

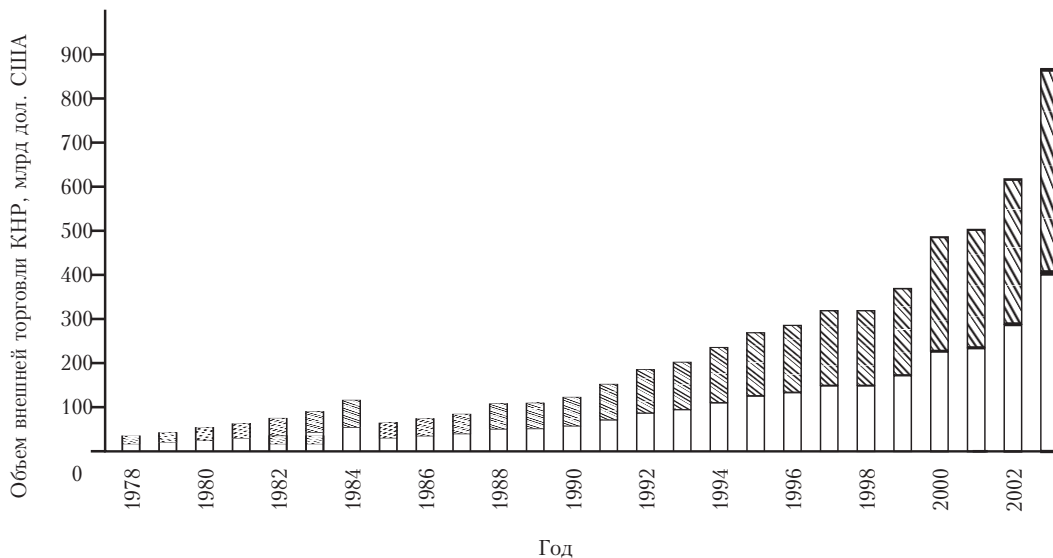
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ



ЧЖЕНЬЮАНЬ Э

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

В результате открытой внешнеэкономической политики значительно вырос объем внешней торговли Китая. За прошедшие 25 лет (1978—2003) он увеличился более чем в 30 раз, что составило 20,6 млрд дол. США в 1978 г. и 851,2 млрд дол. США в 2003 г., это, в свою очередь, позволило занять четвертое место в мире (см. рисунок). По статистике мировой внешней торговли всемирный объем экспорта составил 6 455,0 млрд дол. США, объем импорта — 6 693,0 млрд дол. США и вырос на 4 %. США заняли первое место по экспорту (693,9 млрд дол. США), импорту (1 202,4 млрд дол. США). В 2002 г. Китай вступил во Всемирную торговую организацию (ВТО). В настоящее время китайский экспорт и импорт развивается быстрыми темпами: экспорт составляет 325,6 млрд дол. США, или 5 % к объему мировой внешней торговли, импорт — 295,2 млрд дол. США, или 4,4 %. Привлечение иностранного капитала является одним из факторов развития китайской внешней торговли.



Объем внешней торговли КНР за 1978—2003 гг. [1]: — импорт; — экспорт

ЧЖЕНЬЮАНЬ Э, аспирантка кафедры организации и управления Белорусского государственного экономического университета.

Привлекаемые иностранные средства состоят из внешних займов и прямых инвестиций зарубежных бизнесменов. За 1979–2003 гг. фактически освоено 412,2 млрд дол. США, из них 42,55 млрд дол. США составили внешние займы, а 367,35 млрд дол. США — прямые зарубежные инвестиции. Продолжается устойчивый рост использования иностранного капитала. В 2003 г. оно составило 57,7 млрд дол. США, в том числе прямые инвестиции зарубежных предпринимателей — 53,5 млрд дол. США (рост 1,4 %). Использование иностранных инвестиций позволило Китаю преодолеть нехватку средств в капитальном строительстве, ускорить освоение энергоресурсов, развитие транспорта, связи и сырьевой промышленности, заимствовать передовую зарубежную технику и технологии, повысить возможности увеличения валютных доходов за счет экспорта. Зарубежные инвесторы получили возможность вступать на китайский рынок, извлекая оттуда прибыль. Привлечение иностранного капитала стало в период реформ одной из основных форм осуществления открытой внешнеэкономической политики Китая.

Привлечение иностранных капиталов в Китае за 1983–2003 гг., млрд дол. США*

Год	Фактическое использование иностранных инвестиций	Прямые инвестиции	Иностранные займы
1983	1,96	0,91	1,05
1984	2,66	1,34	1,32
1985	4,3	1,87	2,43
1986	6,96	1,82	5,14
1987	7,57	2,24	5,33
1988	9,84	2,62	7,22
1989	10,159	3,791	6,268
1990	10,1	3,4	6,7
1991	11,3	4	7,3
1992	18,8	11,16	7,64
1993	36,77	25,76	11,01
1994	45,8	33,8	9,2
1995	48,4	37,7	10,7
1996	55,27	42,35	12,92
1997	64	45,3	18,7
1998	58,9	45,6	11
1999	53,659	40,4	10,2
2000	59,356	40,7	10,0
2001	49,68	46,8	—
2002	—	52,7	—
2003	57,7	53,5	—

* Данные наши.

Приоритетное значение в 1990-х гг. приобрели прямые предпринимательские инвестиции, опередившие по освоенным средствам объемы внешнего заимствования. В условиях возрастающей потребности в валюте для оплаты необходимых импортируемых техники и технологии, сырья и материалов они рассматриваются в качестве эффективного способа разрешения противоречия между импортными потребностями и экспортными возможностями. Велика их роль во внедрении новых методов и идей в экономическую теорию и современных приемов и форм хозяйствования в практику. В конце 70-х — начале 80-х гг. сложились благоприятные внутренние и внешние условия для привлечения иностранного капитала в КНР. Страной был взят курс на ускоренную модернизацию народного хозяйства, потребовавший значительных финансовых и материально-технических ресурсов.

Начало 90-х гг. стало для Китая поистине “золотым периодом” в привлечении зарубежного предпринимательского капитала. В 1992–1993 гг. этот процесс приобрел поистине лавинообразный характер. За эти два года было создано столько совместных предприятий, сколько за все предыдущие годы реформ, начиная с 1979 г. В результате в 1993 г. КНР вышла на первое место

среди развивающихся стран и на второе место в мире после США по объемам привлекаемого иностранного капитала.

В 1994—1996 гг. темпы роста числа совместных предприятий и объемы их заявленных инвестиций по соглашениям заметно снизились. Такая динамика в целом китайскими специалистами оценена положительно — как результат урегулирования отраслевой структуры совместных предприятий, вызванного нехваткой инвестиций в базовые отрасли промышленности, определяющие научно-технический прогресс, и усиления жесткой кредитно-финансовой политики государства.

За 1979—2003 гг. Китай создал 457 тыс. объектов с участием иностранного капитала. Капиталовложения в основные фонды в 2003 г. составили 5 511,8 млрд юаней, что на 26,7 % больше, чем в 2002 г. В том числе капиталовложения в первую индустрию составили 115,6 млрд юаней (рост 3,7 %); второй индустрии — 1 500,7 млрд юаней (рост 39,1 %). Капиталовложений освоено на 2 648,0 млрд юаней (рост — 24,2 %, темпы роста увеличились на 9,8 %), вложения в строительство недвижимого имущества — 1 010,6 млрд юаней (рост 29,7 %); оборот по продаже товарных квартир — 76,71 млрд юаней, рост — 34,1 %, в том числе по продаже для индивидуальных — 35,8 %.

Вложения в восточные районы Китая составили 2 466,6 млрд юаней (рост 33,6 %), вложения в центральные районы — 1 009,2 млрд юаней (рост 33,1 %) и вложения в западные районы — 717,1 млрд юаней (рост 26,4 %).

В 2003 г. успешно завершено и введено в эксплуатацию много крупных и средних объектов, в том числе сдано в эксплуатацию 347 км новых железнодорожных путей “Цин-цзан”. Завершен на 48 % объект “Газ с востока на запад”. Введены в 2003 г. мощности по угледобыче — 1,667 млрд т, по выработке электроэнергии — 1 910,76 млрд кВт·ч, по производству нефти-сырца — 0,17 млрд т (рост 1,8 %), по выплавке цветных металлов этот показатель вырос на 18,1 %, по выпуску автомобилей он составил 4 444 тыс. штук, по сталеварению — 0,222 млрд т [2].

Резкий рост инвестиций в КНР объясняется политической стабильностью общества, наличием огромного внутреннего рынка и тесной связью с китайской диаспорой за рубежом. Этому также способствовали поступательный экономический рост в результате проводимого курса реформ и интеграции в мировую экономику, постепенной, более глубокой, чем в Японии и Республике Корея, на начальном этапе их развития, либерализацией инвестиционного режима и продуманной системой налоговых льгот и преференций. Решающим же фактором роста стало допущение иностранного капитала в отрасли, так называемой третьей сферы экономики (розничную торговлю, недвижимость (долгосрочную аренду земельных участков под застройку), транспортные, страховые, консультационные, финансовые услуги, туризм и т.д.) в крупнейших торгово-промышленных центрах страны: Пекине, Тяньцзине, Шанхае, Гуанчжоу, Шэньчжэне.

Китаю — крупнейшему реципиенту предпринимательского капитала начала 90-х гг. XX в. — не смогли составить сколько-нибудь значимую конкуренцию страны бывшего Советского Союза и Восточной Европы. В 1994—1996 гг. темпы роста числа совместных предприятий и объемов их заявленных инвестиций по соглашениям заметно снизились. Такая динамика оценена китайскими специалистами в целом положительно как результат урегулирования отраслевой структуры СП, вызванного нехваткой инвестиций в базовые отрасли промышленности, определяющие научно-технический прогресс, и усиления жесткой кредитно-финансовой политики государства. Так, приоритетные отрасли для привлечения иностранного капитала, закрепленные Госсоветом КНР во Временном положении о регулировании направления иностранных инвестиций (1995), включают:

- сельское хозяйство (рыбное, лесное, скотоводство);

- инфраструктуру и базовые отрасли промышленности (энергетику, металлургию, железные и автомобильные дороги, порты и аэропорты);
- машиностроение, электронную, нефтехимическую, автомобильную промышленность, производство стройматериалов;
- высокотехнологичные, наукоемкие, энергосберегающие и экологичные производства;
- отрасли, активно задействующие рабочую силу и природные ресурсы западных и центральных районов страны.

На динамику роста СП воздействуют и внешние факторы: возрастающая конкуренция за “свободные” капиталы со стороны динамично развивающихся государств ЮВА (Индонезия, Таиланд, Малайзия), а также колебания американского доллара и японской йены, торговые войны между ведущими экономическими державами. Главным источником зарубежного предпринимательского капитала в Китае стабильно является Гонконг (около 60% общего объема), а также Тайвань. Достаточно быстро растут японские и американские капиталовложения, инвестиции стран Европейского Союза, АСЕАН, Республики Корея.

В территориальном размещении капиталовложений сохраняются значительные диспропорции: на приморские провинции Гуандун, Цзянсу, Шаньдун, Фуцзянь приходится около двух третей привлекаемого иностранного капитала. Характерной чертой в последние годы стало, однако, значительное расширение регионов привлечения иностранных инвестиций, включая внутренние, приграничные провинции. Однако преимущественный приток капитала в приморские провинции, судя по крупномасштабному освоению шанхайского района Падун, на наш взгляд, в ближайшие годы останется неизменным.

Механизм привлечения иностранного капитала в КНР охватывает практически весь арсенал современного международного инвестиционного производственного сотрудничества: компенсационные соглашения, совместную разработку нефтяных ресурсов на континентальном шельфе, инвестирование за рубежом, подрядное строительство и экспорт рабочей силы, иностранный туризм. Вместе с тем на пути дальнейшего развития сотрудничества КНР с иностранным капиталом сохраняется немало проблем, часть из которых связана с несбалансированностью отраслевой структуры инвестиций. Несмотря на то, что к началу 90-х гг. промышленная сфера стала в ней доминирующей, что позволило китайскому руководству дать “зеленый свет” инвестициям в “третью сферу” экономики, далеко не идеальным остается положение дел в базовых промышленных отраслях (черная и цветная металлургия, химия, стройматериалы), распыленность инвестиций имеет место в обрабатывающей промышленности. Также следует отметить нежелание крупнейших промышленно развитых стран предоставлять КНР современную технику и технологию. Эти страны считали необходимым использование в отношении Китая тактики “выпавшего технологического звена”, поскольку зачастую роль китайской стороны ограничивается простой сборкой, подключением к производственному процессу на его последних стадиях. В связи с этим наиболее значительно проявляется стремление иностранных компаний соблюдать свои стратегические выгоды, нежелание создавать сильного конкурента на мировом рынке. Наиболее перспективной формой им представлялись именно совместные предприятия, предполагающие заинтересованность обеих сторон в привлечении современной технологии для модернизации производства.

Проблемой остается и невысокое качество многих китайских товаров, несоответствие их международным стандартам, недостаточная квалификация рабочего и инженерно-технического персонала. Их работа в трудоемких отраслях на конвейере и сборке имеет узкую специализацию, не дает широких технологических навыков. Важным резервом увеличения притока капиталовложений является расширение круга инвесторов. Пока же большинство их приходится на долю Гонконга и Макао. Не сбалансирована и территориальная структура размещения иностранного капитала, где заметно преобладают при-

морские районы страны. Иностранцев инвесторов также очень беспокоит следующее: “несовершенное” законодательство в Китае; наличие многих “закрытых” инструкций, затрудняющих свободное предпринимательство; сложный порядок взимания налогов и недостаточная правовая защита интересов инвесторов; отсутствие арбитражной системы разрешения споров (китайцы предпочитают ей неформальные консультации сторон); неполная конвертируемость юаня; обязательность экспорта и затруднения с реализацией товаров на внутреннем рынке; бюрократизм и коррупция в рассмотрении вопросов и постоянное вмешательство чиновников. Слишком велика зависимость СП от китайских ведомств по найму рабочей силы, снабжению сырьем, водой, электроэнергией, аренде помещений и т.п., что отражается в монопольных ценах и увеличивает затраты. Наконец, мешает совместному предпринимательству распространенная среди китайцев безответственность по отношению к контрактным обязательствам, убеждение, что в силу обстоятельств можно и нужно изменять условия соглашений.

Оценивая итоги привлечения иностранного капитала в КНР, следует подчеркнуть, что столь значительных успехов в деле приращения экономического потенциала, снижения себестоимости продукции, повышения ее технологического уровня, экономии валютных ресурсов удалось достичь во многом благодаря жесткому контролю со стороны правительства за привлечением зарубежных капиталовложений, тесной координации этого процесса с планированием развития народного хозяйства и его отдельных отраслей. Созданы благоприятные условия для конкуренции между зарубежными вкладчиками за более привлекательные условия деятельности на китайском рынке. Китай не допустил распространения чисто сборочных (отверточных) производств и контролировал высокую долю отечественного компонента в стоимости продукции не только во избежание излишней зависимости от поставщиков, но и для обеспечения в будущем конкурентоспособной стоимости производимой продукции по сравнению с ее зарубежными аналогами.

Общую тенденцию совместного предпринимательства в КНР в 90-х гг. можно оценить как смещение акцента со сборки изделий из комплектующих деталей и компенсационной торговли на капиталоемкие, техникоемкие и наукоемкие производства; от “вертикального” разделения труда к “горизонтальному”; от территориального к отраслевому стимулированию; от преобладания мелких и средних объектов к кооперации крупных хозяйственных единиц, консорциумов, ТНК.

В ближайшей перспективе, можно предположить, Китаю необходимо будет обеспечить стабильность и поступательность в росте иностранных капиталовложений. Наиболее приоритетными для страны в настоящее время являются отрасли инфраструктуры, энергетика, транспорт, связь, портовое хозяйство, металлургия, химия. Они создают предпосылки для эффективного функционирования совместного предпринимательства в отраслях легкой, текстильной и пищевой промышленности, электроники и бытовых приборов. В кругах, отвечающих за развитие народного хозяйства, не мыслится достижение поставленных целей по преобразованию отсталого облика Китая до 2020 г. без привлечения в крупных масштабах иностранных инвестиций.

То, что Китай вступил в ВТО, несомненно, поможет улучшить условия торговли, увеличит прирост ВВП и объем экспорта, стабилизирует рынки сбыта и расширит их географию, повысит качество продукции до общемирового уровня. Более открытый доступ на рынок получат основные, наиболее конкурентоспособные товары китайского экспорта — текстиль, одежда, игрушки, электроника, керамические и пластмассовые изделия, продукция химической и фармацевтической промышленности. Существенно при этом, что статус развивающейся страны в ВТО, за который ратует Китай, дает свободное право стра-

не-участнице сохранять в силе в течение трех лет после присоединения к организации с возможным продлением срока переговоров импортные таможенные тарифы, лицензирование импорта и другие ограничения в целях защиты молодых отраслей промышленности, обеспечения равновесия платежного баланса и т.д.

В целом, по оценкам Всемирного Банка и ОЭСР, присоединение Китая к ВТО даст ему возможность увеличить экспорт в течение 10 лет на 38 %, а валовой внутренний продукт — на 1,8–2,5. Полноправное членство Китая в ВТО также расширит его торговлю услугами, активизирует привлечение иностранных инвестиций на китайский рынок, улучшит доступ к передовым технологиям. Это благотворно отразится на общей структуре промышленности, повысит ее технический уровень, будет стимулировать реформы обновления законодательной базы, расширение открытости национальной экономики.

Членство в ВТО предоставит КНР в более отдаленной перспективе возможность реально влиять на ход мировых экономических процессов и достичь более высокого уровня национальной экономической безопасности. Впечатляющие инициативы были выдвинуты Китаем по существенному расширению доступа иностранного капитала на свой рынок услуг. В частности, в финансовой сфере отделения иностранных банков смогут открывать счета в местной валюте для китайских юридических и физических лиц соответственно через 2 и 5 лет после вступления КНР в ВТО. Через 5 лет после вступления Китая в ВТО будут сняты географические ограничения в отношении доступа иностранных банковских и страховых организаций на китайский рынок (на данный момент иностранцы могут открывать банковские и другие финансовые учреждения только в 24 городах и районах Китая, а операции с юанем осуществляются лишь в шанхайском районе Пудун и Шэньчжэне). Это позволит иностранным банкам и их отделениям через определенный переходный период проводить сделки с китайскими компаниями и частными лицами в юанях практически по всей стране.

В области страхования жизни верхний порог иностранного участия с момента присоединения к ВТО повышен до 50 %, а в других видах страхования и перестрахования — до 51 %. Однако далеко не все зарубежные страховые компании смогут беспрепятственно работать на китайском рынке, при выдаче им лицензий китайской стороной будут учитываться “разумные критерии”, зафиксированные в китайско-американских соглашениях (количество лицензий не ограничивается).

Китай согласился допустить на рынок иностранных туроператоров для оказания полного набора услуг, а также иностранный гостиничный бизнес, сняв ограничения по 100-процентному зарубежному участию в этом секторе. После вступления в ВТО КНР заявила о готовности присоединиться к соглашению по информационным технологиям.

Серьезной уступкой, сделанной Китаем в отношении США, явилось согласие Пекина на то, что США будут продолжать рассматривать китайскую экономику в качестве нерыночной при проведении антидемпинговых расследований в течение 15 лет после присоединения КНР к ВТО. Китайская сторона при этом зарезервировала возможность обсуждения вопроса о “рыночности” отдельных отраслей своей экономики. Здесь уместно напомнить, что ЕС и Австралия уже отказались от методологии “нерыночной экономики” в антидемпинговых расследованиях с КНР, когда определение стоимости китайского экспортного товара исчислялось на основе издержек третьих стран по производству аналогичной продукции.

Анализ пекинских договоренностей свидетельствует о том, что сделанные Китаем уступки повлекут за собой немалые проблемы, связанные с обострением конкуренции на внутреннем рынке, особенно в автомобилестроении, нефтехимии и сельском хозяйстве, где и без того сохраняется непростое положение. Открытость рынка приведет к закрытию сотен неэффективных госпредприя-

тий. По оценкам вашингтонского Института международной экономики, объемы производства в отраслях промышленности и сельского хозяйства, пользующихся высокой протекционистской поддержкой, сократятся на треть, число безработных за пять лет может достигнуть 11 млн человек, в том числе в сельском хозяйстве — 9,6 млн человек (сокращение занятых на 3,6 %), а в автомобильной отрасли количество рабочих мест сократится на 14,5 %. Одновременно доходы сельского населения к 2005 г. снизятся на 2,1% [3].

Вместе с тем китайская сторона устами ее руководителя Цзян Цзэмина назвала заключенное соглашение с США взаимовыгодным и “выигрышным” для обеих сторон, открывающим пути Китаю в ВТО, улучшающим его торговые связи и китайско-американские отношения в целом. Но Китай небезосновательно рассчитывает на выигрыш по многим параметрам, прежде всего в сфере расширения экспорта, увеличения притока иностранных инвестиций и передовых технологий

По американским оценкам, показатели внешней торговли КНР могут уже к 2005 г. удвоиться и достигнуть 600 млрд дол. По расчетам Всемирного банка, к 2020 г. внешнеторговый оборот Китая достигнет 10 % от общемирового объема и выведет страну на второе место в мире по этому показателю после США. Рост торговли ожидается вследствие увеличения продаж трудоемкой продукции (бытовой электроники, игрушек, текстиля, готовой одежды, обуви и т.п.), которая обладает относительным преимуществом на мировом рынке, прежде всего в области ценовой конкуренции. Так, китайский экспорт готовой одежды и текстиля, на который приходится 1/4 часть всех товарных поставок КНР за рубеж, в результате отмены квот после 2005 г., по оценкам гонконгских специалистов, может удвоиться до 70 млрд дол. США в год. По расчетам Центра исследования проблем развития при Госсовете КНР, в случае присоединения к ВТО показатель роста ВВП Китая в 2005 г. будет выше на 1,5 п.п. Прирост потребления в том же году за счет членства в ВТО составит 0,6, экспорта — 26,9, импорта — 25,8, а инвестиций — 1,8 % п.п. К 2007 г. число занятых в текстильной промышленности увеличится на 23,6, а в производстве готовой одежды — на 52,3 %, доходы городского населения при этом возрастут на 4,6 %. Ожидается также, что потеря части бюджетных доходов из-за снижения ввозных пошлин будет компенсирована за счет существенного расширения легального импорта, прежде всего акцизных товаров, с оплатой пошлин (спиртные напитки, сигареты) [4].

Итак, можно с полной уверенностью сказать, что китайское руководство делает большую ставку на привлечение иностранного капитала в будущем. Целевому использованию инвестиций из-за рубежа отводится особо важная роль в поступательном развитии экономики Китая еще как минимум на ближайшие 10—20 лет. Китайское правительство будет всячески благоприятствовать притоку иностранного капитала, создавать приемлемые условия для инвесторов, не отказываясь в то же время от селективного метода допуска на свой внутренний рынок.

Электронные публикации в Интернете

1. Государственное статистическое управление КНР [Электрон. ресурс]. Пекин, 2004. Режим доступа: <http://www.stats.gov.cn/tjgb/rdpcgb/>
2. Зарубежные прямые инвестиции Китая распространяются по 139 странам мира [Электрон. ресурс] // Синц Цзин Бао. 2004. 07 сент. Режим доступа: <http://www.beelink.com.cn/20040907/1672916.shtml>
3. Ли Цзинвэнь. Вступление в ВТО и регулирование внешнеэкономических политик Китая [Электрон. ресурс] // Цзин Цзи Ши Бао. 2004. 20 окт. Режим доступа: <http://www.financialnews.com.cn/lldx/200405180182.htm>
4. Чжен Юхен. Статистика и китайская экономика при вступлении в ВТО [Электрон. ресурс] // Статистика и исследование. 2000. № 10. Режим доступа: <http://www.e521.com/ztjj/wto/200003/0326145015.htm>