
К КАТЕГОРИИ “МЕЖДУНАРОДНЫЙ МИГРАНТ”

В последние десятилетия заметно увеличились масштабы и усложнился состав потоков международной миграции населения. Наряду с традиционной формой миграции на постоянное место жительства все больший размах приобретает политическая (лица, ищущие убежища) и временная трудовая миграция.

Вместе с тем информационная база по международной миграции населения не отвечает запросам экономистов, политиков и демографов, что осложняет оценку последствий этого процесса и не позволяет проводить эффективную миграционную политику.

Недостатки статистики в области международной миграции населения связаны прежде всего с использованием странами различных концепций измерения этого явления. В результате собираемая информация не сопоставляется между странами. Дефиниция понятия “международный мигрант”, принятая на 29 сессии Статистической комиссии ООН в 1997 г., не охватывает некоторые категории международных мигрантов, представляющие интерес для органов государственного управления. Поэтому актуально, на наш взгляд, произвести ревизию понятийного аппарата по миграции населения.

Генезис понятийного аппарата международной миграции населения относится к первой четверти XX в. В 1922 г. Международная конференция по труду впервые обратила внимание на необходимость однозначного определения термина “эмигрант”, введения единого способа регистрации эмиграции и иммиграции.

Первый набор международных рекомендаций по совершенствованию миграционной статистики принят в 1932 г. Международной организацией труда. В соответствии с решением Конференции 1932 г. “...каждый акт отъезда из одной страны в другую на определенное время, за исключением туристических поездок, должен быть включен в статистику миграции”. “При отъезде на срок один год и более миграция должна рассматриваться как постоянная и при отъезде на срок менее одного года миграция должна считаться временной, при этом приграничная миграция не учитывается” (Билсборроу Р.Е., Хьюго Г., Обераи А.С., Злотник Х. Статистика международной миграции: Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. М., 1999. С. 1).

В 1949 г. Управление ООН по народонаселению произвело оценку рекомендаций Конференции 1932 г. и отметило отсутствие в них критерия для разграничения понятий “туристические поездки” и “временная миграция”. Предложено, чтобы “временные мигранты” определялись как “лица, которые въезжают в страну с целью временного трудоустройства (или самостоятельного осуществления временной трудовой деятельности) вместе с лицами, находящимися у них на иждивении” (Билсборроу Р.Е., Хьюго Г., Обераи А.С., Злотник Х. Статистика международной миграции: Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. М., 1999. С. 2)

Эти предложения частично отражены в ряде рекомендаций по улучшению статистики международной миграции, которые ООН приняла в 1953 г. “Временные иммигранты” определены как “лица, не являющиеся постоянными жителями, намеревающиеся выполнять определенную работу в течение одного года или менее, которая оплачивается в стране их пребывания. Их иждивенцы должны были классифицироваться как “посетители” (Билсборроу Р.Е., Хьюго Г., Обераи

А.С., Злотник Х. Статистика международной миграции: Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. М., 1999. С. 2). К *“постоянным иммигрантам”* относились лица, не являющиеся постоянными жителями страны (как граждане страны, так и иностранцы), въезжающие в страну с намерением остаться на срок более одного года. К *“постоянным эмигрантам”* — лица, являющиеся постоянными жителями страны (как граждане страны, так и иностранцы), выезжающие из страны с намерением остаться за рубежом на срок более одного года (Recommendations on Statistics of International Migration. Revision 1. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers, Series M. 1998. N 58. P. 5).

Предпринятая модификация категориального аппарата увеличивала аналитические возможности собираемой информации. Однако ввиду значительных расхождений в национальных нормативных актах различных стран в отношении определения минимальной продолжительности присутствия в стране, необходимой для признания лица постоянным жителем страны, рекомендации 1953 г. не обеспечили сопоставимость статистики международной миграции.

Для устранения этого недостатка статистическая комиссия ООН приняла в 1976 г. новый набор рекомендаций. *“Долгосрочные иммигранты”* теперь характеризовались как *“лица, которые въезжают в страну с намерением остаться в ней на срок более одного года, и которые никогда ранее не были в этой стране непрерывно сроком более одного года, или в случае, если они находились в данной стране непрерывно более одного года, они затем непрерывно отсутствовали более одного года с момента последнего присутствия в течение более одного года”* (Recommendations on Statistics of International Migration. Revision 1. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers, Series M. 1998. N 58. P. 5). *“Краткосрочный иммигрант”* характеризовался как *“лицо, которое приезжает в страну с намерением пребывания в ней на срок один год или менее с целью выполнения деятельности, оплачиваемой в данной стране, и которое ранее не находилось в этой стране непрерывно сроком более одного года, или которое, после пребывания в стране непрерывно сроком более одного года, должно было более одного года непрерывно отсутствовать с момента последнего пребывания в ней сроком более одного года”* (Билсборроу Р.Е., Хьюго Г., Обераи А.С., Злотник Х. Статистика международной миграции: Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. М., 1999. С. 3). Отсутствие в определении ссылки на визу или разрешение, гражданство и национальную принадлежность обеспечивает более полный охват различных типов миграции. Однако, как показала практика, и это определение международного мигранта имеет недостатки. Во-первых, оно требует, чтобы лицо *непрерывно* проживало в стране происхождения более одного года. В этом случае возвращающиеся эмигранты, прожившие в стране эмиграции менее одного года, не учитывались в составе эмигрантов страны эмиграции, но учитывались в составе иммигрантов ранее, при въезде. Таким образом, искажается численность постоянного населения. Кроме того, иммигранты могут посещать страну происхождения до истечения года после въезда, т.е. нарушается непрерывность проживания, и, следовательно, они не должны по определению считаться иммигрантами. Во-вторых, ограничение *“более одного года”* не позволяет отнести к иммигрантам лиц с разрешением пребывания в стране назначения только один год.

Для устранения этих недостатков статистическая комиссия ООН в 1997 г. в очередной раз модифицировала определение международного мигранта. В новой редакции рекомендаций под *“долгосрочным мигрантом”* понимается *лицо, которое въезжает в страну, не являющуюся страной его (ее) обычного проживания на срок, по меньшей мере, один год*. При этом страна назначения становится его (ее) новой страной обычного проживания (Recommendations on Statistics of International Migration. Revision 1. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers, Series M. 1998. N 58. P. 10). Страна обычного проживания — та, в которой человек имеет место для проживания, где находится

постоянно. Временное путешествие за границу с целью отдыха, проведения отпуска, посещения друзей и родственников, религиозного паломничества, прохождения курса медицинского лечения, или деловой целью не изменяет страну обычного проживания.

К «*краткосрочному мигранту*» относится *лицо, которое въезжает в страну, не являющуюся страной его (ее) обычного проживания на срок, по меньшей мере, 3 месяца, но не более, чем один год за исключением случаев, когда цель приезда в эту страну связана с оздоровлением, проведением отпуска, посещением друзей и родственников, религиозным паломничеством, прохождением курса медицинского лечения, или деловой целью* (Recommendations on Statistics of International Migration. Revision 1. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers, Series M. 1998. N 58. P. 10). Несмотря на то, что новая формулировка лучше подходит для характеристики международной миграции, чем определение 1976 г., она все же, по мнению автора, не охватывает некоторые категории лиц, которые представляют интерес для экономистов и политиков.

Во-первых, приграничные работники, работающие на территории одной страны и возвращающиеся ежедневно или раз в неделю в страну обычного проживания, а также трудовые мигранты со сроком контракта менее трех месяцев, не являются по определению международными мигрантами. Однако для точной оценки уровня занятости в стране происхождения мигранта, а также для оценки влияния данного типа миграций на рынок труда принимающей страны регистрировать эти миграционные события, на наш взгляд, необходимо. Кроме того, сбор соответствующей информации позволит установить относительную эффективность миграции (среднюю заработную плату 1 мигранта) в различных странах назначения.

Во-вторых, согласно определению, прохождение курса лечения, религиозное паломничество, а также деловая поездка, которая не оплачивается страной назначения, не включаются в статистику международной миграции, даже если продолжительность пребывания в другой стране составляет от трех месяцев до одного года. Медицинских пациентов независимо от срока пребывания в стране назначения следует учитывать для оценки уровня развития здравоохранения в стране, деловые поездки и религиозное паломничество — для оценки степени экономического сотрудничества (например, их влияния на объемы иностранных инвестиций) и культурных связей страны.

Традиционно к международным мигрантам не относят дипломатический корпус и военный контингент, расположенные на экономической территории страны происхождения (Recommendations on Statistics of International Migration. Revision 1. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers, Series M. 1998. N 58. P. 13). По мнению автора, такая практика объективно обусловлена, поскольку данный спецконтингент находится на территории, на которой действуют законы страны происхождения, т.е. эти категории управляемы напрямую.

К международным мигрантам не относятся также лица, пересекающие страну транзитом, и кочевники (Recommendations on Statistics of International Migration. Revision 1. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers, Series M. 1998. N 58. P. 13–14). Конечная цель транзитника связана с другой страной, поэтому исключение данной категории лиц из статистики страны, через которую следует мигрант, оправдано. Кочевники же могут представлять опасность для принимающей страны (обострение криминогенной обстановки, распространение различного рода заболеваний и т.д.). Поэтому их необходимо учитывать в статистике международной миграции населения.

К международным мигрантам следует относить также лиц, ищущих убежища. Регистрация таких миграционных событий должна производиться в стране назначения.

Таким образом, критический анализ рекомендаций ООН по совершенствованию статистики международной миграции населения показал, что последняя

модификация понятийного аппарата не полностью удовлетворяет требованиям соответствующих потребителей информации.

Новую дефиницию понятия “международный мигрант” можно сформулировать следующим образом: *международным мигрантом является лицо, сменившее экономическую территорию страны с целью, отличной от туризма и транзита*. Дети граждан страны, рожденные и непрерывно проживающие на экономической территории страны гражданства одного из родителей, не относятся к международным мигрантам независимо от истории миграции родителей. Дети иностранцев, рожденные на экономической территории страны, не являющейся страной гражданства одного из родителей, относятся к международным мигрантам, если родители проживают на экономической территории страны, не являющейся страной их гражданства.

Цель миграции можно фиксировать по типу визы или со слов мигранта — в случае отсутствия ограничений. При этом для лиц, прибывающих на экономическую территорию страны своего гражданства, регистрируется цель ранее совершенного выезда за пределы экономической территории страны своего гражданства.

Классифицировать мигрантов можно по основной цели. Так, если иностранному студенту разрешено работать на экономической территории страны учебы, то мигранта следует относить к студентам.

Кроме цели пребывания, целесообразно регистрировать гражданство (для обеспечения защиты прав мигрантов), разрешенную (предполагаемую — в случае отсутствия ограничений) продолжительность пребывания, страну происхождения (назначения), некоторые социально-экономические и демографические признаки (профессию, статус занятости, пол, дату рождения, уровень образования, семейное положение, и др.). Для отдельных категорий мигрантов (например, долгосрочных) может быть предусмотрена регистрация уровня знания языка страны назначения, что позволит оценить степень интеграции мигранта в новое общество.

Приведенный набор признаков отвечает требованиям демографов, экономистов и политиков, а также позволяет более глубоко и всесторонне изучать феномен международной миграции населения, ее причины и последствия как для самого мигранта, так и для стран происхождения и назначения.