
И.М. РЫКОВСКИЙ

ТРУДНОСТИ АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Объемы инвестиций в реальный сектор экономики влияют на уровень производства в стране, объемы валового внутреннего продукта и национального дохода, что определяет общий уровень благосостояния населения и государства. Посредством инвестиционных вложений на предприятиях обновляются и модернизируются основные фонды, внедряются передовые технологии.

Переход от административно-командной экономики к рыночной сопровождается в нашей стране глубоким кризисом, охватившим практически все сферы национальной экономики. Начиная с 1992 г., уровень капиталовложений сокращался и, несмотря на некоторое увеличение в 1996 — 1998 гг., с 1999 г. объем капитальных вложений опять начал снижаться. Инвестиции в основной капитал составили в 2000 г. 96,6 % по сравнению с 1999 г. В 2001 г. — 92 % к предыдущему. Лишь в 2002 г. инвестиции в основной капитал выросли на 3,2 % по отношению к 2001 г. В 2003 г. инвестиции в основной капитал увеличились на 17,7 % по сравнению с 2002 г. Доля иностранных инвесторов составила 4,5 %, что соответствует уровню 2002 г. Кроме того, если в 2001 г. доля инвестиций в процентах к ВВП составляла 18 %, в 2002 г. лишь 15 %, то в 2003 г. этот показатель достиг отметки 18,6 % при 21 %, предусмотренном на 2003 г. Программой социально-экономического развития на 2001 — 2005 г.

Это свидетельствует о том, что объемы инвестиций остаются недостаточными. Между тем, по оценке экспертов, для обеспечения расширенного воспроизводства удельный вес инвестиций к ВВП должен находиться на уровне не менее 25 % (Выступление министра экономики А. Кобякова на совместном заседании двух палат белорусского парламента от 19.12. 2002 г. // <http://www.rambler.ru/db/news/msg.html?mid=3062287&s=6>).

Негативная динамика инвестиционной активности в реальном секторе привела к значительному физическому и моральному износу используемого производственного аппарата. Износ производственных основных фондов в целом по промышленности составляет около 74 %, а по некоторым отраслям достигает отметки в 90 % (http://www.e-journal.ru/p_soyz=st4=19.html).

Недостаток инвестиционных ресурсов продолжает негативно влиять и на темпы экономического роста, и на конкурентоспособность белорусской экономики. Так, в 2002 г. не достигнуты прогнозирующие показатели роста объемов производства промышленной продукции, потребительских товаров, импорта и экспорта товаров, снижения материалоемкости валового выпуска. Спад производства отмечен на предприятиях химической и нефтехимической промышленности (на 1,1 %), легкой промышленности (на 2,1 %). В 2003 г. произошел рост объемов промышленного производства в Беларуси на 6,4 %. Однако на фоне падения промышленности в 2002 г. и того факта, что в 2003 г. наибольшие объемы инвестиций в основной капитал (31,9 % общего объема) направлены в промышленность, данный рост, на наш взгляд, является незначительным (Бадей Г. Неэффективный рост. О работе народного хозяйства в стране в 2003 г. // Нац. экон. газ. 2004. 10 февр. С. 21).

Неудовлетворительная инвестиционная ситуация обусловлена прежде всего сложным финансовым положением ряда предприятий, удорожанием инвестиционных ресурсов, высокой степенью кредитных рисков, значительной величиной банковских процентных ставок, определенным уменьшением государственного финансирования, недостаточными иностранными инвестициями. Отсюда следует

и низкая инвестиционная активность и высокая степень износа ОПФ. Все это обуславливает невысокий уровень эффективности производства, качества продукции, соответственно, ее неконкурентоспособность и, как следствие, рост запасов нереализованной продукции на складах и потери рынка.

Без поддержания необходимых объемов капиталовложений в воспроизводственный процесс нельзя добиться стабильного и долговременного экономического роста, создать конкурентоспособную продукцию, обеспечить надежные рынки ее сбыта. По оценке экспертов общая потребность в инвестициях на период 2002—2010 гг. составляет 39 млрд дол., в том числе 13 млрд дол. иностранных инвестиций. Ожидаются инвестиции в нефтехимическую, деревообрабатывающую отрасли, машиностроение и приборостроение (<http://www.neg.by/print/2002/12/10/1525.html>).

В условиях недостатка внутренних инвестиций из-за небольших возможностей белорусского бюджета, незначительного капитала банков, ограниченных собственных средств предприятий одним из важнейших направлений государственной инвестиционной политики должно стать привлечение иностранного капитала. Между тем инвестиционный климат в Республике Беларусь не способствует развитию процесса инвестирования, несмотря на то, что в стране существует ряд положительных факторов, а именно:

в 2001 г. вступил в действие принципиально новый правовой акт — Инвестиционный кодекс, направленный на улучшение инвестиционного климата и установление прозрачности политики государства в области инвестиционной деятельности;

для стимулирования притока зарубежного капитала в экономику Беларуси законодательством предусмотрена система льготного налогообложения для иностранных и совместных предприятий;

принята в 2003 г. Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г.;

Беларусь входит в единое таможенное пространство с Россией, что обеспечивает льготный таможенный режим и широкий доступ как на белорусский, так и российский рынок;

выгодное геополитическое положение Беларуси и высокий профессиональный уровень специалистов.

Среди причин, сдерживающих инвестора, можно назвать нестабильность и недостаточную четкость законодательства, чрезмерное применение государственных мер регулирования в области налогового законодательства, нежелание государства расставаться с контрольным пакетом большинства промышленных предприятий (около 80 % предприятий в Республике Беларусь государственные), финансовая и экономическая нестабильность, высокий уровень инфляции, а также, что немаловажно, непрозрачность различной информации, необходимой потенциальному инвестору для инвестиционных вложений в нашу страну. Несмотря на то, что инвестор отмечает развитость и в целом соответствующее рыночным критериям законодательство, тем не менее, существует целый ряд недостатков, отрицательно влияющих на инвестиционный климат:

декреты и указы имеют большую юридическую силу, нежели законы;

наличие в законах значительного количества отсылочных норм. В Инвестиционном кодексе около 20 % статей являются отсылочными и, как следствие, регулирование многих отношений осуществляется нормативными актами исполнительной власти;

излишнее вмешательство государства в управление экономическими процессами и высокий уровень централизации принятия решений.

Также сдерживают инвестора и некоторые моменты в отношении собственности. Например, Указ Президента Республики Беларусь “Об особом праве (“золотой акции”) на участие государства в управлении акционерными обществами”. По этому указу в акционерных обществах по решению республиканских органов государственного управления может быть введено особое право (“золотая акция”) на участие в управление этих обществ. Представители государства, наделенные

правом “золотой акции”, имеют право вето при принятии акционерными обществами основных вопросов, касающихся их деятельности.

Одним из важнейших факторов повышения инвестиционной активности в стране является соблюдение на практике, а не только на бумаге, статьи 79 Инвестиционного Кодекса Республики Беларусь. Она предусматривает применение к коммерческим организациям с иностранными инвестициями в течение 5 лет законодательства, действовавшего на момент их регистрации, в случае если принятие последующих законодательных актов ухудшают условия деятельности данных организаций и, следовательно, иностранных инвесторов, вложивших свои капиталы. К сожалению, до сих пор нет механизма, обеспечивающего безусловное выполнение данного нормативного акта.

Поскольку инвестиционный климат может улучшаться постепенно, в процессе эволюции институтов рыночной среды и роста позитивных ожиданий у инвесторов и предпринимателей необходимо уже сейчас создавать для этого все условия.

Решение данной задачи предполагает дерегулирование экономики, снижение административных и прочих барьеров на пути инвестиций, достижение эффективной защиты прав собственников и равных условий конкуренции, повышение прозрачности экономических процессов и их финансовых результатов. Перечисленные проблемы решаются относительно просто, так как в большей степени зависят от принятия соответствующих законодательных актов и политической воли по их реализации.

Дерегулирование экономики предполагает разработку пакета документов, где должно быть предусмотрено резкое снижение административных барьеров, препятствующих выходу компаний на рынок и осуществлению ими хозяйственной деятельности (процедуры и условия регистрации юридических лиц, лицензирования деятельности). Принятие этих документов означало бы переход в новое качество взаимоотношений частного бизнеса и государства, действительное сокращение операционных и транзакционных издержек всех экономических агентов и снятие большей части ограничений на рост малого бизнеса.

Необходимым условием для оживления инвестиционной активности является реформа правил бухгалтерской отчетности. Действующие ныне правила не позволяют внешним пользователям отчетности делать своевременные и адекватные выводы о результатах хозяйственной деятельности и финансовых результатах предприятий, что создает дополнительные риски и снижает инвестиционную привлекательность белорусской экономики. Для самих экономических субъектов существующие правила бухгалтерского учета также создают ненужные трудности и дополнительные издержки при принятии управленческих и инвестиционных решений.

Давно назрел вопрос о принятии таких законодательных мер, которые сделали бы привлекательными размещение иностранных инвестиций. Имеются в виду нормативно-правовые акты, гарантирующие на республиканском уровне сохранность инвестированного капитала при любых политических изменениях, свободную репатриацию капитала и прибыли, серьезные налоговые льготы, общепринятое таможенное регулирование, перечень отраслей, в которых деятельность иностранных инвесторов запрещена, и др. Важно, наконец, определить правовые вопросы собственности, купли-продажи, залога и аренды земли. Важно и то, чтобы принятые решения не были двусмысленными, не требовали дополнительного толкования, а главное, исполнялись на деле.

Только при комплексном решении проблем, препятствующих инвестиционной деятельности как внутреннего, так и внешнего инвестора на белорусском рынке, возможно обеспечение долгосрочного устойчивого развития экономики.