

---

**Д.М. СТЕПАНЕНКО**

---

## *ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ*

---

В качестве одного из элементов государственной инновационной политики как системного образования выступает ее законодательное обеспечение. Оно охватывает совокупность норм, тем или иным образом регламентирующих новаторскую деятельность в стране, а также направленных на стимулирование деятельности национальных хозяйствующих субъектов.

Особенность законодательного обеспечения инновационной политики как элемента системы проявляется в особо тесной связи со всеми другими ее элементами. Именно наличие данного элемента делает возможным реализацию некоторых составляющих инновационной политики, генетически обуславливая тем самым существование ряда иных элементов системы.

Так, взаимосвязь планирования и программирования мероприятий инновационной политики с ее законодательным обеспечением проявляется в том, что государственным планам и программам для повышения их степени значимости часто придается статус законов. Реализация налогового стимулирования инновационной деятельности объективно предполагает наличие в стране налогового законодательства, в рамках которого прописаны конкретные мероприятия, направленные на обеспечение указанного стимулирования. Необходимой предпосылкой амортизационного стимулирования инновационной активности является установление государством на законодательном уровне норм, условий и порядка амортизационных списаний. При отсутствии выполнения отмеченных требований не способны существовать не только обозначенные выше составляющие инновационной политики, но и налоговая и амортизационная политика как таковые. Аналогичный вывод может быть сделан также при рассмотрении взаимосвязей законодательного обеспечения инновационной политики с остальными элементами данной системы.

Подобный, пронизывающий остальные элементы системы, характер ее рассматриваемой составляющей во многом обусловлен объективным свойством государственной экономической политики вообще и инновационной в частности. Речь идет о том, что любая государственная политика проводится органами государства, их решения, как правило, облачаются в форму нормативных правовых актов. Последние же выступают в роли носителей законодательного обеспечения.

На сегодняшний день в Республике Беларусь можно выделить ряд групп такого рода носителей:

1) отечественные нормативные правовые акты, регламентирующие собственно инновационную деятельность, а также направленные своим содержанием непосредственно на стимулирование указанной деятельности и на развитие в республике высокотехнологичных отраслей. К данной группе могут быть отнесены Указ Президента Республики Беларусь “О государственной поддержке разработки и экспорта информационных технологий”, Программа развития научно-инновационной деятельности в Республике Беларусь 1996 г., постановления Совета Министров “Об утверждении перечня высокотехнологичных производств и перечня продукции (работ, услуг), произведенной с использованием новых и высоких технологий” и “О некоторых мерах по совершенствованию информационного обеспечения научно-инновационной деятельности”;

2) нормативные правовые акты Беларуси в сфере налогообложения, предоставляющие определенные налоговые льготы субъектам, осуществляющим инновационную деятельность либо деятельность в рамках отдельных стадий инновационного процесса. Сюда следует отнести законы Республики Беларусь “О налогах на доходы и прибыль”, “О налоге на добавленную стоимость”, “О налоге на недвижимость”, “О платежах за землю”, Основные положения по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), утвержденные отечественными министерствами экономики, финансов, статистики и анализа, труда;

3) национальные нормативные правовые акты, регламентирующие условия и порядок осуществления ускоренной амортизации. В данном случае речь прежде всего идет о Положении о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов, утвержденном совместным постановлением отечественных министерств экономики, финансов, статистики и анализа и архитектуры и строительства;

4) нормативные правовые акты республики и международные правовые акты, к которым она присоединилась, защищающие права на объекты интеллектуальной собственности, а также стимулирующие создание и использование указанных объектов. К числу актов, содержащих наиболее общие нормы, репрезентирующие обозначенную составляющую инновационной политики, могут быть отнесены Конституция Республики Беларусь и Гражданский кодекс страны (Гражданский кодекс Республики Беларусь: с коммент. к разделам / Коммент. В.Ф. Чигира. 2-е изд. Мн., 1999. С. 570–597). Помимо этого, данная группа включает в себя законы “О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы”, “О правовой охране топологий интегральных микросхем”, “О товарных знаках (знаках обслуживания)”, “Об авторском праве и смежных правах”, “О патентах на сорта растений”, Указ Президента Республики Беларусь “О государственном стимулировании использования объектов интеллектуальной собственности”, Положение о порядке и условиях государственного стимулирования, создания и использования объектов промышленной собственности, Положение о служебных объектах промышленной собственности, постановление Совета Министров “О мерах по обеспечению охраны прав и противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности”, а также Бернскую конвенцию об охране литературных и художественных произведений и Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву;

5) нормативные правовые акты Беларуси, стимулирующие развитие отечественной науки и образования, поскольку они в значительной мере влияют на масштабы инновационной деятельности в стране. Основным из них на сегодняшний день является закон Республики Беларусь “Об основах государственной научно-технической политики”, который устанавливает, что наука находится под опекой государства и пользуется его поддержкой как исключительно важная сфера для экономического развития (Об основах государственной научно-технической политики: Закон Респ. Беларусь, 19 янв. 1993 г. (в ред. Закона Респ. Беларусь 12 нояб. 1997 г.) // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. 1997. № 33. С. 657.). Кроме того, к этой группе относятся Декрет президента “О совершенствовании государственного управления в сфере науки”, Указ президента “О дополнительных мерах государственной поддержки науки”, постановление Совета Министров “О государственной программе “Научные кадры”, а также законодательство страны в сфере образования;

6) отечественные нормативные правовые акты, направленные на стимулирование развития в стране инновационно ориентированного малого предпринимательства. В настоящий момент к данной группе может быть отнесен закон “О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь”.

Следует отметить, что законодательное обеспечение инновационной политики белорусского государства не однородно. Это проявляется в том, что шесть

выделенных его составляющих имеют качественные различия. Основное содержание только первой из обозначенных групп нормативных правовых актов непосредственно связано с инновационной деятельностью. Нормативные правовые акты, отнесенные к остальным группам, направлены на регламентацию и регулирование со стороны государства экономических и иных отношений, основное содержание которых непосредственно не относится к новаторской деятельности, однако затрагивает ее определенным образом. Например, отмеченные законодательные акты в сфере налогообложения призваны регулировать налоговые отношения на территории Беларуси в целом, но в то же время включают отдельные нормы, предоставляющие льготы в отношении субъектов, осуществляющих инновационную деятельность либо деятельность в рамках отдельных стадий инновационного процесса.

Кроме того, еще одно качественное различие между выделенными составляющими законодательного обеспечения инновационной политики республики проявляется в том, что те из составляющих, которые непосредственно не ориентированы на регламентацию и стимулирование именно инновационной деятельности, регулируют различные по содержанию экономические отношения. В частности, нормативные правовые акты в налоговой сфере регулируют налоговые отношения, нормативные правовые акты, устанавливающие защиту прав на интеллектуальную собственность, — отношения в области интеллектуальной собственности, акты законодательства, стимулирующие развитие отечественной науки и образования, — отношения в рамках двух отмеченных сфер.

При этом также различны и точки соприкосновения содержания нормативных правовых актов, входящих в отдельные из обозначенных групп, с инновационной деятельностью. Если содержание актов в сфере налогообложения соприкасается с деятельностью посредством устанавливаемых для субъектов, ею занимающихся, определенных льгот, то, например, содержание актов, регламентирующих защиту прав на интеллектуальную собственность, — посредством предоставления субъектам, осуществляющим полезную для общества интеллектуальную деятельность, результаты которой способны выступать в качестве основы реализуемых в будущем инноваций, гарантий исключительных прав владения, пользования и распоряжения такого рода результатами.

Структурный анализ законодательного обеспечения инновационной политики Республики Беларусь позволяет разграничить понятия законодательного обеспечения инновационной политики и законодательства об инновационной деятельности. Если законодательное обеспечение инновационной политики включает все нормативные правовые акты республики, имеющие в рамках своего содержания нормы, тем или иным образом связанные с новаторской деятельностью, и являющиеся в связи с этим в той или иной степени проводниками осуществляемой в стране отмеченной политики, то под законодательством об инновационной деятельности предлагается понимать совокупность нормативных правовых актов, основное содержание которых непосредственно связано с указанной деятельностью. Другими словами, законодательство об инновационной деятельности следует ассоциировать с первой из обозначенных групп, выделенных в рамках анализа структуры законодательного обеспечения отечественной инновационной политики.

Рассматривая белорусское законодательство об инновационной деятельности, необходимо отметить, что ему присущ ряд недостатков:

- 1) в республике на сегодняшний день не принято ни одного закона, призванного непосредственно регламентировать и стимулировать новаторскую деятельность. Ситуация, при которой “правила игры” в инновационной сфере задаются нормами подзаконных актов, не может считаться приемлемой. Это связано с тем, что такого рода ситуация априори не способствует стабильности указанных “правил игры”. Кроме того, отмеченное положение не содействует достижению цели привлечения в экономику Беларуси инновационно ориентированных иностранных инвестиций;

2) в стране отсутствует специальная законодательная база, ориентированная на обеспечение развития на ее территории высокотехнологичных отраслей.

Для устранения недостатков, повышения эффективности функционирования законодательного обеспечения инновационной политики Беларуси как элемента системы представляется целесообразным разработать и принять на республиканском уровне сборного систематизированного нормативного акта — инновационного кодекса. При этом его нормы должны:

1) дать трактовку на законодательном уровне основополагающим понятиям, связанным с инновационной деятельностью (инновации, инновационная деятельность, инновационная политика, инновационный процесс, инновационный проект, инновационный потенциал);

2) зафиксировать активизацию инновационной деятельности в качестве основы экономической стратегии Республики Беларусь;

3) законодательно четко и оптимально распределить полномочия государственных органов республики, реализующих инновационную политику;

4) закрепить на законодательном уровне основные критерии инновационных проектов, имеющих наиболее важное для страны значение, при соблюдении которых возможно финансирование из государственного бюджета их реализации;

5) определить мероприятия по привлечению в Беларусь инновационно ориентированных иностранных инвестиций;

6) законодательно зафиксировать приоритеты республики в области развития высокотехнологичных производств;

7) сформулировать конкретные мероприятия, направленные на обеспечение ускоренного развития в стране высокотехнологичных отраслей исходя из определенных приоритетов;

8) обеспечить при прочих равных условиях инвестирования соответствующее стимулирование осуществления инвестиций в инновации;

9) законодательно закрепить критерии отнесения субъектов хозяйствования к инновационно активным и перечень мер соответствующего стимулирования такого рода предприятий.

Кроме этого, для обеспечения большей простоты и прозрачности реализации налогового стимулирования инновационной деятельности видится целесообразным сосредоточение всех законодательных норм, предусматривающих льготы субъектам новаторской деятельности в сфере налогообложения в рамках предлагаемого к разработке и принятию Инновационного кодекса Республики Беларусь.