровнях; возрастание зависимости ЕС от внешних источников энергии; разрушающее воздействие на окружающую среду технологий производства, транспортировки, потребления энергии и утилизации отходов.

Отличительным признаком, выделяющим нынешний этап политики безопасности и социально-экономической динамики в Евросоюзе, является развитие интеграционных процессов на основе формирования новой модели национальной экономики, ориентированной на повышение уровня наукоемкости через содействие научно-техническому прогрессу, увеличение затрат на НИОКР и оптимизацию их структуры; быстрое внедрение результатов научных исследований, патентов и новых технологий; совершенствование системы подготовки, переподготовки научных кадров и привлечение специалистов из других стран; инновационное предпринимательство; расширение рынка знаний и его доступность. Это позволит повысить эффективность и конкурентоспособность экономики; перейти на производство качественно новых товаров и услуг; своевременно реагировать на изменяющиеся состояния рынков, глобальные, региональные и национальные кризисы; нейтрализовывать возникающие угрозы и вызовы.

В европейских государствах происходит интенсивное развитие масштабной информационной инфраструктуры, которая становится составным элементом управления, производства, торговли, социальной сферы, домашних хозяйств и включает: оснащенность ЭВМ и их программное обеспечение; создание средств связи, систем обработки и передачи информации; выпуск периферийного оборудования; расширение круга пользователей; разработку новых информационных технологий; создание и использование глобальных, региональных и национальных информационных сетей; усиление взаимодействия с Интернетом; подготовку квалифицированных кадров в области электроники и программирования.

В связи с актуализацией фактора старения и изменения структуры населения проводится пенсионная реформа, которая повышает эффективность использования бюджетных ресурсов, выделяемых на эти цели, включает: реструктуризацию пенсионной системы; развитие пенсионных фондов; разработку и реализацию социальных программ; увеличение пенсионного возраста и трудового стажа, необходимого для исчисления полной пенсии; стимулирование трудовой активности с помощью финансовых, административных, правовых, налоговых инструментов; оказание помощи в трудоустройстве лицам пожилого возраста.

Расширяются функции государства в экономике. Более важными становятся уточнение места и роли государственных институтов в экономической сфере; разработка механизмов выделения, структуризации, ранжирования, актуализации национальных экономических приоритетов и отражения угроз; макроэкономическое управление и регулирование через институциональные изменения, законодательство, экономическую психологию; развитие информационных технологий; поддержание баланса между политическими, экономическими, социальными сфе-

рами и региональными институтами; последовательное и целенаправленное внедрение в экономику и социальную сферу директив и рекомендаций ЕС; увеличение роли общественного сектора в управлении государством и обществом; изменение структуры и качества общественного капитала через инвестиции в фундаментальную науку и технологии; всемерное развитие человеческого капитала, поддержание благоприятного социального фона интеграции в ЕС; проведение активной, системной экологической политики.

Для реализации целей и приоритетов, противодействия угрозам в европейском регионе планируется стимулировать переговорный процесс для более глубокой интеграции и стабилизации в Европе; гармонизировать интересы стран — членов ЕС, согласовывать их с общемировыми и региональными тенденциями, оказывать противодействие по всему спектру угроз; проводить скоординированную международную и экономическую политику и политику безопасности; целенаправленно осуществлять структурные реформы, преобразующие национальные политические, экономические и социальные системы; создать систему коллективных, эффективных, прозрачных для контроля общеевропейских институтов; сформировать законодательство, адаптированное к трансформации общества, экономики и интеграции; проводить постоянный мониторинг политического, экономического, социального развития на национальном, региональном, глобальном уровнях; осуществлять демократический контроль и участие граждан, общественных организаций в управлении; перестроить экономику ЕС в направлении уменьшения энергоемкости; принять меры к увеличению разнообразия энергетических источников и диверсификации рисков в области энергетики [3, 4].

Существенно влияют на европейскую безопасность интеграционные и трансформационные процессы в военно-политической и социально-экономической сферах, создание систем национальной безопасности в Польше, Литве, Латвии, Эстонии. Исторический контекст этого региона в постсоветский период формировался достаточно динамично и был ориентирован в западном направлении.

Польшей, странами Балтии национальная безопасность рассматривается как принципиально новый вид ориентации в современных внутренних и внешних условиях жизнедеятельности, позволяющий целенаправленно и эффективно актуализировать общенациональные идеалы, цели и приоритеты, где в интегрированном виде отражаются ценности, интересы личности, социальных групп, государства и общества, а также адекватно реагировать на внешние и внутренние угрозы.

Национальная безопасность обеспечивается в рамках концепции “мягкой безопасности”, акцентирующей внимание на развитии демократизации, экономической трансформации, увеличении прозрачности в политической, экономической и военной областях, участия в международных механизмах безопасности и доверия, интеграции в региональные политические и экономические системы. Интеграция и кооперация с международными, европейскими и трансатлантическими политическими, экономическими организациями, структурами безопасности, сотрудничество со странами Центральной Европы, северными государствами рассматривается в качестве основной гарантии национальной безопасности и экономического прогрессивного развития.

Приоритетами национальной экономической безопасности Польши, Литвы, Латвии, Эстонии при интеграции в европейские режимы безопасности определены: сбалансированность, прозрачность и защита национальных интересов в международных экономических отношениях; реформирование экономики в соответствии с мировыми и региональными тенденциями, рыночными принципами, интегрирование в экономические союзы и мировую экономическую систему; участие в региональном разделении труда, торговле, валютных отношениях, перемещении капитала, миграции рабочей силы; многовекторность и разнообразие во внешнеэкономических отношениях; развитие экспорта как основного источника экономического роста; ориентация экспортной политики на устойчивые рынки развитых государств; привлечение иностранных инвестиций, их целевое и эффективное использование; государственный контроль за стратегическими объектами и энергетикой; приватизация и акционирование государственной собственности; недопущение доминирования иностранного капитала в секторе естественных монополий; повышение конкурентоспособности экономики, в том числе за счет со-

хранения и развития научно-технологического потенциала, приведения национального производства в соответствие с европейскими квотами, нормами, критериями, стандартами, определяющими вступление в ЕС; развитие железнодорожного, морского, воздушного транспорта и средств связи через приватизацию, становление свободных предприятий, гарантии свободного выхода на рынок; совершенствование транспортных коридоров всевропейской сети; развитие топливно-энергетического сектора через внедрение новых технологических процессов, реконструкцию и приватизацию нефтедобывающих мощностей, объединение в единую систему энерговырабатывающей промышленности, интеграцию электро- и газопоставок с западно-европейскими энергетическими сетями, диверсификацию источников импорта энергоносителей и создание их стратегического резерва; ориентация финансовой политики на присоединение к Европейскому валютному союзу и принятие евро в качестве национальной денежной единицы; улучшение качества рабочей силы через совершенствование системы образования, профессиональное обучение; обеспечение экологически и технологически безопасных условий жизнедеятельности; формирование стабильного гражданского общества, рост благосостояния населения, предотвращение чрезмерной имущественной дифференциации, укрепление генофонда, физического и морального здоровья народа; забота о семье как основном общественном институте; приведение законодательства в соответствие с нормами, правилами, стандартами Европейского союза.

В качестве источников угроз в экономической сфере выделяются: мировая, региональная, национальная политическая, экономическая, социальная нестабильность, вызванная процессами глобализации, быстрыми темпами трансформации, растущими цивилизационными различиями, социально-экономической поляризацией; ослабление или распад государственных структур; высокий уровень неопределенности развития политической, военной, экономической, социальной обстановки в регионе; инвестиции в страну иностранного капитала для контроля над стратегическими объектами, энергетикой, финансово-кредитными учреждениями, коммуникациями; энергетическая, ресурсная зависимость от страны или группы стран; нарушение ритмичности и стабильности поставок энергетического сырья, а также функционирования энергетической системы; научно-техническое и технологическое отставание от развитых стран; финансовая, технологическая, ресурсная зависимость от зарубежных партнеров; медленное вхождение в мировое информационное пространство; уязвимость национальных информационных систем, технологий и средств передачи информации; социальное и имущественное расслоение; обнищание населения и рост безработицы; социальные конфликты; ухудшение генофонда; неконтролируемая утечка интеллектуальных, материальных, финансовых ресурсов из страны; антропогенное и техногенное воздействие на экологию.

Для актуализации на национальном и региональном уровнях функций экономической безопасности европейскими государствами используются военно-политические, институциональные, административно-правовые, экономические, социальные, экологические, специальные, а также методы выделения, систематизации, диагностики подсистем экономической безопасности. В настоящее время происходит формирование общности взглядов на выделение, дифференциацию и построение системы методов, позволяющих эффективно решать задачи в сфере европейской безопасности [5, 289–314].

Литература

1. Михалка М. Концепция кооперативной безопасности // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 18. Социология и политика. 2001. № 1.
2. Обердофф А. Политическое становление Европы // Европ. интеграция: соврем. состояние и перспективы: Сб. науч. ст. / Науч. ред. С.И. Паньковский. Мн., 2001.
3. Council Recommendation of 15 June 2001 on the Broad Guidelines of the Economic Policies of the Member States and the Community / Council of the European Union. Göteborg, 2001.
4. Strategic Objectives 2000–2005: Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels: Commiss. of the Europ. Communities, 2000.
5. Моисеенко Е.Г. Региональная экономическая безопасность: теория, методология, моделирование. Мн., 2003.