

---

**В.В. МАЦКЕВИЧ**

---

**КОНЦЕПЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА  
“НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ СОСЕДСТВО...”  
И РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ  
ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

---

Критерии формирования политики Европейского союза по отношению к новым соседям после изменения с 1 мая 2004 г. внешних границ ЕС сформулированы в проекте “Непосредственное соседство. Европейская интеграция и Россия”, подготовленном совместно Европейской академией “Гражданское общество” (Москва, Россия), Центром прикладных политических исследований (Мюнхен, ФРГ) и Фондом Бертельсманн (Гютерслоу, ФРГ).

После вступления в ЕС стран Центральной и Восточной Европы, включая балтийские страны, совместная граница между ЕС и Республикой Беларусь приобретет большое значение. Республика Беларусь и ЕС станут *непосредственными соседями*. Пограничный режим, таможенная и торговая политика, а также динамика развития новых государств — членов ЕС окажут определенное влияние на экономические, политические и социальные отношения с Россией, Украиной, Республикой Беларусь и Молдовой. Расширение ЕС на восток создаст не только новые сложности, но и новые возможности по решению многих проблем общеевропейского и регионального характера. Опыт европейской интеграции и инструментарий ЕС могут дать стабилизирующие импульсы для соседних стран, переживающих процессы трансформации. Чтобы избежать новых проблем, связанных с расширением ЕС на восток, и воспользоваться новыми возможностями, которые возникают благодаря этому расширению, необходимо прежде всего предотвратить появление новых линий отчуждения. На этой основе следует формировать общеевропейские и региональные стратегии непосредственного соседства.

*Непосредственное соседство* подразумевает внешние взаимоотношения ЕС с теми странами, интеграционная перспектива которых им еще точно не определена, однако ЕС уже больше не может отделяться от них идеологическими барьерами. Это концепция соседства, не предусматривающего институционализированное членство в ЕС, но вместе с тем не создающего и новых экономических и социальных барьеров. Главной целью при выстраивании отношений ЕС с будущими соседями является недопущение вновь появившихся разделительных линий. Однако такая ситуация может ухудшить доступ России, Украины, Беларуси и Молдовы на рынки Центральной и Восточной Европы, так как предпосылкой вступления стран ЦВЕ в ЕС является введение в них европейских законодательных актов в области торговли, единых норм и таможенных пошлин. Внутри ЕС действует общий рынок и общие таможенные пошлины.

ЕС — это таможенный союз, поэтому все вступившие страны, без исключения, должны применять общий торговый режим.

Эксперты ЕС отмечают снижение общего уровня тарифной защиты после расширения ЕС как положительный фактор. Нынешний средний уровень таможенных пошлин в ЕС равен примерно 4 %, в то время как в десяти присоединяющихся странах он около 9 %.

Противоречивость политики ЕС обнаруживается в различии интересов и целей, которые до сих пор не сведены в четкий план действий в рамках единой стратегии “непосредственного соседства”.

Европейский союз заинтересован в стабильных отношениях с “новыми соседями”, а потому выдвигает соответствующие предложения о сотрудничестве. Основой для этого служат подписанные в 1994 г. и вступившие в силу в 1997 г. соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Российской Федерацией, Украиной и Молдовой. Хотя соглашение с Республикой Беларусь и было подписано, однако оно до сих пор не ратифицировано.

На основе соглашений о партнерстве и сотрудничестве ЕС определил общую внешнюю политику и политику безопасности, сформулировав Коллективные стратегии. В 1999 г. Совет Европы утвердил Коллективные стратегии в отношении России и Украины.

Оба документа, особенно Коллективная стратегия в отношении Украины, увязывают целевую установку на недопущение новых разделительных линий по будущей восточной границе Европейского союза с мероприятиями, направленными на стабилизацию трансграничных связей и добрососедских отношений. Одновременно Коллективные стратегии подчеркивают необходимость надежности восточных границ для обеспечения внутренней безопасности ЕС. Наличие такой правовой основы позволяет России и Украине эффективно использовать новые элементы регулирования таможенными процессами, принятые в странах ЕС.

Республика Беларусь, подписав в 1997 г. Союзный договор с Российской Федерацией, рассчитывает, в определенной мере, на участие в означенных процессах через доверительные, партнерские и равноправные отношения в союзе двух независимых государств.

ЕС видит формирование взаимоотношений с Республикой Беларусь в зависимости от степени ее близости с Россией. Видимо не следует ожидать прозрачности позиции и стратегии ЕС в отношении Республики Беларусь до окончательного прояснения ситуации с образованием Союзного государства. Между тем Россия принимает активное участие в освоении и внедрении новых механизмов регулирования таможенных процессов, принятых в ЕС. С 1 января 2004 г. она приняла новый таможенный кодекс, который в значительной степени соответствует редакции таможенного кодекса ЕС, обозначила двухгодичным сроком переход на новую, принятую в ЕС систему обеспечения доставки грузов под таможенным контролем (Т1/2), включая использование электронной программы NCTS (новая компьютерная система транзита).

Таким образом, Республика Беларусь имеет возможность приобщиться к интеграционным процессам с ЕС посредством:

прямого участия в концепции ЕС “Непосредственное соседство...”;

косвенного участия в концепции ЕС “Непосредственное соседство...” в рамках Союзного договора с Российской Федерацией.

Наши исследования общих и конкретных целей Транспортной политики ЕС в условиях его расширения показали, что процесс приведения этих целей в соответствие с условиями реализации транспортной политики национального уровня Республики Беларусь мог бы быть одним из основных в осуществлении концепции “Непосредственное соседство...” и позволил бы учесть практические интересы обеих сторон.

В любом случае Беларуси предстоит вести разговор на одном языке и с ЕС, и с Россией на тему использования элементов регулирования таможенных процессов, принятых в ЕС.

К последним мы можем отнести принятый в ЕС новый метод таможенного транзита, который называется “Общий метод транспортировки грузов под таможенным контролем”. Данный метод принадлежит к основным понятиям европейской интеграции, содействует свободному товарообороту между странами и облегчает процесс необходимых таможенных формальностей.

Правовая основа появления новых элементов регулирования таможенных процессов появилась в 1987 г. с подписанием странами ЕЭС “Конвенции об об-

щем транзите” и “Конвенции SAD” (Singl Administrative Dokument – Единый административный документ).

Установленная в этих конвенциях процедура “СТ” (common transit – общий транзит), применяется странами Евросоюза, странами Европейской ассоциации свободной торговли и странами, поддерживающими визовый режим.

С расширением ЕС процедура “СТ” становится приоритетной в использовании сразу в двадцати пяти странах Европы.

Хотя применение процедуры “СТ” в странах, подписавших Конвенцию об общем транзите, не является обязательным условием перевозки грузов под таможенным контролем, ее введение исключает необходимость применения процедуры МДП (Конвенция МДП) в качестве единственного условия в упрощении таможенных формальностей. В Республике Беларусь на данный момент Конвенция МДП является основным и единственным документом, обеспечивающим ускоренное прохождение грузов через границу при автомобильных перевозках.

Наше исследование нового метода таможенного транзита позволяет установить три основных элемента, на которых базируется сам метод и которые могут быть использованы в практике регулирования таможенных процессов как в совокупности, так и в отдельности:

- *формирование банка данных для осуществления транзитной перевозки груза под таможенным контролем на бумажных носителях*, а именно документа формы Т1/2 (транзитная декларация в новом методе транспортировки груза);
- *формирование условий для обеспечения гарантии доставки груза под таможенным контролем в пункт назначения*, в частности, создание системы поручительства.

Для практической реализации всех условий поручительства в Европейском союзе сформирован Институт таможенных экспедиторов (ИТЭ) – гарант обеспечения доставки грузов под таможенным контролем. Таможенный экспедитор осуществляет по поручению участников внешнеэкономических отношений таможенные формальности и предоставляет гарантийные обязательства таможенным органам в обеспечение контроля доставки груза. ИТЭ ЕС можно рассматривать как проводника интересов таможенных органов Республики Беларусь на основе кооперационных связей и взаимовыгодного сотрудничества в вопросах освоения и использования элементов регулирования таможенных процессов;

- *формирование банка данных для осуществления транзитной перевозки груза под таможенным контролем на электронных носителях по программе NCTS*.

Исследование, проведенное нами на предмет совместимости данных трех составляющих регулирования таможенными процессами с элементами, ныне используемыми в практике внешнеэкономических отношений Республики Беларусь, показывает, что более целесообразно принять новые элементы в комплексе, так как степень их интеграции в общем методе транспортировки грузов под таможенным контролем очень высока.

В то же время в зависимости от технических возможностей каждый элемент можно применять последовательно, после соответствующей адаптации, в практике оформления и осуществления таможенного транзита, но с соблюдением определенных условий.

Общий метод транспортировки грузов (в последствии трансформируется в так называемый панъевропейский метод) можно отнести к национальному, поскольку его действие распространяется на едином таможенном пространстве ЕС, в котором применяются статьи общего для всех стран союза таможенного кодекса.

Реализация интересов ЕС и Республики Беларусь на национальном уровне в области освоения и внедрения нового метода таможенного транзита (Конвенция об общем транзите и Конвенция SAD) или отдельных элементов регулирования таможенными процессами значительно эффективнее, чем на международном уровне (Конвенция МДП).

---

Исследование показало, что возможными путями участия Республики Беларусь в концепциях ЕС, направленных на создание добрососедских и партнерских отношений, являются:

- прямое участие Республики Беларусь в концепции “Непосредственное соседство...” через реанимирование Договора о партнерстве и сотрудничестве с ЕС;
- косвенное участие Республики Беларусь в концепции “Непосредственное соседство...” через делегирование соответствующих полномочий (в рамках Союзного договора) Российской Федерации в переговорах с ЕС;
- участие институтов государства или хозяйствующих субъектов Республики Беларусь, имеющих соответствующие полномочия от государства в кооперационных связях с институтами ЕС или хозяйствующими субъектами стран — членов ЕС, которые осуществляют свою деятельность в области реализации внутренней и внешней политики Евросоюза. Один из таких институтов — Ассоциация таможенных экспедиторов и ее члены — субъекты хозяйствования в разных странах ЕС, которые являются гарантами обеспечения доставки грузов под таможенным контролем;
- применение в Республике Беларусь для регулирования таможенных процессов общего метода транспортировки грузов под таможенным контролем в целом или отдельными элементами.

Данные предложения позволят Беларуси проявить свой позитивный практический подход к процессу развития концепции ЕС “Непосредственное соседство...”.