
Г.А. СМОЛЬСКИЙ

СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Распространение оружия массового уничтожения (ОМУ), ракетных средств его доставки и новейших технологий военного производства в сочетании с попытками отдельных стран использовать их для реализации военных и политических целей, в том числе для решения региональных конфликтов, представляют непосредственную угрозу международной стабильности и национальной безопасности государств. Предотвращение его распространения становится одним из наиболее важных факторов поддержания международной стабильности, а вследствие этого — приоритетным элементом политики национальной безопасности Республики Беларусь.

Одним из важнейших инструментов для решения данной задачи является экспортный контроль, под которым в соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь “Об экспортном контроле” (далее — Закон) понимается “установление и осуществление разрешительного порядка ввоза на таможенную территорию Республики Беларусь, использования, транзита и вывоза за ее пределы объектов экспортного контроля”. К ним относятся товары, технологии и услуги, результаты научно-технической деятельности и иные объекты экспортного контроля, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, вооружения и военной техники, перечень которых приводится в статье 7 данного Закона.

Основные цели экспортного контроля в соответствии со статьей 3 Закона: обеспечение национальной безопасности и защиты экономических интересов Республики Беларусь; выполнение обязательств государства по международным договорам и поддержание международных усилий по нераспространению оружия массового поражения и обычных средств вооружений.

Процесс становления и создания отечественного законодательства в сфере экспортного контроля условно можно разделить на два этапа:

- 1) становление нормативно-правовой базы экспортного контроля (с момента образования независимого государства Республики Беларусь до принятия закона “Об экспортном контроле” 6 января 1998 г.);
- 2) совершенствование национального законодательства об экспортном контроле (с января 1998 г.).

После обретения независимости в Республике Беларусь налаживается долгосрочное взаимодействие с государствами, обладающими определенным опытом в сфере экспортного контроля, создается соответствующая нормативно-правовая база.

Несмотря на имеющиеся трудности экономического характера, Беларусь проводит последовательную политику, направленную на выполнение взятых перед международным сообществом обязательств, руководствуясь следующими основными принципами:

- государственный контроль за перемещением через таможенную границу государства объектов экспортного контроля;
- проверка использования объектов экспортного контроля;
- гласность и доступность информации о порядке, правилах, целях, задачах, принципах функционирования системы экспортного контроля и мерах ответственности за нарушение законодательства в этой сфере;

- определение перечней объектов экспортного контроля, а также стран, экспорт объектов экспортного контроля в которые временно запрещен или ограничен;
- гармонизация процедур и правил экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой.

Нашему государству в сложных экономических условиях пришлось решать проблему создания национальной системы экспортного контроля, включающую, как указано в статье 8 Закона: “совокупность правил и средств, направленных на установление и реализацию порядка осуществления внешнеэкономических операций, связанных с перемещением через таможенную границу Республики Беларусь и использованием объектов экспортного контроля, а также совокупность уполномоченных государственных органов, обеспечивающих реализацию указанного порядка”.

В то же время данная проблема была актуальна в силу того, что после распада Советского Союза и образования Республики Беларусь как суверенного государства на его территории сосредоточилось значительное количество вооружения и боевой техники, превышающее потребности создаваемых национальных Вооруженных Сил. Впоследствии их запасы пополнились и вооружением, поступившим в республику из Западной группы войск в процессе вывода российских войск. Данные обстоятельства стали причиной того, что предметом белорусского экспорта в дальнее зарубежье в начале 90-х годов стало бывшее в употреблении вооружение и военная техника (ВВТ), что соответствовало национальным интересам. Это предполагало возрастание роли государства в регулировании экспорта материалов, оборудования и технологий военного назначения и двойного применения, создание и поддержание на соответствующем уровне экспортного контроля, соблюдение принципов международного права и обязанностей страны как члена ООН, а впоследствии и члена ОБСЕ.

В связи с этим уже в 1991 – 1992 гг. правительством приняты последовательно постановления Совета Министров Республики Беларусь:

- от 16 октября 1991 г. № 386 “О порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных решений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности и государственной регистрации предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица”. Утверждены: временное положение о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных решений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности; порядок государственной регистрации предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица; перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), и органов, выдающих эти разрешения (лицензия);

- от 16 июня 1992 г. № 366-15 “Об экспорте некоторых видов продукции военного назначения”;

- от 21 августа 1992 г. № 516 “О создании в республике эффективного контроля в области экспорта специфических товаров (работ, услуг)”. Важность и значение данного документа в том, что в нем впервые поручено Государственному комитету по внешним экономическим связям совместно с другими заинтересованными ведомствами образовать межведомственную группу по разработке программы создания национальной системы контроля и регулирования экспорта специфических товаров (работ, услуг). Были определены задачи соответствующих министерств и ведомств по проведению подготовительных работ, связанных с организацией экспортного контроля в Беларуси. В их числе были: Госэкономплан, Государственный таможенный комитет, Государственный комитет по промышленности и межотраслевым производствам, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, Министерство здравоохранения, Министерство обороны, Министерство финансов, Академия наук, Комитет государственной безопасности. Этим же постановлением был впервые введен обобщенный термин “специфические товары (работы, услуги)” и утверждено “Временное положение о порядке лицензирования экспорта специфических товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь”.

Особую опасность для мирового сообщества представляла возможность вывоза через страны СНГ, в том числе и территорию Республики Беларусь, ядерного оружия, а также его компонентов или сырья для его создания.

Сознавая огромную опасность для цивилизованного мира процесса неконтролируемого распространения ядерных материалов, Беларусь предпринимала и предпринимает усилия по его пресечению. С учетом того, что в начале 90-х гг. выявлены и пресечены попытки транзита через Беларусь радиоактивных и других опасных материалов, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 1993 г. № 82 “О мерах по ограничению перемещения через границу Республики Беларусь предметов и веществ, опасных для жизни и здоровья граждан” введены ограничения на трансферт опасных товаров и материалов через границу Беларуси. Утвержден список контролируемых предметов, включающий оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывчатые устройства, источники радиоактивного излучения, ядерные материалы, включая отходы, ядовитые и отравляющие вещества. Этим же постановлением утвержден перечень предметов и веществ, ввоз которых на таможенную территорию республики, транзитное перемещение и вывоз за ее пределы осуществляется при наличии соответствующего разрешения. Издание этого нормативного акта имело важное практическое значение, прежде всего для сотрудников таможенной службы.

В республике разработана программа по организации эффективного контроля и созданию высокочувствительных технических средств контроля, которые позволили бы резко повысить защищенность границ республики в отношении контрабанды ядерных материалов.

Несмотря на то, что в процессе конверсии военного производства белорусский военно-промышленный комплекс (ВПК) оказался в чрезвычайно сложном положении, руководством страны взят курс на увеличение предприятиями оборонной отрасли производства профильной продукции, а также на расширение перечня производимых товаров и предлагаемых услуг в этой сфере, на решение актуальной проблемы наращивания мощностей по модернизации ранее приобретенных вооружений, а также поддержание боеготовности техники.

В связи с этим в последующие годы правительство уделяло внимание совершенствованию процедуры экспортного контроля и лицензирования. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 1993 г. № 344 “О едином порядке квотирования и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Республики Беларусь” утверждено соответствующее положение, распространяющееся на все предприятия, действующие на территории республики, а также утверждены перечни:

лицензируемой продукции, товарообмен которой проходит по специальному решению Комиссии Совета Министров Республики Беларусь по выдаче разрешений на проведение внешнеторговых товарообменных операций;

товаров (работ, услуг), экспорт которых осуществляется по лицензиям Государственного комитета по внешнеэкономическим связям;

перечень товаров, производимых в Республике Беларусь, экспорт которых запрещен.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 октября 1993 г. № 733 “Об установлении ответственности за нарушение порядка квотирования и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг)” определены меры наказания для нарушителей экспортного контроля. В пункте 3 данного документа указано, что “применение экономических санкций, определенных настоящим постановлением”, не освобождает виновных от других видов ответственности (уголовной, административной).

Наряду с постановлениями Совета Министров, с введением в Беларуси института президентства данная сфера регулировалась и соответствующими указами и распоряжениями президента.

Для повышения эффективности экспортного контроля, координации работы министерств и центральных органов управления в этой области, взаимодействия с международными организациями по этим вопросам в декабре 1994 г. Указом Пре-

зидента создана Межведомственная комиссия по контролю над экспортом и импортом специфических товаров (работ, услуг) при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Указом главы государства от 17 мая 1995 г. № 191 “Об упорядочении распоряжения государственным имуществом” установлен порядок обязательного согласования Правительством Республики Беларусь, министерствами, государственными комитетами, другими государственными органами, подведомственными Президенту Республики Беларусь, хозяйственными объединениями, учреждениями на собственности государства, с Президентом Республики Беларусь вопросов, касающихся “установления квот и выдачи лицензий на экспорт ...специальных материалов и технических изделий военного назначения, иных стратегически важных товаров, находящихся в собственности Республики Беларусь”.

Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 456 утвержден перечень видов деятельности, на осуществление которых требовалось специальное разрешение (лицензия), и органов, их выдающих. Согласно ему Министерство иностранных дел наделялось правом выдачи лицензий на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг).

В рамках развития белорусско-российского экономического и военно-технического сотрудничества распоряжением Президента Республики Беларусь от 29 сентября 1995 г. № 184рп определены государственные органы, уполномоченные на сотрудничество с органами Российской Федерации в области валютного и экспортного контроля.

В результате новых подходов к экспорту избыточных вооружений и создания соответствующего механизма государственного регулирования в период 1992 – 1997 гг. произошел резкий рост объема поставок вооружения и военной техники (ВВТ) из Беларуси. Наша страна также начала экспортировать наукоемкие военные разработки и предоставлять услуги по комплексным поставкам специмущества. Как следствие, объем валютных поступлений в последние годы значительно возрос и, таким образом, стал одним из определяющих факторов общего состояния экономики республики.

В эти годы в республике шла активная работа над проектом Закона Республики Беларусь “Об экспортном контроле” и в его развитие – постановления Совета Министров Республики Беларусь “О совершенствовании государственного контроля за перемещением через таможенную границу Республики Беларусь специфических товаров (работ, услуг)”.

Формированию нормативной базы, регламентирующей проведение субъектами хозяйствования экспортных поставок и определяющей систему экспортного контроля в Беларуси, способствовало активное сотрудничество с Госдепартаментом и Министерством торговли США, в соответствии с подписанным 22 октября 1992 г. соглашением между Министерством обороны Республики Беларусь и Министерством обороны Соединенных Штатов Америки относительно оказания содействия, связанного с установлением систем экспортного контроля, с целью предотвращения распространения оружия массового уничтожения из Республики Беларусь. США в рамках осуществления программы (общеизвестной как программа Нанна-Лугара) сотрудничества по уменьшению угрозы стимулировали интерес и на первом этапе оказывали значительную правовую, материальную и финансовую помощь в создании системы экспортного контроля в сфере нераспространения в Республике Беларусь и других государствах СНГ.

За время сотрудничества Республики Беларусь и США в данной сфере состоялось множество конференций и семинаров, касающихся экспортного контроля. На разных уровнях проводились регулярные встречи и консультации, обмен законодательными и нормативными актами двух стран, регламентирующими эту сферу деятельности, и делегациями. Специалистами обоих государств изучены действующие системы экспортного контроля, аналогичные законы ряда государств (Польши, Чехии, Германии, проект закона Российской Федерации),

проведен ряд встреч и консультаций со специалистами в области экспортного контроля упомянутых государств, разработаны концепция построения системы экспортного контроля в Республике Беларусь и проект программы создания системы экспортного контроля в Республике Беларусь; определен перечень, объем и номенклатура технических и программных средств, поставляемых американской стороной по данному соглашению для оснащения Государственного таможенного комитета (ГТК), Министерства внешних экономических связей (МВЭС) и ведомств, задействованных в системе рассмотрения и выдачи лицензий, оказана материальная помощь в оборудовании классов экспортного контроля для организации подготовки на базе Института национальной безопасности белорусских специалистов в сфере экспортного контроля.

В конце апреля 1996 г., после согласования с заинтересованными министерствами и центральными органами управления Республики Беларусь, Министерство внешних экономических связей (МВЭС) внесло в Кабинет Министров республики проект закона “Об экспортном контроле” для последующего рассмотрения на заседании коллегии Кабинета.

Однако с конца 1996 г. из-за политических противоречий между правительствами Республики Беларусь и США финансирование по программе Нанна-Лугара было приостановлено, а в последующие годы практически свернуто.

Несмотря на это, работа по совершенствованию нормативной базы контроля за экспортом специфических товаров продолжается. Принятым постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 1997 г. № 218 “Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь” отменено ранее действовавшее постановление правительства от 19 февраля 1993 г. № 82 и были утверждены перечни предметов: запрещенных к перемещению через таможенную границу государства; ограниченных к перемещению через таможенную границу Беларуси при ввозе и вывозе (в их числе: ядерное, химическое, биологическое и другие виды оружия массового поражения и их компоненты; вооружение и военная техника, боеприпасы и взрывчатые вещества военного назначения; сырье, материалы, оборудование, технологии и научно-техническая информация, которые могут быть применены для создания вооружения и военной техники; материалы, оборудование и технологии, которые могут быть применены для создания оружия массового уничтожения и средств его доставки; огнестрельное оружие всякого рода военных образцов; взрывчатые вещества и взрывные устройства промышленного назначения; источники радиоактивного излучения, ядерные вещества и материалы и другие).

В этом же году завершена работа над проектом закона: 25 ноября 1997 г. он был принят Палатой представителей, 19 декабря 1997 г. одобрен Советом Республики, 6 января 1998 г. закон “Об экспортном контроле” подписан Президентом Республики Беларусь и вступил в силу.

Таким образом, проделанная на первом этапе работа по созданию нормативно-правовой базы в значительной мере способствовала становлению национальной системы экспортного контроля, обеспечению сочетания интересов экспортеров с требованиями национальной и международной безопасности, активному участию республики в международной торговле вооружениями и военной техникой, организации должного взаимодействия министерств и центральных органов управления в области контроля за экспортом специфических товаров (работ, услуг) и тем самым правовому регулированию деятельности в сфере военно-технического сотрудничества и экспортного контроля.

Практический механизм реализации закона “Об экспортном контроле” определен в постановлении Совета Министров “О совершенствовании государственного контроля за перемещением через таможенную границу специфических товаров (работ, услуг)” от 10 января 1998 г. № 27, которое до недавнего времени являлось основным документом, регламентирующим порядок выдачи лицензий на ввоз и вывоз объектов экспортного контроля.

За период с 1998 г. по настоящее время принят ряд нормативных документов, регламентирующих деятельность в данной сфере (их перечень приводится ниже).

Поскольку с момента принятия постановления выявлен ряд неточностей, в целях их устранения в феврале 2003 г. принят новый нормативный акт, регулирующий процесс выдачи лицензий – постановление Совета Министров № 133 от 4 февраля 2003 г. “Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)”, которое вступило в силу 13 апреля 2003 г.

Таким образом, в настоящее время в Республике Беларусь действуют следующие законодательные акты, регулирующие экспорт обычных вооружений, товаров и технологий двойного применения, а также отношения, возникающие при обороте оружия на территории республики:

- закон Республики Беларусь “Об экспортном контроле” от 6 января 1998 г.;
- закон Республики Беларусь “Об оружии” от 13 ноября 2001 г.;
- указ Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 г. № 265, утвердил:

Положение о порядке предоставления юридическим лицам Республики Беларусь права на осуществление внешнеэкономической деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг);

Положение о Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь – уполномоченном государственном органе, который принимает решения в данной сфере деятельности;

- указ Президента Республики Беларусь от 11 марта 2003 г. № 94 “О некоторых мерах по регулированию военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами”;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь “Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)” от 4 февраля 2003 г. № 133;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2000 г. № 422 “О совершенствовании контроля за ввозом (вывозом) химикатов, подпадающих под режим контроля Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления, и применения химического оружия и о его уничтожении”;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2002 г. № 522 “Об утверждении Положения о транзите товаров военного назначения через территорию Республики Беларусь”;

- постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 4 апреля 2003 г. № 4/27 “Об утверждении перечней специфических товаров (работ, услуг)”;

- постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 11 апреля 2003 г. № 3/31 “Об утверждении Инструкции о порядке выдачи лицензий на ввоз (вывоз) специфических товаров (работ, услуг), а также регистрации договоров под генеральную лицензию”;

- постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 21 марта 2003 г. № 2 “Об утверждении Инструкции о порядке выдачи импортного сертификата”.

В соответствии со ст. 15 закона “Об экспортном контроле” за нарушение законодательства Республики Беларусь об экспортном контроле устанавливается уголовная, административная и иная ответственность. В действующем Уголовном кодексе Республики Беларусь, вступившем в силу 1 января 2001 г., имеются статьи 228 (контрабанда) и 229 (незаконный экспорт объектов экспортного контроля), которые предусматривают уголовную ответственность за несоблюдение норм законодательства в рассматриваемой сфере.

Таким образом, правовое обеспечение системы экспортного контроля в Республике Беларусь в настоящее время в целом соответствует требованиям складывающейся в данной сфере ситуации, однако необходимо его постоянное развитие.

Литература

- Вестник Министерства иностранных дел Республики Беларусь // Информ. Центр при М-ве иностран. дел Респ. Беларусь. 2000. № 1. С.112—113.
- Збор указаў Прэзідэнта і пастановаў Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь. 1995. № 15. Арт. 331.
- Збор указаў Прэзідэнта і пастановаў Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь. 1995. № 24. Арт.591.
- Об экспортном контроле: Закон Респ. Беларусь. 6 янв. 1998 г. № 130-З // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. 1998. № 7. Ст. 87.
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 янв. 1998 г. № 27 // Собр. декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. 1998. № 1. Ст. 22.
- Сборник нормативных документов по вопросам внешнеэкономической деятельности. Мн., 1992. С. 233—237.
- Снитко И.* Политика Беларуси в сфере экспортного контроля // Вектор. 1996. № 1. С. 12.
- Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1997. № 8. Ст. 300.
- Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь. 1991. № 29. Ст. 352.
- Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь. 1993. № 6, 15, 30.
- Национальный отчет Республики Беларусь “О политике экспортного контроля, экспорта вооружений и военной техники в 2003 г.”. *WWW.MFA.gov.by*.