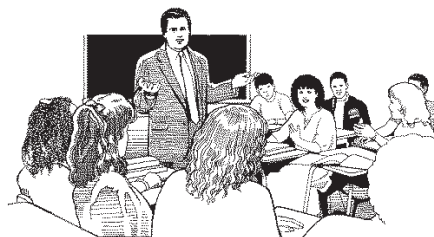


ИДЕОЛОГИЯ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС



И.Н. БРАИМ

ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ БЕЛАРУСИ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Профессиональные союзы — это объединения наемных работников, создаваемые и функционирующие в целях защиты их интересов во взаимоотношениях с работодателями.

В настоящее время в нашей стране повысилось внимание к профсоюзам со стороны государства и, в частности, Президента Республики Беларусь. В своей речи на внеочередном IV съезде Федерации профсоюзов Белорусской 19 сентября 2002 г. он определил профсоюзы как основную опору создаваемого общества вместе с молодежной организацией и Советами народных депутатов. Идеологическая деятельность профсоюзных организаций включена в качестве отдельной темы в учебную программу спецкурса “Основы идеологии белорусского государства”.

Право объединяться в профсоюзы — одно из важнейших для граждан Беларуси, закрепленных Конституцией Республики Беларусь. В частности, в статье 41 декларируется, что граждане республики имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Профсоюзы — общественное объединение, порожденное объективным противоречием между работодателями и наемными работниками с их различными, а временами и противоположными, интересами. Это противоречие проявляется прежде всего в том, что работники стремятся за свой труд получать как можно большее вознаграждение, а предприниматели — наоборот, платить работникам меньше, экономить на создании и улучшении условий труда и отдыха, чтобы обеспечить себе большую прибыль. Необходимость защиты интересов наемных работников и обусловила создание во второй половине XVIII в. в Англии, Франции, США, а впоследствии и других странах профессиональных союзов.

В политической системе демократического государства профессиональным союзам принадлежит особое место. Отличие их от политических партий и других общественных организаций в том, что это самые массовые и очень влиятельные организации. Почти во всех странах мира имеются профессиональные союзы. В большинстве государств они объединяют свыше половины работников. Например, в Скандинавском регионе их членами являются около 80 % рабочих и служащих. Профсоюзы образуют международные объединения, имеющие возможность влиять не только на правительства отдельных государств, но и на международные общественные и политические сообщества, а через эти институты — и на транснациональные корпорации. Так, профсоюзы органически связаны с Международной организацией труда (МОТ), функционирующей при

Иван Николаевич БРАИМ, кандидат исторических наук, профессор кафедры политологии Белорусского государственного экономического университета.

ООН. Многие из них входят в такие профсоюзные объединения, как Всемирная организация профсоюзов, Международная конфедерация профсоюзов, Международная конфедерация свободных профсоюзов и др. Профсоюзы Беларуси поддерживают связи с рядом международных профессиональных объединений.

Общественная значимость профсоюзов зависит от развитости гражданского общества, демократичности политического режима и политической системы в целом, заинтересованности государства в их существовании, политической культуры общества. Наконец, их место и роль в политической системе определяется социальной активностью профессиональных союзов, способностью и упорством профсоюзных деятелей в деле защиты экономических и социальных прав и интересов наемных работников и, вследствие всего сказанного, заинтересованностью рабочих и служащих в профсоюзном членстве. Профсоюзы — это определенный индикатор состояния общества, в частности, занятого населения, удовлетворенности рабочих и служащих не только экономическим и социальным положением, но и их отношения к функционирующему политическому режиму, политической и государственной власти.

1. Формирование советских традиций в профсоюзном движении Беларуси.

Профсоюзы в советской политической системе занимали свою нишу, выполняли задачи, которые определяла им Коммунистическая партия в построении коммунистического общества в СССР. За советский период в профсоюзном движении страны сложился ряд традиций, которые сейчас реанимируются в нашей республике. Изучение этих традиций в историческом аспекте позволяет лучше понять современные процессы в профсоюзном движении.

Первые профессиональные союзы в Беларуси известны с 1894 г. За 10 лет они стали функционировать на всей ее территории. Дата 1 мая 1904 года, по решению Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси — самого крупного профсоюзного объединения республики — считается датой возникновения профсоюзного движения в нашей стране.

Особенность развития профсоюзного движения в досоветской Беларуси заключалась в том, что оно в начале исторического пути попало под влияние политических партий, вследствие чего к характерным для них тред-юнионистским требованиям (экономическим и социальным) стали добавляться политические. Политизация деятельности профсоюзов, вовлечение в политическую борьбу привели к их разъединению по идейно-политическим признакам. Одна часть профсоюзных объединений попала под воздействие большевиков с их революционной идеологией и политикой, вторую их часть опекали меньшевики — реформисты, на третью влияли “бундовцы” с националистической идеологией. Кроме этого, существовали нелегальные профсоюзы, независимые и др. На территории Российской империи действовали и профсоюзы, созданные III охранным отделением полиции, прозванные по имени его руководителя “зубатовскими”.

Вовлечение профсоюзов в революционную, в частности, стачечную борьбу сыграло заметную роль в победе большевиков в социалистической революции.

Существенная роль профессиональных союзов, которую они сыграли в подготовке и свершении социалистической революции, а также новые условия их функционирования в первые годы советской власти при отсутствии буржуазии как класса — главного противника рабочих — подняли вопрос, какую же роль и какие функции они должны выполнять в новой политической системе. В 1921 г. эта проблема вызвала острую дискуссию. В ней выдвигалось несколько концептуальных положений о будущем профсоюзов. Так, Л. Троцкий предлагал их полное огосударствление, слияние аппаратов управленческого профсоюзного и государственного управления. Группа “демократических центристов” отстаивала коллегиальное управление промышленными предприятиями и профсоюзами. Лидеры рабочей оппозиции А.Г. Шляпникова, С.П. Медведева, А.М. Коллонтай выступали за передачу управления народным хозяйством Всероссийскому съезду производителей, объединенных в профсоюзы. Победила точка зрения В.И. Ленина, который предлагал соединить усилия органов управления и профсоюзов в деле построения коммунизма в Советской стране. Эта точка зрения легла в основу определения профсоюзов как “школы комму-

низма”, в которой трудящиеся должны были учиться управлять производством и обществом.

На первых порах развития профсоюзы Беларуси предприняли ряд мер по демократизации структуры и деятельности, реализации собственно профсоюзных функций, в том числе по защите интересов трудящихся и оказанию социальной и экономической помощи членам профсоюзов.

Впоследствии вместе с социально-защитительной деятельностью им предписывалось также выполнять производственные функции. В их числе — налаживание эффективного производства и повышение производительности труда, борьба за обновление промышленности, участие в создании колхозов и совхозов, укрепление дисциплины на производстве, совершенствование нормирования и оплаты труда, вовлечение рабочих и служащих в движение за повышение качества продукции, экономию финансовых средств и материалов. Они должны были организовывать социалистическое соревнование, работу производственных совещаний, в которых участвовали рабочие и рядовые служащие. Ими проводилась культурно-воспитательная работа, ликвидация неграмотности и т.д.

Кроме решения производственных задач, в 20—30 гг. XX в. активно осуществлялась политизация деятельности профсоюзов. Они не только реализовывали идеологические и политические цели Коммунистической партии как руководящей и властвующей политической силы, но и постепенно огосударствлялись, приобретая властные функции. Так, в 1933 г. решением Центрального исполнительного комитета БССР и Совета народных комиссаров БССР им были переданы функции Наркомата труда — охраны законодательства о труде, руководство государственным социальным страхованием, контроль над состоянием техники безопасности и охраны труда.

Профсоюзам вменялось в обязанности вести идейно-политическую работу. Подготовленные на профсоюзной работе кадры использовались для пополнения партийно-государственной номенклатуры. Партия же делегировала своих представителей в профсоюзное движение.

Коммунистическая партия привлекала профсоюзных деятелей для подготовки государственных решений. Многие из них направлялись для исполнения за подписью профсоюзных руководителей. Тем самым профсоюзы приобретали властные функции, предполагающие принуждение и наказание за неисполнение или плохую их реализацию.

Характерный для профсоюзов метод работы с членами профсоюзов — убеждение — часто заменялся методом принуждения, который по определению присущ только государственным органам. Основная же функция профсоюзов — защита прав и интересов трудящихся — отстранялась на второй план.

Вовлекая профсоюзы в управление производственными и государственными делами, руководство Коммунистической партии и государства, опираясь на профсоюзы, решало собственные идеологические и политические цели и задачи, стремилось упрочить власть, влияние на умы и поведение трудящихся.

После Великой Отечественной войны восстановленные профсоюзы продолжали действовать по направлениям и выполняли задачи, которые им определяла Коммунистическая партия СССР.

Профессиональные союзы объединяли абсолютное большинство рабочих и служащих. По существу членство в профсоюзах стало обязательным. От них многое зависело в решении социальных проблем работников: оплата больничных листов, получение жилья, распределение путевок в санатории и дома отдыха и др.

Профсоюзы на предприятиях, в организациях, учреждениях действовали в тесной связи с администрацией, а все вместе — под руководством парткомов. Лояльность партийным и государственным органам, руководству предприятиями была в их деятельности безусловной. Основным механизмом поддержания их тесного сотрудничества с работодателями являлось кадровое регулирование руководства профсоюзами. На отчетно-выборных собраниях профессиональных союзов, как и других общественных организаций, голосовали за тех выборных руководителей, кандидатуры которых были согласованы с партийными органами и администрацией. В итоге профессиональные союзы в массовом сознании воспринимались как звено одного и того же управленческого механизма.

В 80-е гг. XX в. в профсоюзном движении Беларуси наметились кризисные явления. Это было обусловлено тем, что их деятельность не отвечала изменениям в экономической и социальной жизни. Рост потребностей населения и невозможность их удовлетворить при наличии денег, манипулирование дефицитными товарами, путевками в оздоровительные учреждения и туристическими путевками, бюрократизм, высокомерие многих профсоюзных руководителей, отрыв их от забот рядовых членов профсоюзов, публичное осуждение этих явлений в период гласности сильно пошатнули тот авторитет профсоюзов, которым они располагали. Перестройка выдвинула новых людей, борющихся за лидерство в профсоюзных организациях. В период перестройки Коммунистическая партия, теряя позиции в общественной жизни и увлеченная заботой о своей судьбе, стала меньше уделять внимания профсоюзному движению. В среде рядовых членов профсоюзов прошло расслоение. Впоследствии это привело к созданию демократических, свободных и независимых профессиональных объединений.

2. Профсоюзы Беларуси в трансформационный период. Значительные изменения в профсоюзном движении СССР, в том числе и Беларуси, стали происходить в результате сформулированной в 1985 г. в Материалах Всесоюзной конференции КПСС и платформе XXVIII съезда КПСС “К гуманному, демократическому социализму”, документах съездов народных депутатов, законах СССР и БССР политики перестройки..

Руководство советских профсоюзов было вынуждено реагировать на происходившие в стране процессы демократизации политической системы. На XVI (1987) и XVII (1990) съездах профсоюзов Беларуси было заявлено о намерениях более решительно защищать интересы рабочих и служащих независимо от их идеологической и политической ориентации. Профсоюзы стали освобождаться от слияния с государственными органами и приобретать свойственный им по призванию тред-юнионистский характер. На последнем из указанных съездов образована Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ), которая объединяла отраслевые и областные профсоюзные организации. Было зафиксировано правопреемство ФПБ и Белсовпрофа.

В уставе обновленного профсоюзного объединения появились такие новые положения, как независимость в деятельности от государственных, хозяйственных, административных органов, политических партий и общественных объединений, содействие развитию Республики Беларусь как демократического социального правового государства. В качестве главных целей, которые поставила перед собой Федерация, была координация действий профессиональных союзов по защите трудовых и социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, организаций, входящих в ФПБ, а также граждан республики. Такой всеобщий защитительный охват также можно отнести к новым явлениям в профсоюзном движении Беларуси. Отличает идеологию обновленных профсоюзов и целевое положение о развитии социального партнерства профсоюзов (их объединений), нанимателей (их объединений) и органов государственного управления.

В трансформационный период профсоюзы, оторвавшись от Коммунистической партии и приобретя относительную независимость, на первых порах отказались от непосредственного участия в производстве и стали выполнять имманентно присущие им функции. В их числе — борьба против безработицы, за повышение или сохранение уровня материального благосостояния работников, улучшение условий труда, оказание юридической помощи.

В начале 90-х гг. XX в. традиционные профсоюзы Беларуси столкнулись с необычным для себя явлением — развернувшимся в республике протестным рабочим движением. Как и в странах с развитой демократией, рабочие и служащие Беларуси стали прибегать к таким формам борьбы, как публичное выражение социальных требований, забастовки, митинги, демонстрации. Так, в 1989 г. шахтеры г. Солигорска выступили с требованиями о повышении заработной платы, улучшении условий труда. Более того, они выдвинули и политический лозунг — ликвидировать монополии КПСС и КПБ. В этом же году состоялась забастовка с требованием выплатить денежные компенсации ликви-

даторам последствий Чернобыльской катастрофы. В апреле 1991 г. прошли массовые демонстрации рабочих г. Минска и других городов республики. Руководство ФПБ не могло стоять в стороне от этого движения, так как забастовщики попадали под влияние стачкомов, возникавших под эгидой Белорусского народного фронта (БНФ). На их основе стали создаваться альтернативные, независимые от власти и Коммунистической партии профсоюзы. Первое время влияние стачкомов на рабочее движение было незначительным. Оно усилилось ко второму всплеску забастовочного движения летом 1995 г. В этот период был организован ряд митингов и демонстраций против роста цен, безработицы, невыплат зарплат. В массовых выступлениях трудящихся принимали участие и традиционные профсоюзы.

Пока традиционные профсоюзы выдвигали только социально-экономические требования и не конфликтовали с властью, она мирилась с ними и шла на сотрудничество. В частности, под их воздействием были приняты законы “О профессиональных союзах”, “О коллективных договорах и соглашениях”, “О занятости населения Республики Беларусь”, “О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)”, Постановление Кабинета министров об осуществлении профсоюзами общественного контроля над соблюдением законодательства о труде и др.

Одним из новых явлений в профсоюзном движении Беларуси в 90-х гг. XX в. прошлого столетия было культивирование идеи социального партнерства. Ранее она получила широкое распространение и практическое воплощение во многих странах с развитой рыночной экономикой и демократическими политическими режимами. В ее основу закладывались обоюдная заинтересованность предпринимателей и наемных работников в увеличении производительности труда и повышении эффективности производства. Предприниматели в результате практической реализации идеи социального партнерства получили возможность увеличивать прибыль и вкладывать большую ее часть в разработку и внедрение новых технологий, улучшающих конкурентоспособность продукции, а работники за свой труд стали получать более высокую заработную плату. Прибыль распределялась посредством переговоров между предпринимателями и профсоюзами, представляющими работников наемного труда. В масштабе страны взаимодействие труда и капитала регулировалось уже тремя социальными институтами: профсоюзами, союзами работодателей и государством. Такое явление получило название “трипартизма”. Это консолидированное действие данных социальных институтов позволяет избегать острых социальных конфликтов и обеспечивает экономическую и политическую стабильность в обществе. В мировом масштабе поддерживать такое партнерство призвана Международная организация труда.

В основу идеи социального партнерства в Республике Беларусь были положены принципы:

- уважение закона и интересов партнеров;
- освобождение от идеологического насилия;
- признание приоритета общечеловеческих ценностей;
- готовность добровольно поддерживать социальную дисциплину;
- ответственное отношение к выполнению принятых обязательств [1, 59].

Социальное партнерство предполагает участие работников в управлении производственными делами, переговорный путь решения разногласий и противоречий между работодателями, наемными работниками и государством и т.д. В 1995 г. эта идея нашла юридическое закрепление в указе Президента Республики Беларусь от 15.07. 1995 г. “О развитии социального партнерства в Республике Беларусь”.

Становление социального партнерства в республике не проходило гладко. Например, обострение отношений между субъектами трипартизма проявилось в стачке строителей столичного метрополитена в 1995 г., которая закончилась судебным преследованием ее организаторов и участников.

Укрепление независимости профсоюзов от государства, активизация их протестной деятельности вызвали отрицательную реакцию властей. Ими были предприняты меры, направленные против традиционных профсоюзов. В част-

ности, профсоюзные организации были лишены целого ряда функций, характерных для них в советское время (управление бюджетом государственного страхования, контроль над деятельностью государственной инспекции охраны труда и др.). Конфронтационный характер взаимоотношений ФПБ и власти усилился с политизацией деятельности профсоюзной элиты. Усугубило такие отношения и участие председателя ФПБ В.И. Гончарика в 2001 г. на выборах Президента Республики Беларусь. Оно было инициировано и поддержано оппозиционными А.Г. Лукашенко политическими силами.

Ощутимым ударом по федерации было запрещение правительством республики в 2001 г. безналичной формы перечисления профвзносов. Это привело к значительному сокращению членства в профсоюзах ФПБ за счет тех, кто пребывал в них по привычке или по принципу “как все”. При переходе на оплату членских взносов непосредственно членами профсоюзов многие из них заявлений на такую уплату не писали и автоматически прекращали свое членство.

Сокращение членства в профсоюзах федерации происходило в это время и по другим причинам, в частности, из-за ослабления связей руководства ФПБ с низовыми организациями, работы профактива с рядовыми членами организациями, слабой защитительной деятельности профсоюзов при ухудшении материального положения рабочих и служащих, растущей безработице. Лишение поддержки профсоюзов со стороны государства вело к ограничению деятельности профсоюзов на предприятиях. Стали возникать так называемые “директорские профсоюзы”, послушные руководству предприятий и учреждений. Все это вызывало неверие рабочих и служащих в защитительные возможности профсоюзов. С 1996 по 2002 гг. численность профсоюзных организаций, входящих в ФПБ, сократилась более чем на 600 тыс. человек. Особенно массовым был отток из профобъединения работников агропромышленного комплекса. Только за 2001 г. она сократилась на 9,4 % [2, 69]. Помимо отдельных работников, ФПБ стали покидать целые организации. Одни из них перешли на самостоятельное функционирование, другие на некоторых предприятиях, особенно в колхозах, вовсе прекратили свою деятельность.

Осложнение отношений между ФПБ и государственной властью из-за политической деятельности части профсоюзной элиты поставило в профсоюзном движении вопрос: “А должны ли профсоюзы заниматься политикой?”. Вопрос этот дискусионен не только в Беларуси, но и за ее пределами. Однозначно ответить на него трудно. По-разному он решается в различных странах. Чтобы на него ответить, требуется определить, что такое политика. Если понимать ее в широком смысле слова, как целенаправленную деятельность по реализации интересов групп людей или отдельных личностей посредством воздействия на власть или завоевания ее, то профсоюзы вынуждены заниматься ею. Ибо решение задач, стоящих перед ними, нередко зависит и от государственной власти, в первую очередь, тех государственных законов, которые регулируют экономические и социальные отношения в обществе. Другое дело, какие цели ставятся профсоюзами и какими способами пользуются они в политической деятельности профессиональные союзы, защищая интересы наемных работников. Если же главная цель профсоюзных деятелей — завоевание власти, а способы революционные, то тогда профсоюзы берут на себя функции политической партии и становятся субъектом политической борьбы с присущими ей средствами, не всегда праведными.

Ради сохранения своей “особости”, главным объектом, на который следует направлять деятельность профсоюзов, по нашему мнению, должна оставаться не власть, а работодатели. Цели же — традиционные, тред-юнионистские, т.е. социально-экономические. Взаимодействие с государством и его политикой должно иметь место в основном в тех случаях, когда интересы наемных работников и профсоюзов нельзя защитить без вмешательства государства. При этом влияние на власть должно осуществляться посредством СМИ, своих депутатов в представительных органах власти, лобби. Создание же профсоюзами политических партий ведет к зависимости от них и вовлечению в политическую борьбу, с чем, как правило, не желает мириться государственная власть.

В Республике Беларусь связи профсоюзов с политическими объединениями ограничиваются Трудовым кодексом. В частности, он запрещает участие в ведении переговоров, заключении коллективных договоров и соглашений органам, созданным или финансируемым политическими партиями. Запрещается финансовая помощь забастовщикам со стороны политических партий и иных общественных объединений.

Литература

1. Профсоюзы Беларуси: история и современность. Мн., 1996.
2. Проблемы городской консолидации. Мн., 2002.

(Окончание в следующем номере.)

В.Г. ЛОКТЕВ, А.И. НАУМЕНКО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ ПРЕПОДАВАНИЯ ДИСЦИПЛИН СПЕЦИАЛИЗАЦИИ В ВУЗАХ

Модернизация высшего образования в республике, связанная с переходом от административно-командных методов хозяйствования к рыночным, определяет основные характеристики выпускника вуза, отвечающего современным требованиям: конкурентоспособность на рынке труда, компетентность, ответственность, способность к эффективной работе по специальности на уровне мировых стандартов, готовность к постоянному профессиональному росту, социальной и профессиональной мобильности.

Достижение этих целей невозможно без внедрения новых эффективных технологий обучения. Большие возможности появляются с развитием материально-технического оснащения, компьютеризаций, улучшением материальной базы учебного процесса, созданием на ее основе новых образовательных технологий.

Суть их может быть в следующем:

- широкое и всестороннее использование компьютерных средств обучения в лекционной и самостоятельной работе (электронный учебник, компьютерные тренажеры и лабораторные работы);
- изменение методики изложения материала на лекциях (проблемные лекции, лекции-консультации);
- выполнение лабораторных работ без участия преподавателя по свободному графику;
- автоматизированный текущий и промежуточный контроль знаний.

Анализ работы кафедр факультета менеджмента Белорусского государственного экономического университета по совершенствованию форм и методов преподавания специальных дисциплин показал, что на кафедрах осуществляется интенсивный переход к мультимедийным средствам в изложении лекционного материала, на семинарских занятиях активно используются пакеты прикладных программ для экономических расчетов.

*Валентин Григорьевич ЛОКТЕВ, доктор экономических наук, зав. кафедрой экономики и социологии Белорусского государственного экономического университета;
Александр Иванович НАУМЕНКО, кандидат экономических наук, доцент кафедры регионального управления Белорусского государственного экономического университета.*