



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

**В.А. ХМЕЛЬНИЦКИЙ**

---

### *ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*

---

Финансово-хозяйственный контроль (ФХК) — неотъемлемая составная часть деятельности по управлению национальной экономикой, функция, внутренне присущая управлению экономикой и подчиненная решению задач, стоящих перед управляемой системой.

ФХК является завершающей стадией в системе управления производственной и финансовой деятельностью субъектов хозяйствования и выступает необходимым условием их развития.

Переход Республики Беларусь от административно-командной системы к рыночной экономике требует разработки принципиально новых подходов к управлению в целом и ФХК как элементу такого управления, в частности. В связи с этим возникает объективная необходимость развития теории и практики ФХК как одного из элементов системы управления национальной экономикой, особенно в части, относящейся к ее государственному регулированию.

Среди ученых-экономистов отсутствует единый подход к определению содержания контроля и его места в системе государственного регулирования национальной экономики. Авторы большинства научных работ в области теории контроля [1; 2] исходят из постулата единой государственной собственности на средства производства, поэтому содержание этих произведений посвящено в основном исследованиям кардинальной перестройки структуры контроля. В современных условиях хозяйствования структуру ФХК следует рассматривать не только как строгую иерархию субъектов контроля и их соподчиненность, но и через единство целей, принципов и согласованности действий в системе государственного регулирования национальной экономики.

Государственное регулирование экономики имеет большое значение, особенно при переходе к рыночным отношениям. Мировой опыт показывает, что государство играет важнейшую роль в социально-экономическом развитии. Реальная рыночная экономика никогда, даже при становлении, не обходилась без ее регулирования государством. Менялись лишь задачи, формы, инструментарий такого регулирования и его масштабы. Основные функции государства в современных условиях определяются целями социально-экономической политики. Республике Беларусь предстоит найти эффективный путь социальных преобразований, сформировать новые функции для выполнения социальной политики, поскольку в

процессе перехода к рыночным отношениям масштабы снижения государственных социальных расходов будут самыми ощутимыми, а социальные издержки рыночных преобразований — чрезмерными. В широком смысле слова при проведении социально-экономической политики государство должно обеспечить: условия самосохранения нации, сохранения ее численности и здоровья; достижение и поддержание стабильно высокого уровня жизни населения; защиту от внешней экспансии; рациональное использование природных ресурсов, сохранение окружающей среды и др.

По мере развития рыночной экономики требуется все более разнообразная корректировка результатов работы рыночного механизма. Ни в одной развитой стране при современных условиях хозяйствования не существуют чисто рыночные отношения. Фактически как в национальном, так и в мировом масштабах сложилась смешанная экономика. Поэтому сегодня, когда речь идет о рыночной системе, на самом деле следует иметь в виду смешанную экономику. Это означает, что чисто рыночные критерии и механизмы не действуют и не могут действовать обособленно, ибо любое национальное хозяйство опирается на многообразие форм собственности и видов предпринимательства, на сочетание различных видов экономического регулирования: рыночного, корпоративного, государственного, международного, когда государство выступает одновременно как составной элемент данной системы и как гарант существования и функционирования всей системы хозяйствования. По определению А.М. Бабашкиной, “смешанная экономика — такая экономическая система, основу которой составляют рыночные отношения и частное предпринимательство при одновременном наличии многих других институтов (финансово-промышленных групп, транснациональных компаний и др.) и при регулировании государством важнейших процессов и сфер хозяйственной жизни (космонавтики, оборонной промышленности и др.)” [3, 9]. Это позволяет нам сделать вывод о том, что в Республике Беларусь функционирует смешанная экономика, которой присуще и государственное регулирование.

В Словаре русского языка С.И. Ожеговым представлено следующее пояснение понятия “регулировать”: “направлять развитие, движение чего-нибудь с целью привести в порядок, в систему” [4, 585]. В экономической литературе государственное регулирование трактуется как степень вмешательства государства в экономическую жизнь [3, 9–10]. Однако такое ограничение понятия “государственное регулирование” встречает критику сторонников либеральных позиций как содержащее потенциальную угрозу свободе рынка (корневая основа слова “вмешательство” — мешать). Наиболее полно, на наш взгляд, государственное регулирование раскрывает В.Н. Кириченко, который считает, что “государственное регулирование включает:

регламентацию хозяйственной жизни, образующую свод законов (кодекс) для хозяйствующих субъектов, определяющий их права и обязанности, меру взаимной ответственности, в том числе и введение определенных запретов, нацеленных на недопущение ущерба субъектам рынка;

формирование организационно-экономических структур, обеспечивающих строгий контроль за соблюдением норм регламентации хозяйственного поведения субъектов рынка и обслуживающих хозяйственные отношения;

выработку социально-экономической политики, определение и результативное применение механизмов ее реализации — собственно регулирование социально-экономического процесса” [5, 10].

В то же время, по определению А.М. Бабашкиной: “Суть государственного регулирования экономики — защита частных инициатив и всех форм собственности, а не увлечение административными рычагами и не поддержка избранных предприятий и участников на рынке. Задача власти — отладить работу государственных институтов, обеспечивающих деятельность субъектов рынка” [3, 10].

На наш взгляд, государственное регулирование экономики должно осуществляться при поддержке стратегических направлений развития экономики, инициатив субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в интересах

всего общества, а не в условиях администрирования хозяйственных процессов и отстаивания интересов отдельных производителей и участников рыночных отношений.

Финансово-хозяйственная деятельность в стране направляется в настоящее время и республиканскими, и местными властями. Поэтому не будет успеха ни у одной национальной программы, если не обеспечить единое экономическое и правовое пространство. Для этого государство организует контроль во всех сферах и областях общественной жизни, в том числе в процессе осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

ФХК как элемент государственного регулирования национальной экономики Республики Беларусь должен осуществляться прежде всего в процессе планирования и на стадии оперативного управления, так как он позволяет определить результаты по эффективному использованию финансовых ресурсов субъектов хозяйствования, выявить резервы их роста и наметить пути целевого и более эффективного использования.

Роль ФХК в государственном регулировании особенно значительна в период формирования рыночных отношений, так как специфика этого вида управленческой деятельности позволяет активно воздействовать на эффективность экономических преобразований.

ФХК как система государственного регулирования национальной экономики — это совокупность действий соответствующих органов по проверке производственных и финансовых сторон деятельности субъектов хозяйствования с применением специфических форм и методов его организации.

ФХК представляет собой совокупность форм, методов, приемов проведения ревизий и проверок: деятельности предприятий, объединений, организаций и учреждений; законности операций по формированию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, сохранности собственности; правильности и своевременности выполнения финансовых обязательств перед бюджетом, государственными внебюджетными фондами; постановки бухгалтерского учета и достоверности отчетности.

Принципами организации и осуществления ФХК являются: разграничение деятельности органов контроля в соответствии с установленным законодательством Республики Беларусь закреплением функций и полномочий органов законодательной (представительной) и исполнительной власти; разграничение функций и полномочий между органами контроля Республики Беларусь; независимость органов ФХК и их должностных лиц от проверяемых ими организаций и защищенность от постороннего влияния; скоординированность действий органов контроля с целью исключить дублирование в их деятельности.

Объектом ФХК являются денежные, распределительные процессы при формировании и использовании финансовых и материальных ресурсов, в том числе в форме фондов денежных средств на всех уровнях и звеньях национальной экономики Республики Беларусь. Объектами финансово-хозяйственного контроля в масштабах страны по праву должны быть все распорядители и получатели (пользователи) любых государственных средств, независимо от организационно-правовых форм и видов деятельности, кредитно-денежные учреждения, инвестиционные институты, привлекающие и использующие средства граждан.

Принцип разделения власти, закрепленный в Конституции Республики Беларусь, предусматривает контроль финансовой деятельности органов исполнительной власти со стороны президента и органов законодательной (представительной) власти. Такой контроль осуществляется прежде всего при рассмотрении и утверждении проектов республиканского и местного бюджетов, государственных внебюджетных фондов, а также при утверждении отчетов об их исполнении.

Контроль со стороны органов законодательной (представительной) власти осуществляют соответствующие комитеты обеих палат Национального Собрания Республики Беларусь и представительных органов местного самоуправления; Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

С учетом возрастающей роли контроля в условиях формирования рынка как функции управления представляется возможным говорить об особой роли этого контроля и в первую очередь ФХК на каждом этапе осуществления управленческой деятельности.

Задачи ФХК за финансовыми и материальными ресурсами субъектов хозяйствования национальной экономики заключаются в том, чтобы: обеспечить правильность формирования и использования их финансовых и материальных ресурсов; обеспечить соблюдение действующих финансового, налогового и бюджетного законодательств; контролировать правильность ведения бухгалтерского учета и отчетности; проверять эффективность и целевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов; соблюдать и улучшать финансовую и налоговую дисциплины; выявлять резервы роста финансовых и материальных ресурсов; выявлять расточительство и финансовые злоупотребления, принимать адекватные меры наказания к виновным лицам; проводить профилактическую, информационно-разъяснительную работу с целью повышения финансово-хозяйственной и налоговой дисциплины.

ФХК с учетом стоящих перед ним задач охватывает не только централизованные финансовые ресурсы, но и децентрализованные финансовые и материальные ресурсы (на уровне хозяйствующего субъекта — предприятий, организаций) при проверке выполнения государственных заказов; при предоставлении налоговых льгот (скидок, вычетов, налоговых кредитов и т.д.).

Программы перехода к рыночной экономике основаны на современных неоклассических подходах, состоящих в том, что рыночная экономика должна быть саморегулирующейся, функционировать стабильно и эффективно без вмешательства государства, что сама рыночная система должна обеспечить развитие всех сфер экономики, повышение эффективности в использовании ресурсов, что государственный финансовый контроль должен охватить только те отношения, которые связаны с государственными фондами денежных средств. Такой подход необоснованно послужил основанием для упразднения отдельных звеньев контроля и ослабления других. В то же время ФХК объективно присущ различным типам экономики — рыночной и нерыночной. Он используется всеми развитыми странами Запада в той мере, в какой диктуются поставленные перед ним задачи. С учетом этого на современном этапе формирования рыночных отношений в Республике Беларусь при разнообразии форм собственности, диверсификации отраслей экономики возрастают требования к повышению эффективности управления, которые обуславливают необходимость функциональной активизации и реформирования контроля. Ведь контроль является неотъемлемой частью системы государственного регулирования, одной из форм обратной связи, благодаря которой любой субъект хозяйствования национальной экономики (управляющая подсистема) может получить необходимую информацию о фактическом состоянии управляемого объекта, выполнении того или иного управленческого решения, планового или прогнозного показателя, что позволяет ему вносить те или иные коррективы с целью достичь высокой эффективности предпринимательской деятельности. Для того чтобы связь стала действенной, необходима разработанная система постоянного контроля, а не модификация отдельных его форм осуществления, пусть даже и наиболее действенных, к которым следует отнести ревизию и аудит.

### Литература

1. Белобжецкий И.А. Финансовый контроль и новый хозяйственный механизм. М., 1989.
2. Крамаровский Л.М. Ревизия и контроль. М., 1988.
3. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. М., 2003.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1987.
5. Кириченко В. Уточнение ориентиров экономических реформ // Экономист. 2000. № 7.