

15. О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 346-З // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
16. О специальной пошлине на ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь мясо и пищевые субпродукты домашней птицы: Указ Президента Респ. Беларусь, 28 февр. 2006 г., № 127 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
17. О специальной импортной квоте на ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь нити текстурированные полиэфирные: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2006 г., № 210 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
18. Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 марта 1997 г., № 218 // ЮСИАС-6.0 [Электронный ресурс] / СООО «ИПА “Регистр”». — Минск, 2006.
19. О некоторых мерах по упорядочению экспорта волокна льняного: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 дек. 2003 г., № 1652 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
20. О мерах по предотвращению хищений и несанкционированного вывоза из республики отходов и лома черных и цветных металлов: постановление Каб. Министров Респ. Беларусь, 5 сент. 1996 г., № 587 // ЮСИАС-6.0 [Электронный ресурс] / СООО «ИПА “Регистр”». — Минск, 2006.
21. О некоторых мерах по упорядочению экспорта зерна и продуктов его переработки: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 сент. 2004 г., № 1207 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
22. О некоторых мерах по упорядочению экспорта лесоматериалов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 дек. 1998 г., № 1846 // ЮСИАС-6.0 [Электронный ресурс] / СООО «ИПА “Регистр”». — Минск, 2006.
23. О совершенствовании экспорта калийных удобрений: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2005 г., № 398 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
24. О ратификации Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства — участники соглашений о Таможенном союзе: Закон Респ. Беларусь, 9 нояб. 1999 г., № 298-З // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
25. О дополнительных мерах по радиационному контролю экспортной продукции: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 мая 1999 г., № 681 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.
26. О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта отдельных видов товаров, производимых в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 июля 1998 г., № 1091 // ЮСИАС-6.0 [Электронный ресурс] / СООО «ИПА “Регистр”». — Минск, 2006.

П.Г. КОВАЛЬ

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Термин “миграция” произошел от латинского слова “migro” и означает перемещение либо переселение. Миграция населения может происходить в пределах одного государства и с пересечением гражданами его границ. В первом случае это внутренняя миграция, во втором — международная либо внешняя.

Международная миграция населения — форма международных экономических отношений, которая отражает процессы перемещения человеческого капитала из одного государства в другое. В качестве субъекта международной миграции населения выступают мигранты, миграционные службы государств, а также ряд международных организаций, регулирующих процессы миграции (Международ-

ная организация по миграции, Организация Объединенных Наций). Объектом международной миграции населения являются отношения между отдельными индивидами, либо социальными группами и международными и национальными организациями по миграции при перемещении из одного государства в другое на определенный срок, а также отношения между государствами, связанные с регулированием процессов международной миграции населения.

Понятия “международная миграция” и “внешняя миграция” употребляются многими исследователями как синонимы, но это не совсем верно. Внешняя миграция — более широкое понятие и может включать, например, миграцию из одной области в другую (если рассматриваются процессы миграции на уровне конкретной области), либо из одного района определенной области в другой (на районном уровне). К международной миграции можно отнести лишь те передвижения, при которых пересекаются государственные границы, т.е. происходит переезд из одного государства в другое.

Абсолютное большинство пересечения границ не связано с миграцией: основная масса путешественников — это туристы либо представители деловой сферы, не собирающиеся долго оставаться на месте посещения. Миграция означает переселение на какой-то минимальный срок, который в различных государствах неодинаков.

Несмотря на предпринимавшиеся еще с 1901 г. попытки унифицировать термины и категории международной миграции населения, до сих пор нет единого подхода к определению таких основных понятий, как “эмигрант” и “иммигрант”. Каждая страна дает свое определение (табл. 1). Например, Австралия различает постоянных иммигрантов, долгосрочных временных иммигрантов (остающихся в стране минимум 12 месяцев) и краткосрочных посетителей. В соответствии с классификацией ООН мигрантом является лицо, проживающее за рубежом свыше полугода.

Таблица 1. Определение понятий “иммигрант” и “эмигрант” в некоторых странах [1]

Страна	Понятие “иммигрант”	Понятие “эмигрант”
Великобритания	Лица, которые предполагают жить в стране по крайней мере 1 год после проживания за границей в течение года и более	Лица, предполагающие устроиться в другой стране на срок менее 1 года после проживания в стране в течение года и более
Венгрия	Иностранцы, которые предполагают получить венгерское гражданство, и венгерские подданные, возвращающиеся из эмиграции	Национальные граждане, желающие устроиться за границей и сменить гражданство
Германия	Лица, пересекающие границу с намерением устроиться в стране	Лица, покидающие страну после прекращения в ней жительства
Россия	Лица, приезжающие в целях работать или учиться (за исключением обучения на срок менее 1,5 месяца), и лица, их сопровождающие	Лица, покидающие страну в целях работать или учиться (за исключением обучения сроком менее 1,5 мес.), и лица, их сопровождающие
США	Иностранцы, допущенные на законных основаниях для их постоянного проживания в стране	Не определяют
Франция	Владельцы трудовых контрактов на срок менее 1 года и члены их семей	Алжирские выходцы, возвращающиеся в Алжир
Япония	Национальные граждане и иностранцы, приезжающие из-за границы	Национальные граждане и иностранцы, которые покидают страну, чтобы устроиться за границей

Очевидно, что между определением статуса мигранта в различных странах существуют значительные противоречия. Данное обстоятельство затрудняет ведение статистики и анализа международной миграции, является серьезным препятствием на пути решения задачи выработки единого для всех государств механизма международной миграции.

Международная миграция населения представляет собой многогранное явление, влияющее на все стороны развития общества, будь то экономика или

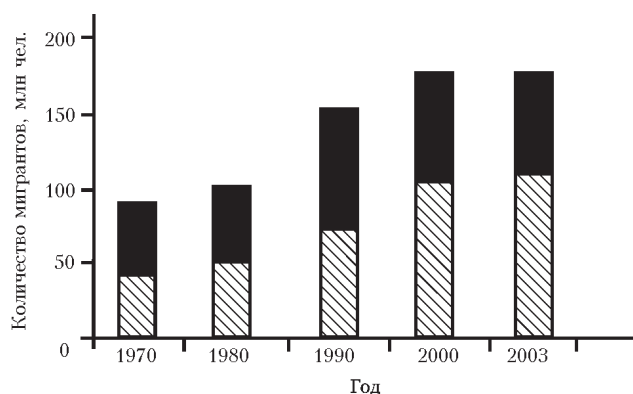
политика, демографические процессы или национальные отношения, идеология или религия. Принимая в прошлом вид кочевничества, колонизации или военных походов на чужие земли, миграция с развитием рыночных отношений приобрела новые черты и является сложным процессом, требующим комплексного подхода к его исследованию. Проблему миграции населения следует рассматривать в экономическом, географическом, демографическом, социальном, юридическом, политическом и историческом аспектах.

Важнейшая особенность международной миграции — неуклонное увеличение ее масштабов, вовлечение в мировой миграционный круговорот населения практически всех стран (табл. 2). Если в 1970 г. численность мигрантов не превышала 85 млн чел., то в настоящее время в мире насчитывается около 180 млн чел., проживающих за пределами стран происхождения, что составляет почти 3 % населения планеты.

Таблица 2. Оценка численности мигрантов и их процентного распределения по регионам [2—4]

Численность мигрантов	1970 г.		1980 г.		1990 г.		2000 г.		2003 г.	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Всего в мире	84 620	100	103 034	100	154 005	100	174 948	100	181 301	100
В более развитых регионах	41 376	48,9	50 978	49,5	81 425	52,9	104 119	59,5	110 653	61,0
В менее развитых регионах	43 244	51,1	52 056	50,5	72 580	47,1	70 829	40,5	70 648	39,0
Африка	9 863	11,7	14 076	13,7	16 221	10,5	162 77	9,3	16 807	9,3
Азия	28 104	33,2	32 313	31,4	49 985	32,5	49 948	28,6	50 039	27,6
Европа	21 798	25,8	25 415	24,7	48 438	31,5	56 100	32,1	58 722	32,4
СССР	3 093	3,7	3 251	3,2	—	—	—	—	—	—
Латинская Америка	5 750	6,8	6 139	6,0	7 014	4,6	5 944	3,4	5 791	3,2
Северная Америка	12 986	15,3	18 087	17,6	27 597	17,9	40 844	23,3	43 852	24,2
Океания	3 028	3,6	3 755	3,6	4 751	3,1	5 835	3,3	6 090	3,3

Тенденцию увеличения международной миграции людей наглядно иллюстрирует диаграмма роста численности мигрантов в более и менее развитых странах с 1970 по 2003 годы (см. рисунок).



Рост численности мигрантов в более развитых (БРС) и менее развитых (МРС) странах: ■ — МРС; ▨ — БРС

Как видно, количество мигрантов с 1970 по 2003 гг. возросло более чем в 2 раза. В настоящее время 61 % всех мигрантов мира проживает в более развитых регионах, а остальные 39 % — в менее развитых.

Большинство мигрантов находится в Европе (58,7 млн), Азии (50 млн) и Северной Америке (44 млн). Почти каждый десятый житель более развитых регионов мира является мигрантом. В то же время в развивающихся странах мигрантом является лишь один из 70 чел.

В течение последнего десятилетия число мигрантов в мире увеличилось примерно на 20 млн чел., или на 13 %. Но общий прирост их численности отмечается главным образом в более развитых регионах. В Европе, Северной Америке, Австралии, Новой Зеландии и Японии в целом общая численность мигрантов возросла на 23 млн чел., или на 28 %. В Северной Америке количество мигрантов увеличилось на 13 млн чел. (48 %), в Европе — на 8 млн или на 16 %. Что касается менее развитых регионов мира, то за последние 10 лет общее число проживающих там мигрантов сократилось на 2 млн чел. Численность мигрантов, проживающих в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, сократилась на 1 млн человек, или на 15 %.

В Республике Беларусь масштабы миграции относительно невелики. Ежегодно в страну въезжает порядка 15–20 тыс. мигрантов, а покидают ее пределы 12–15 тыс. чел. В 2004 г. в Беларусь прибыло 14 642 мигранта и 12 510 чел. эмигрировали из страны [5, 65–66]. После всплеска миграционных процессов в начале 90-х гг. XX в., вызванного распадом СССР и социально-экономическими потрясениями, во второй половине 90-х гг. количественные показатели миграции стабилизировались, и величина ежегодного миграционного оборота не превышает 0,4 % от общего числа населения страны. Всего, по данным ООН, в Республике Беларусь находится порядка 1,25 млн международных мигрантов, что составляет 12,6 % всего населения Беларуси [6].

Международная миграция возникает в мире, разделенном на национальные государства, где остающиеся в родной стране рассматриваются как носители нормы, а переселяющиеся в другую страну — как отклонение от нее. Именно поэтому миграционные тенденции к росту масштабов расцениваются как определенная проблема: процессы миграции подлежат контролю и в некоторых случаях ограничению посредством проведения государством соответствующей миграционной политики. Однако движение населения — один из важнейших составляющих элементов процесса глобализации наряду с другими его компонентами: движением капитала, товаров, технологий, информации. Интернационализация экономик, с одной стороны, и неравномерность развития стран, с другой, привели к тому, что международная миграция приобрела беспрецедентное социально-экономическое и политическое значение в современном мире, превратившись в глобальный феномен.

Международная трудовая миграция — это сфера международных экономических отношений, связанная с перераспределением между государствами такого фактора производства, как труд, т.е. рабочей силы.

О масштабах и значении международной миграции рабочей силы свидетельствует статистика, хотя общая численность трудовых мигрантов поддается лишь очень приблизительной оценке. По различным данным количество рабочих-иностранцев составляет от 30 до 150 млн чел. [7].

В настоящее время многомиллионная межгосударственная миграция рабочей силы приобретает поистине беспрецедентный характер, становится все более значимым явлением социально-экономической жизни современного общества. Так, в начале XXI в. вследствие международной миграции населения к традиционным центрам притяжения мигрантов (США, Канада, и Австралия) добавились новые мировые рынки рабочей силы. Это страны Западной Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, нефтедобывающие страны Ближнего Востока, Аргентина и Венесуэла в Латинской Америке, а также наиболее богатые африканские государства (табл. 3).

Появление новых центров притяжения иностранной рабочей силы повлияло на направленность потоков международной трудовой миграции. Если в 50–70-е гг. XX в. миграция происходила в основном из развивающихся стран в развитые, то с 80-х гг. идет и встречный миграционный процесс: перемещение иностранной рабочей силы из более развитых стран в менее развитые. Это, например, страны ОПЕК, новые индустриальные страны, в которые вслед за миграцией капиталов мигрировала и рабочая сила из стран Западной Европы, США и Японии. В странах Персидского залива сложилась уникальная демографическая ситуация: иммигранты

составляют подавляющее большинство. В Катаре 92 % всех рабочих являются иммигрантами, в Объединенных Арабских Эмиратах они составляют 90 %, в Кувейте — 85 %, тогда как еще в 1950 г. в этих странах количество иммигрантов не превышало 5 % их экономически активного населения.

Во многих странах, активно использующих иностранных рабочих, целые отрасли экономики зависят от импорта рабочей силы. Например, во Франции иммигранты составляют четверть занятых в строительстве, треть — в автомобилестроении, в Бельгии — половину горняков. До последнего времени иностранные рабочие использовались в тех сферах, где велика доля ручного труда, и в тех отраслях, где работа слишком опасная, грязная или считается непрестижной для местного населения. Но в последнее время наблюдаются некоторые сдвиги в традиционной структуре занятости иностранной рабочей силы. Произошло значительное снижение занятости иностранцев в сталелитейной промышленности, металлообработке, автомобилестроении. В то же время доля иностранных рабочих возросла в сфере услуг. За последние 10 лет число иммигрантов, работающих в торговле, увеличилось на 50 %, а занимающихся услугами производственного характера — на 70 % [8, 84].

Переход на новую стадию постиндустриализма повлек за собой изменение структуры занятости и обострение ситуации на рынках труда развитых государств. Это отразилось на возможностях принятия ими рабочей силы из развивающихся стран и вылилось в значительное превышение предложения труда над спросом на мировом рынке рабочей силы. Возникновение и развитие отраслей высоких технологий уже в 60-е гг. XX в. привело к дефициту кадров высокой квалификации и сокращению спроса на неквалифицированный труд, изменив ориентацию миграционной политики развитых государств. В связи с этим наблюдается устойчивый рост интеллектуальной эмиграции из развивающихся государств в страны Западной Европы и США.

Подготовка высококвалифицированных кадров на национальном уровне не успевает удовлетворять растущие в них потребности различных отраслей экономики. Международная миграция специалистов является одним из существенных источников увеличения человеческого капитала. Это обстоятельство подталкивает многие развитые страны к реформированию миграционной политики и переходу от политики жесткого контроля миграции к политике гибкого управления миграционными процессами в целях привлечения специалистов.

Серьезная проблема для всего мирового сообщества является международная нелегальная миграция. Нелегальные мигранты — лица, приезжающие в страну без необходимых документов и разрешения на въезд. Они могут преследовать различные цели: во-первых, это могут быть трудовые мигранты, которые с помощью незаконной деятельности трудоустроивающих компаний въезжают в страну для выполнения каких-либо работ в обход действующего миграционного законодательства либо по поддельным документам. Во-вторых, транзитные нелегальные мигранты, осуществляют дальнейший переезд в другую страну.

Пресечение нелегальной миграции — одна из важнейших задач миграционных служб государств и ряда международных организаций. Несмотря на предпринимающиеся с их стороны усилия в борьбе с нелегальной миграцией, ее масштабы с каждым десятилетием возрастают. Данное обстоятельство обусловлено, с одной стороны, увеличивающейся разницей в уровнях жизни в развитых и развиваю-

Таблица 3. Динамика удельного веса мигрантов в общей численности трудовых ресурсов [3]

Страна	Доля иностранных рабочих от общего числа трудовых ресурсов, %	
	1990 г.	2003 г.
Беларусь	-	0,1
Великобритания	3,3	4,7
Германия	7,1	9,2
Дания	2,4	3,8
Ирландия	2,6	4,7
Испания	0,6	3,4
Италия	1,3	3,8
Россия	-	0,7
Франция	6,2	6,3
Швейцария	18,9	18,3
Япония	0,1	0,3

щихся странах, что подталкивает граждан последних к эмиграции, а с другой — ужесточением иммиграционной политики со стороны развитых государств.

Не имея возможности легально мигрировать, потенциальные мигранты все чаще обращаются к теневым и криминальным организациям, занимающимся незаконным вывозом трудовых ресурсов в развитые страны (обычно в США и Западную Европу), а также оказывающим помощь при их трудоустройстве.

Контрабанда и торговля людьми превратилась в хорошо организованный международный бизнес, приносящий преступным группировкам, по данным Международной организации по миграции, от 5 до 7 млрд дол. США ежегодно [9, 17].

По экспертным оценкам, в США число нелегальных мигрантов превышает 4 млн чел., в Западной Европе — около 3 млн, в Японии — не менее 1 млн чел. [10, 185]. В Республике Беларусь количество нелегальных мигрантов составляет по различным оценкам от 100 до 300 тыс. чел. Большинство из них рассматривают республику как транзитное государство для последующей нелегальной миграции в страны Западной Европы.

Проблему нелегальной миграции едва ли можно решить на уровне одного государства. Для этого требуется интеграция усилий всего мирового сообщества при содействии международных организаций, занимающихся проблемами миграции (Международная организация труда, Международная организация по миграции).

Выводы. 1. Устойчивая трудовая миграция за последних несколько десятилетий привела к такому экономическому явлению, как сегментация рынка труда в принимающих странах и выделению видов работ, которыми преимущественно заняты мигранты.

2. Многие страны мира не смогут обойтись без мигрантов и по причинам демографического характера. Главным образом это касается стран Европы. Население большинства европейских государств стареет (в том числе и население Республики Беларусь), поэтому для поддержания соотношения между трудящимся и нетрудящимся населением Европе придется принимать новых иммигрантов.

3. В целом международная трудовая миграция — это естественный и объективный процесс. В условиях всемирной интеграции и глобализации перемещаться граждане должны соответственно своим интересам. Вместе с тем данный процесс должен быть контролируемым и регулируемым со стороны государства, чтобы на основе межгосударственных договоров и соглашений создать правовые экономические условия, направляющие устремления трудовых мигрантов в нужное общество русло.

Литература

1. Алисов, Н.В. Экономическая и социальная география мира / Н.В. Алисов, Б.С. Хорев. — М.: Гардарики, 2000.
2. Численность мигрантов в основных регионах мира и ее прирост // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — 2005. — Режим доступа: <http://www.un.org/russian/whatnew/docs/table1.pdf>. — Дата доступа: 5.12. 2005.
3. Гренивольд, Д. Тенденции международной миграции // Рабочая сессия ЕЭК-ООН / УНФПА / НИДИ по статистике миграции 24–28 янв. 2005. — [Электронный ресурс]. — 2005. — Режим доступа: <http://www.unepce.org/stats/documents/2005/01/migration/1.r.ppt>. — Дата доступа: 5.12. 2005.
4. World migration report 2003. Geneva: International organization for migration, 2003.
5. Республика Беларусь в цифрах. — Минск: М-во статистики и анализа Респ. Беларусь, 2005.
6. Страны с самой высокой долей международных мигрантов // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — 2005. — Режим доступа: <http://www.un.org/russian/whatnew/docs/table2.pdf>. — Дата доступа: 28.11. 2005.
7. Трудовой мир. Глобализация и трудящиеся-мигранты // Издание МОТ. — 2000. № 2 (30).
8. Ковалевич, Н. Миграционные процессы в Западной Европе и их роль в формировании регионального рынка труда / Н. Ковалевич // Экономика. Финансы. Управление. — 2001. — № 8.
9. Тюрюканова, Е. Торговля людьми: социокриминологический анализ / Е. Тюрюканова, Л. Ерохина. — М.: Academia, 2002.
10. Подшивалов, В.Е. Незаконная миграция: международно-правовой подход / В.Е. Подшивалов // Правоведение. — 2002. — № 4.