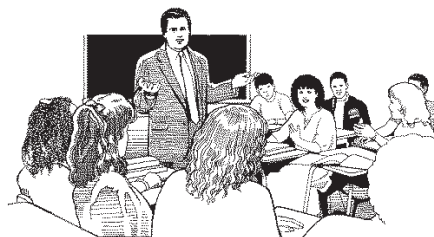


ИДЕОЛОГИЯ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС



И.Н. БРАИМ

ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ БЕЛАРУСИ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ (ЧАСТЬ 2. НАЧАЛО В № 3 2006 Г.)

В процессе истории мирового профсоюзного движения выработалось различное отношение национальных профсоюзов к политике. Так, британские профсоюзы являются ассоциативным членом английской лейбористской партии. Тесную связь с социал-демократическими партиями поддерживают профсоюзы Скандинавских стран. Они же делегируют представителей в государственные органы и через них влияют на принятие политических решений.

Профсоюзы не стоят в стороне от политики, если в стране происходит ликвидация демократических институтов, ущемление гражданских прав и свобод, ухудшение материального положения населения и обострение социальных противоречий. Конфронтация с властью возможна в демократических политических системах, в тоталитарных же профсоюзы полностью находятся на стороне правительства и правящей партии.

Профсоюзы оказывают определенное политическое влияние на своих членов в период избирательных кампаний, призывая их голосовать за тех или иных кандидатов в представительные государственные органы или на пост главы государства.

Государственные институты и деятели в странах Запада не приветствуют вовлечение профсоюзов в политическую деятельность, но вынуждены считаться с этим. Делается это, чтобы не ухудшать отношения с организацией, представляющей значительную часть электората, голоса которого необходимы для завоевания власти или удержания ее политическими партиями и конкретными политическими деятелями.

Профсоюзное движение в Беларуси в настоящее время представлено двумя объединениями: Федерацией профсоюзов Белорусской (ФПБ) и ассоциацией профсоюзов «Белорусский Конгресс демократических профсоюзов» (БКДП).

Наиболее массовой и структурированной из этих объединений является Федерация профсоюзов Беларуси. В настоящее время она насчитывает около 4 млн членов. В ее структуру в 2004 г. входили 30 отраслевых профсоюзов, 6 областных и Минское городское объединение профсоюзов, 89 областных комитетов (советов), 559 городских (районных) органов отраслевых профсоюзов, 23 433 первичные профсоюзные организации [3, 7]. Основной мотив членства в профсоюзах ФПБ — надежда на то, что они защитят при увольнении,

Иван Николаевич БРАИМ, кандидат исторических наук, профессор кафедры политологии Белорусского государственного экономического университета.

добьются большей зарплаты или сохранения имеющейся, улучшения условий труда. К тому же данные профсоюзы способствуют оказанию материальной помощи, распределению санаторно-курортных путевок. Многие наемные работники являются членами профсоюзов по традиции, по привычке, “на всякий случай”, потому что так поступают коллеги.

Кризис профдвижения вынудил политическое руководство республики и часть лидеров ФПБ искать пути “спасения” объединения. В числе первоочередных мер в этом направлении была замена на пленуме ФПБ 16 июля 2002 г. его председателя. На смену Ф. Витко пришел бывший заместитель главы Администрации президента страны Л.П. Козик, а на внеочередном IV съезде ФПБ, состоявшемся в этом же году, была объявлена программа деятельности объединения и внесены изменения в его устав, произведены довыборы совета ФПБ и избран новый состав президиума ФПБ.

Одной из ключевых проблем, которую пришлось решать новому руководству ФПБ, явилось налаживание связей и сотрудничества профсоюзов и властей страны. Условия и пути возрождения отношений между ними были сформулированы на IV съезде ФПБ в докладе Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и выступлениях нового председателя ФПБ Л.П. Козика. А.Г. Лукашенко определил профсоюзы как одну из “опор общества” и его как президента наряду с Советами и молодежной организацией. В ответ на просьбу Л.П. Козика он заявил о готовности законодательно и правовыми актами очертить место и поле деятельности профсоюзов в общественной жизни.

Президент пожелал, чтобы, выполняя функцию защиты прав человека труда, профсоюзы в своей критике правительства “не стегали его кнутом”. А.Г. Лукашенко заметил, что только он может в резкой форме высказываться в его адрес, и предостерег: “...если это сделаете вы, Правительство, конечно, промолчит, но там вы больше никогда не найдете поддержки... Цивилизованный должен идти диалог. На конфронтации, как вы знаете, мы ничего не получили и не получим” [4, 5].

Президент предложил министрам использовать профсоюзных руководителей в качестве советчиков, помощников, членов коллегий, опоры в решении насущных проблем, а своих заместителей рекомендовал в состав профсоюзных комитетов. Глава государства пообещал, что профсоюзы будут участвовать в подготовке всех проектов законодательных актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права граждан. Он поддержал функционирование на предприятиях механизма коллективных договоров, возврат профсоюзам контролирующих функций в здравоохранении и других социальных сферах, призвал профсоюзы к участию в деле повышения производительности труда на предприятиях и возрождению трудового соревнования.

Выступления нового председателя ФПБ на IV съезде ФПБ было в целом созвучно речи президента. Он заверил, что отныне объединение не будет воздвигать баррикады между собой и властью, а будут стремиться налаживать с ней отношения партнерства.

Профсоюзы, как это видно из выступлений Л.П. Козика, обновленных и измененных программы и устава ФПБ, будут выполнять не только социально охранительные, но и контролирующие функции. В частности, они будут осуществлять общественный контроль над соблюдением законодательства о социальной защите граждан, о труде, охране труда, следить за работой органов социального страхования, учреждений здравоохранения, организовывать правовую и техническую инспекцию труда, службу доверенных врачей, принимать участие в решении жилищных проблем и других социальных задач.

Политическая деятельность профсоюзов, по намерениям нового руководства ФПБ, будет ограничиваться представлением интересов членских организаций во взаимоотношениях с правительством, объединениями предпринимателей, а также участием в избирательных кампаниях, поддержкой кандидатов, программы которых отвечают целям и задачам профсоюзов.

На съезде высказаны претензии ФПБ на гегемонию в профсоюзном движении в республике. Это выразилось и в переименовании Федерации профсоюзов Белорусской в Федерацию профсоюзов Беларуси.

В числе новых направлений деятельности ФПБ, зафиксированных в уставе и программе объединения, можно выделить осуществление контроля над соблюдением законодательства Республики Беларусь по вопросам разгосударствления и приватизации государственной собственности, поддержку малого бизнеса, частного предпринимательства, особенно в сфере производства товаров, услуг, организацию самозанятости населения.

Определенной новацией в риторике профсоюзной элиты можно считать заявление Л.П. Козика о том, что “профсоюзы должны стать школой социальной адаптации и экономических реформ для социально активной части населения. Поэтому, с одной стороны, они должны взять на себя функцию выразителя интересов трудящихся и трудовых коллективов, с другой стороны, — коллективного юриста, социального психолога и преподавателя экономических азов” [5, 3].

Что же сделано нового руководством в первые годы после IV съезда ФПБ? Л.П. Козик отмечает следующие достижения:

- предотвращена опасность развала федерации;
- профсоюзные взносы снова перечисляются по безналичному расчету в централизованном порядке;
- налажен социальный диалог профсоюзов с правительством, появилась возможность принимать участие в подготовке нормативных и правовых актов, затрагивающих трудовые и социальные интересы граждан, восстановлено функционирование системы социального партнерства;
- возобновлена работа Национального Совета по трудовым и социальным вопросам. Благодаря ему был закреплен ряд мер, позволяющих комфортно функционировать профсоюзным деятелям на предприятиях и в учреждениях. В частности, профсоюзам передавались в безвозмездное пользование необходимые для их деятельности помещения, оборудование, транспорт и средства связи, предоставлялись возможности неосвобожденным от производственной работы членам профсоюзных органов участвовать в работе этих органов и в профсоюзной учебе.

В число заслуг ФПБ включается замораживание в 2003 г. роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги, пересмотр в пользу граждан размера пени за просрочку уплаты жилищно-коммунальных услуг, упорядочение фонда заработной платы труда в сельскохозяйственных организациях [6, 7]. Федерация профсоюзов Беларуси вернула принадлежащую ранее ей собственность. Это позволило использовать ее для социальных нужд членов профсоюзов, реализации культурных программ. Возобновлена и развивается связь ФПБ с национальными профсоюзными центрами иностранных государств и международными профсоюзными объединениями [7, 39–41].

На V съезде ФПБ, состоявшемся в сентябре 2005 г., в докладе ее председателя Л. Козика отмечено, что теперь профсоюзные объединения не занимаются политикой, а защищают трудовые и социально-экономические интересы трудящихся. За период между съездами они боролись за своевременную выплату предпринимателями заработной платы, против выплаты заработной платы в конвертах, за снижение уровня безработицы. В этот период многие профсоюзы, покинувшие ФПБ, вернулись в нее обратно. Так, с 1 января 2002 г. по 1 января 2005 г. численность членов федерации увеличилась с 3 006 117 до 4 009 835 человек [8, 6].

Удовлетворение улучшением дел в ФПБ и наладившимся сотрудничеством с властью выразил выступивший на съезде Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. В частности, он отметил, что в настоящее время профсоюзы и власть применяют политику социального партнерства и выразил убеждение, что представители ФПБ войдут в структуры органов исполнительной власти в стране. Президент считает, что профсоюзы должны быть “основной скрипкой”

в числе общественных организаций республики и призывает при этом не увлекаться правозащитной деятельностью. Это его обязанность как гаранта соблюдения прав и интересов граждан. Она закреплена в Конституции Республики Беларусь. Профсоюзы должны сконцентрироваться на интересах трудящихся [9, 2].

Особенностью деятельности ФПБ в последнее время является приобщение ее к идеологической работе. Ее председатель выделяет в идеологической деятельности такие направления, как трудовое и патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, культурно-массовую работу. Непосредственное отношение к этой работе имеют профсоюзные органы: Служба информации ФПБ, газета “Беларускі час”, радиостанция “Новое радио” [10, 180–181].

Новое явление в профсоюзном движении Беларуси — возникновение альтернативных профсоюзов: Независимого профсоюза с центром в Солигорске и Свободного профсоюза с центром в Минске. Они возникли в начале 90-х гг. на волне рабочего забастовочного движения. Первый был создан по инициативе Независимого союза горняков в 1990 г., второй — в 1991 г. на базе стачечных комитетов. В 1993 г. они объединились в Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП). Число членов альтернативных профсоюзов — около 20 тысяч.

Цели и задачи традиционных и альтернативных профсоюзов в целом схожи. Основное отличие альтернативных профсоюзов и традиционных в том, что членами первых не могут быть наниматели (или выполняющие их функции), которым предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работниками. Вне профсоюза остаются и лица, имеющие право принятия решений о поощрении и наказании подчиненных им работников. Руководство альтернативных профсоюзов приемлет и политические способы борьбы.

Взаимоотношения альтернативных профсоюзов с властями и работодателями сложные. В силу независимости и конфронтационности они сталкиваются с проблемой регистрации, обусловливаемой противодействием администрации при получении юридических адресов на предприятиях, в учреждениях и организациях. Несмотря на трудности, альтернативные профсоюзы продолжают существовать. Они осуществляют социально-защитную деятельность части наемных работников и создают конкуренцию в профсоюзном движении, которая в определенной степени стимулирует такую деятельность профсоюзов, входящих в Федерацию профсоюзов Беларуси. Наличие альтернативных профсоюзов — явление характерное для мирового профсоюзного движения. Их наличие в нашей республике работает на демократический имидж страны. Главное, чтобы профессиональные союзы, входящие в Федерацию профсоюзов Беларуси, и профессиональные союзы, объединенные в Белорусский конгресс демократических профсоюзов, работали на реализацию основной профсоюзной идеи, сформулированной в ст. 41 Конституции Республики Беларусь, — защита экономических и социальных интересов граждан страны, и действовали в правовом поле.

Литература

1. Профсоюзы Беларуси: история и современность. Мн., 1996.
2. Проблемы городской консолидации. Мн., 2002.
3. 100 лет профсоюзному движению Беларуси. Документы и материалы. Мн., 2004.
4. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на внеочередном IV съезде Федерации профсоюзов Беларуси // Беларус. час. 2002. 27 сент.
5. О программе деятельности Федерации профсоюзов Белорусской на 2002—2005 годы (обновленной) и изменениях в Уставе ФПБ: Доклад председателя ФПБ Л.П. Козика (18 сентября 2002 года) // Беларус. час. 2002. 25 сент.
6. Л.П. Козик. Новые профсоюзы для новой Беларуси // Труд, профсоюзы, о-во. 2003. № 1.
7. 100 лет профсоюзному движению Беларуси. Документы и материалы. Мн., 2004.
8. Тезисы доклада председателя Федерации профсоюзов Беларуси Л. Козика о работе, проделанной Советом ФПБ за период после внеочередного IV съезда ФПБ, и задачах по дальнейшему укреплению профсоюзов // Беларус. час. 2005. 23 сент.
9. Цель у профсоюзов и государства одна — улучшение жизни людей // Беларус. час. 2005. 23 сент.
10. Основы идеологии белорусского государства: Учеб. пособие для вузов. Мн., 2004.