

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКИ



А.Н. ТУР

ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2006 — 2010 ГОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

При разработке Программы сохранена преемственность проводимой экономической политики в достижении главной стратегической цели — повышения благосостояния народа на основе сбалансированного и устойчивого экономического роста. Одновременно учтена необходимость сохранить эффективно работающие отрасли и производства, которые позволяют обеспечивать реализацию поставленных задач в текущей пятилетке и осуществлять переход на инновационный путь развития национальной экономики.

Анализируя достигнутые положительные результаты выполнения текущей пятилетки, а также ключевые проблемы и ограничения на пути устойчивого экономического роста, была сформулирована главная *идея нового этапа* — *повышение уровня конкурентоспособности на основе модернизации экономики и его девиз* — “человек — инновации — благосостояние”.

Определены основная цель и задачи следующего пятилетия — дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе развития и эффективного использования человеческого потенциала, технического перевооружения и совершенствования структуры экономики, роста ее конкурентоспособности.

С учетом преемственности направлений экономического роста определены приоритеты социально-экономического развития страны на 2006—2010 гг.:

- всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов, качественного совершенствования систем здравоохранения, образования и культуры, физической культуры и спорта, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг;

- инновационное развитие национальной экономики;

- наращивание экспортного потенциала на основе повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики;

- развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села; энерго- и ресурсосбережение.

Андрей Николаевич ТУР, доктор экономических наук, профессор, зам. министра экономики Республики Беларусь.

Остановимся подробнее на основных положениях Программы, где четко акцентировано внимание на главном — на человеке. Ставка на развитие человека, его интеллект, образованность, творческий потенциал — самый эффективный способ реализации важнейшего конкурентного преимущества Беларуси, ее основной шанс на завоевание достойного места в глобальном мире.

Но потенциал человека не раскрывается сам по себе. Задача состоит в обеспечении системного подхода к развитию личности через качественное совершенствование образования и культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг.

Справочно. Важнейшим фактором экономического роста должно стать активное развитие сферы услуг и увеличение ее доли в ВВП до 48 % (с учетом внедрения общегосударственного классификатора видов экономической деятельности — 59–60 %, что соответствует структуре экономики развитых стран). Объем реализации всех видов услуг в 2010 г. увеличится по сравнению с 2005 г. в 1,54–1,61 раза.

Особое внимание будет уделено услугам, способствующим активизации человеческого фактора в экономике, — развитию эффективной системы науки, образования, здравоохранения, страховой медицины и услуг, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров, рационализацией быта, организацией досуга.

Приоритетным останется развитие услуг транспорта и связи, традиционно занимающих высокую долю в сфере услуг.

Главной целью транспортной политики в прогнозном периоде станет формирование конкурентоспособной транспортной системы, дальнейшее развитие транспортных и коммуникационных услуг и соответствующей инфраструктуры. В Программе предусматривается осуществление ускоренного технического перевооружения всех видов транспорта, повышение доступности транспортных услуг, обеспечение минимальных социальных стандартов транспортного обслуживания для всех регионов страны, развитие экспорта транспортных услуг и др.

Получит дальнейшее развитие и такая важная отрасль, как связь. К числу приоритетных направлений здесь отнесены: развитие национальной сети электросвязи, ее техническое перевооружение посредством замены аналогового оборудования на цифровое, модернизация традиционных почтовых услуг, создание благоприятных условий для развития белорусского сегмента Интернета, повышение доступности информационных ресурсов, создание условий для внедрения электронного документооборота и др.

Предполагается увеличить телефонную плотность на 100 жителей с 34,6 телефонных аппаратов в 2005 г. до 38 — в 2010 г., а количество пользователей услугами сотовой подвижной связи возрастет с 3,6 млн чел. до 6 млн чел., или в 1,7 раза.

Одним из приоритетных направлений развития сферы услуг будет рост объемов реализации новых видов услуг, обслуживающих инфраструктуру рыночного хозяйства (маркетинговые, правовые, банковские, депозитарные, страховые, консалтинговые, операции с недвижимостью).

В 2006–2010 гг. усиление влияния государства в сфере оказания услуг на рынке недвижимости в части улучшения их качества, снижения стоимости, а также исключения возможных случаев нарушений при совершении регистрационных действий будет осуществляться через государственные риелторские организации.

Развитие консалтинговых услуг будет осуществляться в виде информационного и консультационного сопровождения основных направлений отраслей народнохозяйственного комплекса, внедрения системы менеджмента, разработки бизнес-планов и долгосрочных стратегий развития, разработки торговых марок и фирменного стиля, медиапланирования и других услуг управленческого и инвестиционного консалтинга.

Росту объемов платных услуг будет способствовать развитие рекламной деятельности, учитывающей национальные интересы и широко вовлекающей в производство рекламы граждан Республики Беларусь.

Важнейшим инструментом претворения в жизнь намеченных целей должна стать *активная социальная политика*, которая является одновременно и главным результатом, смыслом социально-экономического развития страны. В среднесрочной перспективе она будет направлена на повышение уровня и качества жизни населения, сокращение степени малообеспеченности. Это потребует помимо роста реальных денежных доходов населения ликвидации их необоснованных различий в разных отраслях и регионах, повышения минимальных социальных гарантий со стороны государства. Среди первоочередных мер здесь актуально улучшение пенсионного обеспечения, различных видов социальной поддержки населения, совершенствование адресной помощи.

Предусматривается обеспечить рост реальных денежных доходов населения на 49–56 %, а заработной платы как основного источника формирования доходов населения и важного стимула трудовой активности работников — на 52–58 % .

Повышение реальных денежных доходов населения осуществляется путем приоритетной поддержки экономически активных групп населения, создания условий для усиления трудовой мотивации работников, содействия развитию малого предпринимательства.

Прогнозируется поэтапное повышение уровня минимальной заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета, размеров социальных пособий — до величины бюджета прожиточного минимума, в области совершенствования системы пенсионного обеспечения — повышение реального значения пенсии по возрасту не менее чем в 1,5 раза.

Важнейшим направлением политики доходов является снижение уровня малообеспеченности на основе роста среднедушевых доходов, повышения всех видов гарантированных минимальных доходов. Выполнение прогнозных параметров роста денежных доходов населения при более быстрых темпах роста доходов малообеспеченных групп позволит в 2006–2010 гг. обеспечить сокращение уровня малообеспеченности населения в 2 раза к предыдущему периоду. Для этой категории населения будут предусмотрены социальные гарантии.

В эти же годы намечается постепенное повышение уровня возмещения населением затрат на услуги ЖКХ без существенного повышения тарифов на их оплату. К концу 2010 г. поэтапно, с учетом роста доходов населения, предусматривается довести уровень возмещения затрат на производство жилищно-коммунальных услуг до 75–80 %, а по организациям системы Минжилкомхоза — до 62 %.

Говоря о социальной сфере, нельзя не коснуться вопросов *жилищного строительства*. В предстоящем периоде предусматривается ежегодное наращивание объемов строительства жилья с доведением его уровня до 4,5–5 млн м² в 2010 г.; средняя обеспеченность жильем в том же году достигнет 25–25,5 м² на человека. При этом не менее 30 % общего объема ввода жилья будет возводиться в сельской местности и малых городских поселениях.

Планируется, что отношение стоимости квадратного метра жилья к среднемесячной заработной плате, составившее в 2004 г. 1,64, к 2010 г. должно уменьшиться до 0,9–1, что обеспечит доступность жилья для граждан со средней заработной платой, прогнозируемой на 2010 г.

Для обеспечения всех вышеназванных задач в области социальной политики мы должны гарантировать дальнейший устойчивый экономический рост. Успешно решить эту задачу возможно, лишь повысив уровень конкурентоспособности белорусской экономики за счет перехода на *инновационный путь развития*.

И хотя мы не ранжируем приоритеты, но среди равных — инновационный путь развития экономики является определяющим.

Для этого предполагается в 2006–2010 гг. увеличить уровень фундаментальных и прикладных исследований и разработок по приоритетным направлениям социально-экономического развития страны, сконцентрировать усилия на разработке и внедрении новых конкурентоспособных видов продукции, новейших ресурсосберегающих, экологически чистых технологий, эффективных форм организации производства и труда.

Будет расширена инфраструктура инновационной деятельности — создан Парк высоких технологий (аналог Кремниевой долины в США), технопарки, инновационные центры и центры трансфера технологий, восстановлены на более современной основе конструкторские бюро при НИИ и крупных предприятиях, дальнейшее развитие получит международное техническое сотрудничество. В связи с этим предусматривается к 2010 г. увеличить в 2 раза внутренние

затраты на исследования и разработки, повысить до 18–20 % выпуск новой продукции в промышленности, увеличить долю прогрессивных технологий, а удельный вес сертифицированной промышленной продукции довести до 70 %.

В прогнозируемом периоде ставится задача, чтобы на каждом промышленном предприятии в центре внимания, главной составной частью работы трудового коллектива была работа по практическому освоению, трансформации результатов научных исследований и разработок в новый или усовершенствованный продукт, поставляемый на рынок, и технологический процесс, внедряемый на производстве. При этом новый продукт должен соответствовать требованиям качества, а значит, быть сертифицирован. Уже сейчас при подготовке и доведении целевых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 г. до республиканских органов государственного управления *будут впервые включены новые показатели — доля сертифицированной продукции и удельный вес новой продукции в общем объеме промышленного производства.*

Справочно. В отраслях национальной экономики будут использоваться как отечественные, так и зарубежные инновации путем реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение конкурентоспособности промышленной продукции на внутреннем и внешних рынках, создание высокотехнологичных производств.

Дальнейшее развитие получит машиностроение республики. В результате выполнения комплекса исследований и разработок в рамках подпрограммы “Белавтотракторостроение” государственной научно-технической программы “Машиностроение” учеными совместно с инженерно-техническими работниками и конструкторами машиностроительных предприятий создано и будет осваиваться производство: новых среднетоннажных автомобилей, автомобилей высокой проходимости двойного и специального назначения; трехосных специализированных и малогабаритных автобусов МАЗ; семейства сверхтяжелых карьерных самосвалов БЕЛАЗ; новых семейств энергонасыщенных тракторов МТЗ мощностью 80–100 и 250–300 л.с. и другой специальной техники. На РУП “Минский моторный завод” будет освоен выпуск дизельных двигателей повышенного технологического уровня с улучшенными экономическими и техническими показателями. Будет проведено техническое перевооружение этого завода для выпуска новых автомобильных и тракторных 4- и 6-цилиндровых дизельных двигателей. С целью освоения новых видов продукции, которые созданы по той же подпрограмме, будут осуществлены инвестиционные проекты по техническому перевооружению мощностей Белорусского автомобильного и Минского тракторного заводов.

В области станкостроения будет осуществляться выпуск и внедрение на производстве созданных по подпрограмме “Станки и инструмент” государственной научно-технической программы “Машиностроение” высокоточного металлообрабатывающего оборудования.

В агропромышленном комплексе Республики Беларусь будут осуществлены реконструкция и техническое перевооружение мощностей Городейского, Жабинковского, Скидельского сахарных заводов, техническое перевооружение Рогачевского и Лидского молочно-консервных комбинатов, Новогрудского маслодельного комбината, Слуцкого сыродельного комбината, Витебского маслоэкстракционного завода.

В строительной отрасли найдут широкое применение созданные по государственной научно-технической программе “Строительные материалы и технологии” ресурсо- и энергосберегающие архитектурно-конструкторские системы жилых и общественных зданий нового поколения, позволяющие улучшить эти показатели на 15–30 %. Будут осуществлены техническое перевооружение цементного производства ПРУП “Кричевцементношифер”, реконструкция производства РУПП “Гранит”, техническое перевооружение ОАО “Белгипс”, которые позволят повысить эффективность производства и конкурентоспособность выпускаемой этими предприятиями продукции.

Будет продолжено строительство завода по производству газетной бумаги и пиломатериалов в г. Шклове.

В следующей пятилетке приоритетным остается *экспорт товаров и услуг* на основе повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики. Достичь этого можно через модернизацию, техническое перевооружение наших предприятий, что должно быть обеспечено при опережающем росте инвестиций в основной капитал.

Справочно. Дальнейшие перспективы белорусской экономики, учитывая высокую степень ее открытости, напрямую связаны с развитием внешнеэкономической деятельности. Приоритетными в данной сфере останутся отношения со странами СНГ и прежде всего — с Россией. При этом важнейшим направлением сотрудничества является участие в формировании Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана, России и Украины.

Что касается развития интеграционных связей со странами вне СНГ, то оно будет направлено на: завершение процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО; активизацию сотрудничества с международными финансово-кредитными организациями; углубление торгово-экономического сотрудничества с Евросоюзом; интенсификацию привлечения инвестиций.

Для наращивания экспорта в 2006–2010 гг. акцент будет сделан на совершенствование системы мер по адресной государственной поддержке и стимулированию экспорта, развитию электронной торговли, созданию эффективных товаропроводящих сетей и сервисных структур, улучшению информационного сопровождения экспорта.

Решение указанных выше задач позволит к 2010 г. обеспечить рост экспорта товаров и услуг до 155–162 %, импорта — до 151–158 %, а также достичь среднегодового профицита платежного баланса в 2006–2010 гг. в объеме 360–400 млн дол. США.

В среднесрочной перспективе инновационная составляющая должна кардинально изменить *характер инвестиционной деятельности*.

Основными задачами инвестиционной деятельности на период 2006–2010 гг. определены как инновационная направленность инвестиций, так и их качество, а также улучшение инвестиционного климата, развитие собственных инвестиционных возможностей предприятий; усиление инвестиционной ориентации банковской системы, увеличение притока иностранного капитала, формирование и развитие рыночной инфраструктуры, в частности фондового и страхового рынков.

В перспективе будет продолжена *практика государственной поддержки инвестиционных проектов* высокотехнологичных и наукоемких производств и секторов экономики, обеспечивающих народнохозяйственный эффект.

Инвестиционные ресурсы предполагается направить на дальнейшую модернизацию производств в нефтехимическом комплексе, микроэлектронике, производстве медицинских препаратов и сельскохозяйственной техники, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, в сфере современных транспортных коммуникаций, связи и туризма, строительства жилья.

В среднесрочной перспективе государственная инвестиционная политика будет осуществляться также путем *поддержки коммерчески окупаемых проектов*, финансового оздоровления и повышения инвестиционной активности предприятий и индивидуальных предпринимателей, совершенствования лизинговой деятельности, в том числе международной, мобилизации средств населения в сферу инвестирования через повышение экономической заинтересованности граждан.

Предусматривается усиление инвестиционной функции банков и активизация их работы по привлечению финансовых ресурсов международного рынка капитала. Будет продолжена практика закрепления банков за реализацией важнейших инвестиционных проектов.

Предусматривается, что за пятилетие объем инвестиций в основной капитал должен возрасти в 1,65–1,75 раза, т.е. опережающими темпами по сравнению с ростом ВВП, что позволит увеличить инвестиционную составляющую валового внутреннего продукта.

Претворение в жизнь поставленных задач по развитию *агротромышленного комплекса* и социальному возрождению села будет осуществляться в рамках реализации мероприятий Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 гг.

И еще один важный аспект — ресурсосбережение. В условиях роста цен на энергоносители и зависимости от поставок их из Российской Федерации важнейшим условием достижения экономического роста является снижение энергоёмкости ВВП, которое будет обеспечено в прогнозируемом периоде на 26–30 %.

В эти годы предстоит также осуществить серьезные мероприятия по *усилению энергетической безопасности и повышению энергетической независимости Беларуси*. Задача будет решаться благодаря модернизации энергетического хозяйства, повышению уровня использования местных энергетических ресурсов, снижению энергоемкости экономики.

Справочно. В области институциональных преобразований будет продолжена работа по созданию системы институтов, необходимых для становления и развития рыночной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня жизни людей, модернизации производства, обеспечения национальной безопасности. При этом предполагается в 2006–2010 гг. реализовать следующие направления: активизация рынка корпоративных бумаг; расширение спектра инструментов фондового рынка; совершенствование финансовых услуг, оказываемых небанковскими институциональными инвесторами (инвестиционные фонды, финансовые, лизинговые, трастовые, страховые компании); развитие специализированных небанковских кредитно-финансовых институтов, способствующих накоплению и перераспределению капиталов (институт кредитной кооперации); развитие системы финансовых рынков и институтов, включая банковский сектор и сеть небанковских финансовых организаций (портфельные фонды, фонды венчурного (рискового) капитала, лизинговые и факторинговые компании, страховые компании).

В целях поддержки *малого и среднего предпринимательства* в предстоящей пятилетке предполагается осуществить: упрощение процедур регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности, а также сертификации товаров, работ и услуг; развитие кредитно-финансовых механизмов, имущественной поддержки и иных мер стимулирования субъектов предпринимательской деятельности при реализации ими инвестиционных и экспортоориентированных проектов в приоритетных направлениях.

В результате, удельный вес малого и среднего предпринимательства в общем объеме выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг), предусматривается довести к концу 2010 г. до 28–30 %.

Для обеспечения экономического роста будет продолжена политика, направленная на *улучшение макроэкономических условий* за счет снижения налоговой нагрузки, инфляции (уровень которой в 2010 г. не должен превысить 5 %), стоимости кредитных ресурсов, выдаваемых банками для реального сектора экономики; стабилизации и устойчивости курса белорусского рубля (в том числе его покупательной способности и обменного курса по отношению к иностранным валютам) и дальнейшего финансового оздоровления предприятий.

Реализация намеченных приоритетов и задач позволит в 2010 г. по сравнению с 2005 г. Увеличить: ВВП в 1,46–1,55 раза; продукцию промышленности – в 1,43–1,51; продукцию сельского хозяйства – в 1,34–1,45; объем инвестиций в основной капитал – в 1,65–1,75 раза. При этом необходимо подчеркнуть, что параметры ВВП и продукции промышленности спрогнозированы с учетом новой методики расчета индекса физического объема продукции.

В конечном итоге реализация параметров, определенных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг., направлена на устойчивое повышение уровня и качества жизни населения на основе роста денежных доходов, развития системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения. Прогнозируется обеспечить сбалансированный рост доходов и заработной платы на основе роста ВВП, производительности труда и улучшения качественных параметров экономики. Заработная плата одного работника на конец 2010 г. в долларовом эквиваленте составит не менее 500 дол. США.

В Программе важнейшие параметры не разбиты по отраслям и регионам. Конкретизация этих разделов будет осуществлена при подготовке ежегодных прогнозов социально-экономического развития с целевым выходом на определенные в этом документе параметры.