

экологической значимости такого объединения схем. Министры охраны окружающей среды ЕС единогласно согласились, что такие объединения должны иметь место. Хотя еще преждевременно говорить о том, с какими странами, не являющимися членами ЕС, смогут торговать компании из стран-членов, ЕС имеет твердое намерение использовать данное положение.

Указанная Директива затрагивает только компании или предприятия. Правительства же стран ЕС могут использовать механизмы гибкости КП без всяких ограничений, помимо тех, которые уже согласованы как часть положений по его реализации. Директива по торговле выбросами никоим образом не будет ограничивать право правительств покупать квоты на выбросы ПГ, например у Беларуси как стороны КП, если наша страна ратифицирует Протокол и захочет продавать квоты.

Правительства стран ЕС либо компании также смогут вкладывать инвестиционные средства в белорусские проекты с целью получить углеродные кредиты от проектов совместного осуществления. Некоторые правительства ЕС, в частности правительство Нидерландов, уже стимулирует свои компании к участию в таких проектах, согласившись покупать у них углеродные кредиты, произведенные в рамках проектов совместного осуществления.

Европейская комиссия в ближайшее время планирует выдвинуть новое предложение, предусматривающее включение углеродных кредитов от проектов совместного осуществления в схему торговли выбросами между компаниями ЕС. Если данное предложение одобряют, спрос на углеродные кредиты от реализации проектных механизмов КП будет и далее повышаться. Однако производство кредитов от вышеназванных начнется лишь с 2008 г., поэтому целесообразно ввести европейскую схему торговли до этого времени. Посредством раннего начала торговли выбросами ЕС намерен изучить новые процедуры и в дальнейшем дорабатывать схему на основе полученного опыта.

Значение рассматриваемой схемы торговли выбросами огромно. Она внедрит новый инструмент в процесс формирования природоохранной политики ЕС, обеспечит значительное повышение эффективности затрат, проложит путь для торговли выбросами на уровне компаний по всему миру. Данная инициатива является своего рода руководством, разработанным ЕС, по решению одной из потенциально самых серьезных экологических проблем нашего времени — глобального потепления климата.

Литература

1. Рыночные методы управления окружающей средой / А.А. Голуб, Е.Б. Струкова, Д. Дудек, Г.В. Сафонов; Под ред. А.А. Голуба. М., 2002.
2. Первое национальное сообщение в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Мн., 2003.

О.М. КУНИЦКАЯ

НЕОБХОДИМОСТЬ РЕЕСТРА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Единство и дифференциация в вопросе общегосударственной системы учета и идентификации субъектов малого предпринимательства, предназначенной для обеспечения полной и достоверной информации о них, — проблема не случайная. Контрагенты указанных субъектов, государственные органы и иные должностные

Ольга Михайловна КУНИЦКАЯ, зав. кафедрой гражданского права и процесса Барановичского государственного университета.

лица должны видеть, что имеют дело с субъектом малого предпринимательства, что правовое регулирование отношений с такими субъектами обладают некоторыми особенностями. Такой ситуации, когда де-факто индивидуальный предприниматель или малое предприятие соответствуют условиям отнесения к субъектам малого предпринимательства, а де-юре не соответствует, ибо нет акта регистрирующего органа, не должно быть.

Государственные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий при проведении политики, направленной на государственную поддержку малого предпринимательства, должны анализировать его состояние и эффективность применения мер по его государственной поддержке, подготавливать прогнозы развития малого предпринимательства и предложения о приоритетных направлениях и формах его государственной поддержки. Для разработки и реализации государственной политики, направленной на поддержку малого предпринимательства, важно иметь полную, достоверную и своевременную информацию об их субъектах и различных аспектах развития. В связи с этим немаловажен вопрос о ведении реестра субъектов малого предпринимательства.

Получение из специального реестра субъектов малого предпринимательства информации, достоверно отражающей процессы, происходящие в данном секторе экономики, позволяющей выявить факторы и препятствия роста, динамику и тенденции его развития, — особенно актуально в связи с низким уровнем развития малого предпринимательства и необходимостью поиска стимулов его повышения. Наличие реестра субъектов малого предпринимательства дает, кроме прочего, возможность оценить уровень его развития в территориальном и отраслевом разрезах [1, 61].

Остается проблемным вопрос выработки механизма учета количества зарегистрированных малых предприятий и индивидуальных предпринимателей. С этой целью следует прежде всего обеспечить максимальную *интегрированность сведений, относящихся к данному вопросу, в различных государственных органах (регистрационных, налоговых, статистических и др.)*.

Законодательством Республики Беларусь предусмотрена возможность получения информации о субъектах хозяйствования в различных органах.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 1994 г. № 92 утверждено Положение о Государственном реестре налогоплательщиков Республики Беларусь, в соответствии с которым налоговые органы — Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь (далее — МНС) и инспекции МНС по областям и г. Минску осуществляют ведение Государственного реестра налогоплательщиков Республики Беларусь (далее — реестр налогоплательщиков). Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь 31 декабря 2003 г. утвердило Инструкцию о порядке учета плательщиков налогов, сборов (пошлин) (иных обязанных лиц) в налоговых органах Республики Беларусь [2, 40].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2003 г. № 359 утверждено Положение о Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее — Положение о ЕГР) [3]. Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 28 апреля 2003 г. № 9 утвердило “Инструкцию о порядке ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей” [4]. Указанные нормативные правовые акты определили цели, задачи и принципы построения, содержание Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, порядок его формирования, ведения и предоставления информации из него.

Единый государственный регистр представляет общегосударственную систему учета и идентификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предназначенную для обеспечения полной и достоверной информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных в Республике Беларусь, *для ведения иных государственных регистров (реестров)*, содержащих сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях.

В Республике Беларусь существует также электронный банк данных об изготовленных и реализованных бланках первичных учетных документов и контроль-

ных знаках (БДБ). Сведения, не имеющие конфиденциального характера, предоставляются пользователям, подключенным к автоматизированной системе БДБ и получившим в УП «Белорусский межбанковский центр» ключи защиты информации. Такие сведения могут предоставляться пользователям БДБ через Интернет или через участника (налоговый орган).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2003 г. № 179 утверждено Положение о Государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и оборот алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, этилового спирта, и Государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, импорт, хранение (как вид предпринимательской деятельности) табачных изделий, оптовую и розничную торговлю им. Согласно Инструкции о порядке доступа к информации, содержащейся в указанных Государственных реестрах, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г. № 51, право на получение информации, содержащейся в Государственных реестрах, имеют МНС, инспекции МНС, иные органы государственного управления, юридические и физические лица [5, 71].

Проблема в том, что сведения о субъектах хозяйствования в различных системах учета отличаются по составу показателей. К примеру, в ЕГР нет экономических показателей и отражается не фактический, а потенциальный вид экономической деятельности на момент регистрации. В налоговых органах есть сведения о субъектах малого предпринимательства, необходимые для решения вопроса о переходе на упрощенную систему налогообложения и т.д. Статистический регистр не содержит сведений об индивидуальных предпринимателях.

Возникают вопросы: имеется ли в указанных регистрах и реестрах информация о субъектах малого предпринимательства или позволяющая отнести тех или иных субъектов хозяйствования к субъектам малого предпринимательства, а также вести их учет и каким образом указанная информация должна поступать в реестр субъектов малого предпринимательства?

Обратимся к опыту Российской Федерации. В связи со специальным регулированием деятельности субъектов малого предпринимательства их регистрация дополнительно регламентирована Законом Российской Федерации от 12 мая 1995 г. «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» (с изменениями от 31 июля 1998 г.), где прямо предусмотрено, что субъект малого предпринимательства с момента подачи заявления установленного Правительством Российской Федерации образца регистрируется и получает соответствующий статус в уполномоченных органах исполнительной власти (ст. 4) [6]. Однако вряд ли можно считать удачной формулировку приведенной нормы закона. Создается впечатление, что для получения статуса малого предприятия наряду с государственной необходимо пройти дополнительную регистрацию в уполномоченных органах исполнительной власти. Между тем малые предприятия по статусу не являются самостоятельной организационно-правовой формой и порядок их государственной регистрации подчиняется единому для всех юридических лиц режиму. Здесь не должно быть двойной процедуры регистрации [7, 31]. Несовершенство российского Закона о государственной поддержке малого предпринимательства очевидно. Не отличается четкостью и законодательство субъектов Российской Федерации.

Юридические лица, отнесенные к субъектам малого предпринимательства г. Москвы, вносятся в Реестр субъектов малого предпринимательства. Они получают право на поддержку, оказываемую органами власти г. Москвы, однако не включение таких субъектов в реестр не может служить основанием для непредоставления им льгот и преимуществ на условиях, предусмотренных федеральными и нормативными актами [8, 8].

Реестр субъектов малого предпринимательства создается для:

- регистрации обращений субъектов малого предпринимательства с просьбой об оказании им помощи;

- принятия решений о предоставлении субъектам малого предпринимательства дополнительных льгот и преимуществ, установленных для них законодательными и нормативными актами г. Москвы;
- хранения и актуализации информации о субъектах Реестра и обеспечения оперативного доступа к ней;
- решения аналитических задач по выявлению тенденций развития малого предпринимательства в г. Москве;
- проведения выборочных и полномасштабных опросов субъектов малого предпринимательства г. Москвы;
- сбора и анализа информации о формировании рынка сбыта продукции (услуг, работ), производимых субъектами малого предпринимательства.

Реестр включает комплекты документов по обращениям субъектов малого предпринимательства с просьбой о внесении их в реестр или оказания им помощи в той или иной форме, а также иные необходимые данные, содержащие информацию о субъектах малого предпринимательства и решениях, принятых по их заявлениям. Держатель реестра — Департамент поддержки и развития малого предпринимательства г. Москвы. Ведется реестр в соответствии с Положением о Реестре субъектов малого предпринимательства г. Москвы, утвержденным распоряжением мэра г. Москвы [9].

Для включения в реестр и получения дополнительных (по сравнению с предоставляемыми федеральным законодательством) льгот субъектам малого предпринимательства необходимо согласно указанному распоряжению мэра г. Москвы представить в территориальные агентства по развитию предпринимательства следующие документы: заявление о внесении в реестр; копии зарегистрированных учредительных документов; копию свидетельства о государственной регистрации (нотариально заверенную или с предъявлением подлинника); отчет о финансовых результатах и их использовании за последний отчетный период или формы, предусмотренные упрощенной системой налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства, содержащие информацию о валовой выручке (совокупном доходе) от реализации продукции (работ, услуг); справку, подписанную руководителем и главным бухгалтером предприятия, с указанием среднесписочной численности работников, в том числе работающих по совместительству, а также лиц, не состоящих в штате за последний отчетный период; копию платежного поручения, подтверждающего оплату стоимости свидетельства о внесении в реестр.

Вся эта документация подлежит рассмотрению и может быть возвращена вместе с письменным отказом от внесения в реестр по установленным причинам. При положительном решении вопроса выдается свидетельство, подлежащее ежегодному переоформлению в том же порядке, что и при первичном внесении сведений в реестр. Рассмотренная процедура внесения в реестр в целях получения статуса субъекта малого предпринимательства фактически превращена в дополнительную регистрацию с выдачей соответствующего свидетельства. Такое положение ничем не оправдано и вряд ли способствует развитию малого предпринимательства. Для многих российских авторов представляется целесообразным ведение некоего классификатора субъектов малого предпринимательства уполномоченными государственными органами, но без привлечения самих предпринимателей к этой регистрационной процедуре [10, 273].

Безусловно, реестр субъектов малого предпринимательства необходим, но он должен формироваться на основе данных органов статистики, налоговых и других для информационно-статистических целей, а не на основе обращений заявителей с ходатайством о внесении в реестр. Нельзя, декларируя устранение административных преград на пути малого предпринимательства, вводить по сути, “двойную” регистрацию. Реестр субъектов малого предпринимательства не должен представлять собой специальную систему учета. Он должен входить как составляющая часть Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Сведения о субъектах малого предпринимательства долж-

ны содержаться в заявлении субъекта, а также представляться соответствующими государственными органами, получающими документы учета и отчетности деятельности субъектов малого предпринимательства. Для этого *в законодательство, регламентирующее порядок ведения ЕГР, следует внести дополнение, касающееся структурного состава сведений о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, подлежащих передаче регистрирующими органами в Министерство юстиции Республики Беларусь для включения их в ЕГР.* Указанные сведения должны содержаться в заявлениях регистрирующихся субъектов хозяйствования и отражать критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства: количество работников и сферу экономики, к которой относится заявитель. В последующем, в случаях изменения критериев субъектов малого предпринимательства, указанная информация должна подтверждаться государственными органами, на учете которых находятся субъекты малого предпринимательства.

Реестр субъектов малого предпринимательства должен быть единым и носить исключительно учетный характер для решения задач реализации государственной политики в области малого предпринимательства. Включение в него необходимых сведений следует рассматривать как юридический факт, с которым связано возникновение правоотношений по предоставлению льгот и преимуществ субъектам малого предпринимательства, предусмотренных законодательством.

Таким образом, на законодательном уровне следует определить порядок построения реестра субъектов малого предпринимательства, в основу которого должен быть заложен общий принцип: основным источником информации, необходимой для формирования базы данных реестра, должны стать сведения, предоставляемые органами, осуществляющими регистрацию субъектов предпринимательства, их налоговый учет, а также информация, получаемая из заявления о государственной регистрации. Это позволит привести в автоматический режим процедуру регистрации малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в специальном реестре, свести ее к заявительному порядку.

Наличие на республиканском уровне единой базы данных о субъектах малого предпринимательства позволит государственным органам местного и республиканского уровня оперативно получать сведения по тем или иным вопросам, необходимым для принятия управленческих решений. В результате не будет проблем с получением необходимой информации у контролирующих, правоохранительных органов, судов, а также у субъектов хозяйствования, которые не всегда могут в полном объеме реализовать конституционное право на получение соответствующей информации.

Литература

1. *Шехова М.А.* Статистическое наблюдение малого предпринимательства // Белорус. экон. журн. 2001. № 4.
2. *Веремейко Ю.А.* Учет плательщиков налогов: Комментарий к постановлению Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 31 дек. 2003 г. № 127 “Об утверждении Инструкции о порядке учета плательщиков налогов, сборов (пошлин) (иных обязанных лиц) в налоговых органах Республики Беларусь” // Право Беларуси. 2004. № 13.
3. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 38. 5/12186.
4. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 55. 8/9484.
5. *Нестерова О.В.* Получение информации о субъектах хозяйствования // Право Беларуси. 2004. № 5.
6. Сборник законодательства Российской Федерации. 1995. № 26.
7. *Гандилов Т.М.* Субъекты малого предпринимательства: проблемы регистрации и лицензирования // Правовые проблемы малого предпринимательства / Отв. ред. Т.М. Гандилов. М., 2001.
8. *Лапуста М.Г., Старостин Ю.Л.* Малое предпринимательство: Учеб. пособие. 2-е изд. М., 2002.
9. О создании реестра субъектов малого предпринимательства г. Москвы, 7 мая 1997 г., № 367-РМ // Вестн. мэрии Москвы. 1997. № 16.
10. Предпринимательское право Российской Федерации / Отв.ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М., 2003.