



ЭКОЛОГИЯ, ЭКОНОМИКА И ПРАВО

А.М. АБРАМОВИЧ

*ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Одним из основных условий совершенствования системы законодательства Республики Беларусь является качественно новый подход в правовом регулировании преобразований, проводимых в сфере экономики.

В последние годы развитие гражданского и хозяйственного законодательства идет прежде всего по пути его кодификации и систематизации. Наличие значительного количества отраслевых кодексов свидетельствует о положительных тенденциях в его развитии, направленных на обеспечение качественных преобразований в соответствующих отраслях экономики, адекватных современным требованиями и перспективе. Происходят позитивные процессы укрупнения актов, регулирующих однородные правовые отношения в рассматриваемой сфере.

Кроме Гражданского кодекса Республики Беларусь, приняты кодифицированные акты: Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, Кодекс торгового мореплавания Республики Беларусь, Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь и другие, способствующие правовому регулированию соответствующих видов общественных отношений.

Нормы кодексов и других законодательных актов совершенствуются исходя из практики их применения и перспективных потребностей экономического развития. Это — основное требование проведения таких преобразований.

Общим направлением изменений, внесенных, например, в Инвестиционный кодекс в 2004 г., является создание более благоприятного инвестиционного климата на территории нашего государства, который обеспечил бы необходимые равные (*именно равные*) условия для инвестиционной деятельности как для иностранного, так и для отечественного инвестора. Перечень иностранных инвесторов дополнен новой категорией — «иностранная организация, не являющаяся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств». Такие организации инвесторов по

Александр Михайлович АБРАМОВИЧ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь.

** Доклад на международной научно-практической конференции «Проблемы совершенствования хозяйственного законодательства Республики Беларусь на современном этапе», проходившей 9 декабря 2004 г. в г. Минске.*

законодательству страны происхождения инвестиций не юридические лица и осуществляют свою деятельность на основании контрактов. Эта юридическая новация дополнит возможности привлечения иностранных инвестиций в экономику нашей страны, что исключительно важно.

Новым законодательством существенно дополнен и перечень форм осуществления инвестиционной деятельности. В настоящее время в этот перечень включены доли в уставном фонде юридического лица, включая случаи увеличения уставных фондов действующих юридических лиц посредством приобретения дополнительных выпусков акций. Конкретизированы также и средства, которые могут являться источниками инвестиций.

Гражданский кодекс дополнен более подробной регламентацией отношений по договору комплексной предпринимательской лицензии (франчайзингу), усовершенствованы нормы в сфере интеллектуальной собственности, государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним. Это очень важные преобразования с реальными экономическими и социальными предпосылками.

В целях дальнейшего улучшения правового урегулирования экономических отношений целесообразно подготовить законопроекты, предусматривающие изменение норм Гражданского кодекса об отдельных организационно-правовых формах юридических лиц, о ценных бумагах, сделках, об отдельных видах обязательств, о нормах наследственного права. Частично эта работа ведется и важно, чтобы она выполнялась на высоком научном и практическом уровнях. Актуально также дополнение Гражданского кодекса Республики Беларусь положениями об обычаях делового оборота. При проведении этих и других такого рода мероприятий важно согласовывать Гражданский кодекс Республики Беларусь с нормами указов и декретов Президента Республики Беларусь. Это прежде всего вопросы субсидиарной ответственности в случае экономической несостоятельности (банкротства) юридического лица, новые нормы, касающиеся жилищного, уголовно-процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях.

Есть другие базовые законы, наличие которых имеет, на наш взгляд, ключевое значение для повышения эффективности хозяйственных отношений. К таким актам относится готовящийся проект закона Республики Беларусь “О хозяйственных обществах”. Он учитывает наработанный в республике положительный опыт создания и деятельности хозяйственных обществ, в том числе опыт управления в открытых акционерных обществах, созданных в процессе приватизации.

В процессе подготовки законопроекта оправданно рассматриваются вопросы повышения уровня правового регулирования ряда отношений, складывающихся в процессе деятельности хозяйственных обществ, до уровня законодательных актов. Это будет способствовать формированию стабильных правоотношений в сфере деятельности хозяйственных обществ, а также созданию более благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата.

Позитивно, что в стране на уровне законов урегулированы отношения в сферах архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, торговли, газоснабжения, деятельности субъектов естественных монополий, дорожного движения, деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями. В основном систематизировано транспортное законодательство, хотя некоторые аспекты функционирования этой сферы требуют внимания законодателя.

Так, в Республике Беларусь сложились объективные предпосылки для формирования законодательства в сфере осуществления транспортно-экспедиционной деятельности. В этих целях разрабатывается вариант проекта закона Республики Беларусь “О транспортно-экспедиционной деятельности”.

В целях создания условий для обеспечения потребностей экономики и населения в оказании транспортно-экспедиционных услуг и дальнейшего развития

транспортно-экспедиционной деятельности в Республике Беларусь проект обоснованно определяет правовые, экономические и организационные основы регулирования транспортно-экспедиционной деятельности и принципы ее осуществления.

Впервые на законодательном уровне закрепляются определения основных терминов и понятий, относящиеся к транспортно-экспедиционной деятельности; фиксируются положения, касающиеся государственного регулирования и управления транспортно-экспедиционной деятельностью; предусматриваются правовые и организационные основы выполнения данного вида деятельности; устанавливаются права, обязанности и ответственность сторон по договору транспортной экспедиции, претензионный порядок урегулирования споров, возникших при осуществлении данного вида деятельности, и срок исковой давности.

С принятием этого закона будут ликвидированы практически все пробелы в области транспортного законодательства, что позволит говорить о переходе к систематизации данной отрасли законодательства на наиболее высоком, возможно, уровне путем подготовки в перспективе проекта Транспортного кодекса Республики Беларусь.

С точки зрения отраслевого подхода, по-прежнему требует повышения эффективности законотворческая работа, направленная на более полное и качественное урегулирование отношений в аграрном секторе экономики. До сих пор не нашли закрепления на уровне законов вопросы страхования имущества сельскохозяйственных организаций, финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и ряд других.

Путем внесения определенных дополнений в Гражданский кодекс сделана попытка законодательно определить правовой статус организаций сельскохозяйственной кооперации (колхозов, сельскохозяйственных производственных кооперативов, межхозяйственных сельскохозяйственных производственных кооперативов) как новой организационно-правовой формы юридического лица, а также установить правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства. Это способствовало совершенствованию правового регулирования общественных отношений в сфере сельскохозяйственного производства. Однако соответствующие законы, принятые Палатой представителей и одобренные Советом Республики, были обоснованно возвращены Президентом Республики Беларусь с возражениями в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь в связи с их несоответствием решениям главы государства, наличием неясных и неоднозначных норм, а также несоблюдением «пакетного» принципа принятия актов. Эти замечания должны быть в полной мере учтены.

В сфере международных экономических отношений Национальным собранием Республики Беларусь приняты и направлены на подпись Президенту Республики Беларусь комплексные законы, регламентирующие порядок государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, заключения и совершенствования внешнеэкономических сделок: «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» и «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами». Эти законы разработаны в целях стимулирования национальной экономики при осуществлении внешнеторговой деятельности, а также приведения законодательных актов в соответствие с обязательствами Республики Беларусь по вступлению во Всемирную торговую организацию.

Главная цель государственного регулирования производственного сектора — стимулирование предпринимательской активности населения во всех ее формах посредством создания благоприятной деловой среды и необходимых правовых условий. На это указывал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в выступлении на церемонии подписания Решения, принятого республиканским референдумом в октябре 2004 г.

Создание более эффективной системы поддержки предпринимательства и в государственном, и в частном секторах экономики в сочетании с оптимальной системой централизованного регулирования является основной целью организационно-правового обеспечения развития малого и среднего предпринимательства.

Совершенствование нормативной правовой базы предполагает также создание на законодательном уровне благоприятных условий для малого предпринимательства, устранение ряда административных и организационных ограничений, препятствующих его эффективному развитию. Действующий в этой сфере общественных отношений закон Республики Беларусь “О государственной поддержке малого предпринимательства” не в полной мере отвечает современным требованиям, хотя последние изменения в законодательном регулировании указанных отношений, касающиеся прежде всего совершенствования процедуры государственной регистрации субъектов хозяйствования, сокращения количества лицензируемых видов деятельности, упорядочения системы налогообложения и других аспектов деятельности субъектов малого предпринимательства, свидетельствуют о позитивных тенденциях в этой области.

Положительно, что данные процессы находят дальнейшее развитие. Так, в целях повышения экономической активности граждан, обеспечения масштабного притока в сферу предпринимательства новых субъектов хозяйствования ведется подготовка проекта закона “О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь” (новая редакция). В нем сделана попытка четко определить цели, направления и формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются, определяются критерии отнесения субъектов хозяйствования к субъектам малого и среднего предпринимательства, закрепляются права, обязанности, ответственность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Особую актуальность для ближайшей перспективы имеют вопросы подготовки к рассмотрению палатами Парламента законов “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”, “О порядке ликвидации юридических лиц и прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей”, “О лицензировании в Республике Беларусь”. Это важный шаг в правовом регулировании рассматриваемых отношений.

К настоящему времени по-новому законодательно урегулированы отношения в области защиты прав потребителей, стандартизации и сертификации. При подготовке законов о техническом нормировании и стандартизации и об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации учтены мировая практика регулирования отношений в этих сферах, требования международных соглашений, заключенных в рамках Всемирной торговой организации.

Современный этап развития белорусской экономики диктует необходимость создания стабильной и эффективной финансово-кредитной системы государства. Одним из инструментов достижения этой цели выступает формирование целостного, отвечающего международным требованиям и критериям и учитывающего современный уровень развития экономических отношений законодательства в области бюджетно-финансовых, налоговых и банковских отношений.

В настоящее время правовое регулирование фактически всех сфер финансово-кредитной системы обеспечивается самостоятельными законодательными актами. При этом в последнее время произошло значительное обновление нормативного материала в области финансового законодательства, обеспечена систематизация и кодификация отдельных отраслей законодательства о финансово-кредитной системе, а также принятие качественно новых законов, отвечающих современным требованиям. Так, приняты и действуют Банковский кодекс Республики Беларусь, закон Республики Беларусь “О валютном регулиро-

вании и валютном контроле», новые редакции законов Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», «Об аудиторской деятельности» и др.

Важнейшей задачей в этой сфере является обеспечение скорейшего реформирования и кодификации налогового законодательства. В настоящее время принята Общая часть Налогового кодекса Республики Беларусь. Однако не закончена работа по подготовке проекта Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь. Оптимальные решения многих конкретных вопросов налогообложения пока не найдены. Это касается порядка взимания республиканских и местных налогов, сборов и пошлин, особых режимов налогообложения.

Кодификация налогового законодательства сталкивается и с другими трудностями. Если раньше дробление налоговой системы было по нормативным правовым актам других отраслей, то сегодня, нам представляется, существует реальная опасность, что Налоговый кодекс в окончательном варианте станет слишком объемным и перенасыщенным нормами, которые могли бы быть приняты на более низком уровне правового регулирования.

Это существенно осложнит практику исчисления и уплаты налогов и сборов. Другая проблема — отсутствие стабильности регулирования налоговых отношений. Даже в решении вопросов общего характера. Так, несмотря на относительно короткий срок действия Общей части Налогового кодекса, в него уже неоднократно вносились изменения и дополнения.

Более актуальной становится необходимость кодификации бюджетного законодательства. Проект Бюджетного кодекса Республики Беларусь должен стать консолидированным нормативным правовым актом, закрепляющим основные начала правового регулирования бюджетных и межбюджетных отношений, принципы и механизмы функционирования бюджетной системы Республики Беларусь, комплексно регулирующим отношения в области формирования и исполнения республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, а также формирования, управления, обслуживания и погашения государственного долга.

Бесспорно, эффективность правового регулирования значительно повышается при реализации «пакетного» принципа подготовки законопроектов. Практика одновременной разработки и принятия нескольких нормативных правовых актов сложилась при ежегодном рассмотрении и принятии закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год в пакете с законами, определяющими при этом особенности налогообложения.

Тем не менее важно обеспечить существенное повышение качественного уровня юридической техники подготовки бюджетного закона, учитывая его особую важность как одного из главных инструментов в проведении финансовой политики государства. В частности, речь идет о структуре бюджетного закона, неизменной с 1998 г. и не соответствующей современным требованиям юридической нормы. Это касается некоторых вопросов логического построения текста бюджетного закона, а также механизма объединения правовых положений в отдельные структурные элементы. В качестве примера некоторыми практическими работниками оправданно приводится та же ст. 10 закона, содержащая более 60 нормативных предписаний, объединенных в многочисленные структурные элементы (части, пункты, подпункты, абзацы), что значительно снижает возможности правильного восприятия содержания текста. Доступность законодательства — одно из главных требований к нему.

Спорным представляется вошедшее в практику организации бюджетного процесса правило, согласно которому ежегодно в законе о бюджете фиксируются изменения и уточнения налогового законодательства, действующие в рамках данного бюджетного года. Перенасыщенность дополнительной информацией перегружает закон, лишает его четкости, делает по сути бюджетный план государства размытым.

Определенные изменения ожидаются и в сфере правового регулирования банковского сектора экономики. Продолжается работа над принятым в первом

чении проектом закона Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в Банковский кодекс Республики Беларусь”.

Цель изменений — совершенствование банковского законодательства и, как результат, повышение эффективности банковской системы Республики Беларусь. В частности, предусмотренные законопроектом изменения и дополнения направлены на изменение порядка лицензирования банковской деятельности, уточнение порядка и условий заключения кредитных договоров, договоров банковского вклада (депозита), текущего (расчетного) банковского счета, а также касаются некоторых аспектов определения правового статуса Национального банка Республики Беларусь, в том числе в области осуществления им контроля и надзора за деятельностью банков и небанковских кредитно-финансовых организаций. Законопроектом определены такие понятия банковской группы и банковского холдинга и установлен ряд требований к деятельности входящих в их состав банков и небанковских кредитно-финансовых организаций.

Недостаточная научная проработка, неверное прогнозирование экономических последствий при подготовке проектов некоторых правовых актов влечет за собой конъюнктурный подход, лоббирование узконаправленных интересов. Последующее внесение изменений и дополнений либо сразу после принятия законов, либо через некоторое время отрицательно влияют на их функционирование. Характерным примером может служить принятая поправка в закон Республики Беларусь “О налогах на доходы и прибыль” в части признания определенной категории организаций налоговыми агентами. На практике это привело к невозможности взимания налога на доходы, полученные в виде дивидендов и приравненных к ним доходов от источников за пределами Республики Беларусь, а бюджет недополучил значительные суммы. По этой причине в названный закон в 2004 г. были внесены изменения и дополнения. Возможны и другие отрицательные последствия недостаточного уровня подготовки нормативных правовых актов, которые следует устранять на системной основе.

В.И. ЕРМОЛОВИЧ

*ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО СРЕДНЕВЕКОВОЙ
ЧЕХИИ (ОБЩИЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ)
(Часть 2. Начало в № 4 2005 г.)*

Обязательственные правоотношения. В XIII в. обязательственные правоотношения в средневековой Чехии уже имели надлежащий уровень развития, соответствующий уровню развития производственных отношений в стране. Наиболее распространенными были такие виды договоров, как купля-продажа, заем, наем, подряд, мена, дарение и даже некоторые виды трудовых договоров. На основе названных договоров развивались и обязательственные отношения, особенно в случае передачи имущества одним лицом в пользу другого лица для выполнения работ, ссуды денег и т.д.

Договор купли-продажи в средневековой Чехии основывался на принципах римского права, согласно которым одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную сумму денег