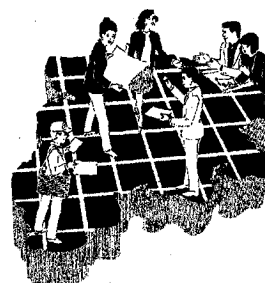


ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ



М.И. НОЗДРИН-ПЛОТНИЦКИЙ, В.В. ОЖИГИНА

СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННАЯ ЭКОНОМИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ЭВОЛЮЦИИ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Необходимость научно разработать и обосновать механизм функционирования и дальнейшего развития социально ориентированной рыночной экономики в Республике Беларусь предопределяется рядом обстоятельств.

Во-первых, необходимо конкретизировать ожидаемый результат перехода от централизованно-планируемой экономики к рыночной, определив сущность и содержание формирующейся при этом новой для страны системы общества. Важно получить научный ответ на вопрос: “Какое общество мы хотим построить, к чему стремимся?” Если это общество социально ориентированной рыночной экономики, то каковы его структурные составляющие и параметры развития? Что оно в себе несет для человека, предприятий и коллективов, корпораций, регионов и страны в целом? В чем состоит общее и особенное моделей социально ориентированной экономики в разных странах? Ответ на эти вопросы требует разработки теории и описания модели такого общества, приемлемой в условиях Республики Беларусь.

Во-вторых, в соответствии с разработанной моделью необходимо сформулировать тесно взаимосвязанные с ней стратегические цели и задачи социально-экономической политики в республике. Как отмечается в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г., “в прогнозируемый период предусматривается заложить основы формирования нового постиндустриального общества и развивать механизм действия социально ориентированной рыночной экономики” [1, 66]. В чем суть механизма формирования общества с социально ориентированной рыночной экономикой? По каким направлениям его развивать? Какие приоритеты выделить?

В-третьих, для эффективной реализации выбранной модели важна дальнейшая конкретизация общей стратегической цели социально-экономического развития в интересах отдельных субъектов хозяйствования.

В-четвертых, важно рассматривать основные цели и задачи, стоящие перед нашей страной, в контексте долгосрочных тенденций мирового социально-экономического развития, иначе выбранная нами модель социально ориентированной экономики окажется не соответствующей условиям будущего. Одной из основополагающих глобальных особенностей современного мира является социализация как решительное повышение влияния социального начала, со-

*Михаил Иванович НОЗДРИН-ПЛОТНИЦКИЙ, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой экономики и управления Белорусского государственного экономического университета.
Вера Владимировна ОЖИГИНА, кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики Белорусского государственного экономического университета.*

циальных отношений, связанных с человеком, человеческим потенциалом, человеческим и интеллектуальным капиталом. Социализация — долгосрочная тенденция не только экономики в целом, но и ее отдельных секторов и субъектов, предполагающая возрастание роли социального вектора корпоративного хозяйствования. Это огромный узел экономических, социальных и идеологических проблем, поскольку речь идет как о перераспределении прав собственности в пользу наемного персонала, так и о необходимости использования высококвалифицированных работников в качестве фактора экономического роста. На основе социализации идет переход к инновационному типу экономического роста, основанному на потенциале интеллекта, образованности и творчества персонала, где критерием считается не наращивание производства товаров и услуг, а улучшение и обогащение жизни человека. Однако социально ориентированная экономика постоянно меняется. Какой она будет к тому моменту, когда Беларусь достигнет поставленных стратегических целей развития? Не будет ли выбранная нами модель ошибочной?

В-пятых, Беларусь находится на этапе, когда достигнутые положительные тенденции социально-экономического роста за 2001—2005 гг. создают реальные возможности для перехода ее на инновационный путь развития общества. Именно это направление, сочетающее всесторонне гармоничного человека, качественное хозяйствование и эффективное государственное управление, одобрено III Всебелорусским народным собранием и выражает сущностную черту белорусской модели социально ориентированного развития и механизма ее действия.

Содержание механизма социально ориентированного экономического развития. Многообразие моделей рыночной экономики, как правило, сводится к двум полярным типам. 1. *Либеральная модель*, предполагающая частную собственность, поощрение предпринимательства, приоритет госрегулирования макропроцессов, государственную поддержку малообеспеченных слоев населения за счет частичного перераспределения национального дохода, значительную дифференциацию доходов, субсидиарный (разделительный) принцип социальной политики (США, Англия). 2. *Социально ориентированная модель*, предполагающая сильную социальную направленность по отношению ко всем слоям населения, регулирование занятости, уровня доходов и цен, высокую норму налогообложения, выравнивание текущих доходов населения (Швеция, в какой-то степени Япония, Австрия).

Однако в настоящее время все экономически благоприятные страны в той или иной степени придерживаются модели социально ориентированного развития, поскольку она является объективным этапом эволюции рыночных хозяйств, пришедшим на смену либеральной модели. Возникновение и становление социально ориентированной модели обусловлено переходом рыночных систем на стадию зрелости с последней трети XVIII в. вследствие появления монополий и соответственного усиления государственного вмешательства в экономику. Становление и развитие индустриального общества предопределило дальнейшее усложнение к началу XX в. государственного вмешательства в экономику за счет управления отрицательными внешними эффектами, антикризисного и социального регулирования.

Можно выделить 4 типа моделей социально ориентированной экономики, каждая из которых имеет особенности, предопределяющие ту или иную степень выраженности их социальной ориентированности. 1. *Континентальная* (Германия, Австрия, Бельгия, Нидерланды, Швейцария, Франция). 2. *Англо-саксонская* (Великобритания, Ирландия, Канада, США). 3. *Средиземноморская* (Греция, Испания, Италия). 4. *Скандинавская* (Швеция, Дания, Норвегия, Финляндия).

Изучение социально ориентированных хозяйств в разных странах позволяет отметить ряд общих элементов, характерных для любых моделей и предопределяющих их социальную ориентированность: приоритет социальной по-

литики — социальных целей перед экономическими; нацеленность социальной политики на все слои общества; высокий уровень государственного регулирования социально-экономических процессов, что ограничивает экономическую свободу (высокая налоговая нагрузка, государственное бюджетное перераспределение дохода); особенности формирования собственности (государственная, акционерная, частная); трехуровневая модель социального партнерства (общенациональное, отраслевое, внутрифирменное). При этом элементы, предопределяющие рыночный характер экономики, также являются необходимыми для ее социально ориентированного развития: экономическая свобода; смешанные формы собственности; развитие конкурентной среды; использование рыночных инструментов регулирования (цена, спрос, предложение, конкуренция); ориентация на потребителей; открытость экономики; устойчивая финансовая и денежно-кредитная системы; обеспечение социальной защищенности населения; полноценное развитие системы рынков, рыночной инфраструктуры и рыночных институтов.

В совокупности все эти элементы определяют содержание и структуру механизма действия социально ориентированной рыночной системы, поскольку он не может существенно отличаться от рыночного механизма вообще. Это рыночный механизм, сконцентрированный на достижении социальных целей данной системы. Другое дело инструменты, способы и приемы достижения целей — они имеют особенности и обобщаются в *специфических моделях социальной политики*.

Под *социальной политикой* понимается система мер, осуществляемая в обществе и направленная на достижение социальных целей, связанных с повышением благосостояния, уровня и качества жизни народа, развитием человеческого потенциала и социального согласия в обществе. Можно понимать *социальную политику* государства и как изменение в направлениях и масштабах *социальных обязательств перед гражданами*, т.е. конституционально и законодательно зафиксированной совокупности социальных благ, услуг, льгот и субсидий, которые государство обязуется сделать доступными для своих подданных, гарантируя для определенных групп граждан их бесплатность. Социальная политика основана на *социально-трудовых отношениях*, т.е. отношениях между субъектами в процессе трудовой деятельности при создании, обмене, распределении и потреблении благ и услуг, необходимых для удовлетворения потребностей общества и его членов, а также отношениях воспроизводства рабочей силы, развития способностей человека и его самоутверждения.

Модель социальной политики — это теоретическое обоснование ее целей, приоритетов, структуры (направлений, элементов) и индикаторов (показателей), средств достижения целей и оценка эффективности (результативности).

Основными *структурными составляющими социальной политики* являются: политика в области оплаты труда и формирования доходов; политика занятости; социальная защита, включая пенсионное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь; демографическая политика и регулирование миграции населения; развитие отраслей социально-культурного комплекса.

Особенности белорусской модели социально ориентированной экономики. Экономика Республики Беларусь по критериям социальной ориентированности последовательно подходит, а по многим из них превосходит пороговые значения. Ее характерными особенностями являются: доминирование общественной собственности в многоукладной экономике при определяющей роли государственной собственности; приоритет социальной политики и социального благосостояния в экономическом развитии, что соответствует тенденции социализации; возрастание роли человеческого потенциала как определяющего фактора ее развития и высокая доля государственных расходов на его поддержание; эволюционное формирование рыночной экономики и рыночного механизма хозяйствования на основе гибкого сочетания рыночных принципов и сильного государственного регулирования; преобладание государственного финансирования

и оказание социальных услуг (свыше 50 % ВВП перераспределяется через бюджет, около 60 % бюджета направляется на социальные нужды) [2, 30–32]; приоритет адресности и внерыночности в предоставлении социальных услуг; наличие отдельных предпосылок при создании наиболее демократичной трехуровневой модели социального партнерства.

В количественном плане социально направленная экономика Республики Беларусь характеризуется следующими параметрами. По реальным денежным доходам и реальной заработной плате Беларусь в 1,9 раза превзошла уровень докризисного 1990 г. и по многим показателям социального развития занимает ведущее положение среди стран СНГ и достойное место в мире. Так, если в 2001 г. численность официальных безработных составляла 2,3 % к численности занятых в экономике, то в 2004 г. — 1,9, а в 2005 г. — 1,5 % [2, 28–29]. Доля граждан с денежными доходами ниже прожиточного минимума за 10 лет снизилась более чем в 2,2 раза и составила в 2004 г. 17,8 % (в России 21,5 %) [2, 166]. Индекс Джини в 2004 г. составил 25,4 %, что ниже, чем в России (49 %), США (41 %), Бразилии (60 %), и близко к уровню Швеции, Венгрии, Чехии, Словении и Словакии (25–27 %). По индексу развития человеческого потенциала среди 174 стран мира Беларусь находится на 67 месте (Россия — на 62, Украина — на 78, Казахстан — на 80) [3, 219–221]. Продолжительность жизни повысилась до 69 лет. Достигнут средневропейский уровень по показателю младенческой смертности — 6,9 на 1 тыс. родившихся, что ниже, чем в Молдове (12,2), России (11,5), Украине (9,5) [2, 597, 599].

За 2001–2005 гг. усилена социальная ориентация экономики: выполнены основные задания социальной политики по реальной заработной плате и пенсионному обеспечению, доходам и занятости населения; формируется конкурентная среда на базе смешанной формы собственности; растет и качественно совершенствуется потребление населения; создана материальная основа решения социальных задач за счет ускорения темпов роста реального сектора экономики и стабилизации денежно-кредитной системы; осуществляется переход к многоуровневой пенсионной системе, сочетающей программы обязательного и дополнительного страхования, распределительные и накопительные механизмы финансирования; начата реформа здравоохранения, направленная на сохранение базовых государственных гарантий и развитие внебюджетной сферы медицинских услуг.

Приведенные цифры дают основание утверждать, что у нас “создана успешно работающая экономика социально ориентированного типа” [4, 1]. Цели и приоритеты, которые определены на 2006–2010 гг., вытекают из Национальной стратегии устойчивого развития страны, оценки ее экономического положения и мировых тенденций. С учетом главной идеи в последние пять лет (повышение уровня конкурентоспособности на основе модернизации экономики) и ее девиза (человек — инновации — благосостояние) основным ориентиром экономического развития является дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения как обобщающего показателя социального прогресса. Достижение этой цели возможно на основе реализации ряда задач: устойчивое развитие и эффективное использование человеческого потенциала; техническое перевооружение и инновационное развитие экономики; рост конкурентоспособности национальной экономики и ее субъектов; осуществление рыночных преобразований и эффективной социальной политики рыночного типа на основе перехода к ее субсидиарной модели, предполагающей активизацию трудовой и предпринимательской деятельности, развитие человеческого потенциала, эффективную адресную социальную защиту.

Вместе с тем необходимо реально оценивать достигнутые результаты и концентрировать внимание на решении существующих проблем. У нас еще недостаточно высок уровень ВВП на душу населения (6 052 дол. США по ППС при 8 229 дол. США в мировом сообществе и 24 031 дол. США в ЕС — 25) [3, 219–221]; низок уровень денежных и реальных доходов на душу населения,

реальной заработной платы и пенсий, при значительной дифференциации доходов по отраслям и сферам деятельности. Слаба мотивация квалификационного роста рабочей силы, недостаточно стимулируется экономическая активность. Относительно низок средний срок продолжительности жизни (у мужчин в Беларуси — 63,2 г., в ЕС-25 — 74,4; у женщин в Беларуси — 75 лет, в ЕС-25 — 80,8) при неблагоприятной тенденции естественного прироста населения [2, 599]. При достигнутом уровне средней продолжительности предстоящей жизни населения при рождении — 69 лет пороговое значение определяется в промежутке 74—75 лет, а коэффициент старения населения составляет 13,5 при пороговом значении 7 (доля лиц старше 65 лет в общей численности населения) [2, 57]. Доля населения с доходом ниже величины прожиточного минимума составляет 17,8 % при пороговом значении 10 [2, 166]. Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня (2 440 ккал.) составляет 40 %. Не решены проблемы обеспечения эффективной занятости в связи со структурными тенденциями экономики и недостаточным ростом производительности труда. Медленно формируются: рыночные модели социальной политики, двухуровневой пенсионной системы, адресной социальной поддержки; рыночные институты в системе здравоохранения, науки, образования, малого и среднего бизнеса. Не хватает ресурсов на социальные цели развития и недостаточно эффективно используются имеющиеся средства, что предопределено преобладанием государственного финансирования социальных услуг.

Еще более сложными являются социально-экономические преобразования в сфере трудовых отношений, в формировании и совершенствовании системы управления и государственного регулирования, в налаживании механизма действия социально ориентированного развития в системе составляющих его элементов.

Эволюция социально ориентированной рыночной экономики на рубеже веков. Социально ориентированная экономика не является раз и навсегда заданной, она находится в постоянном движении и от того, какой облик она примет в будущем, уже в настоящее время зависит выбор модели социально ориентированного рыночного развития Республики Беларусь. На рубеже XX—XXI вв. большинство социально ориентированных рыночных хозяйств показало свою неэффективность в решении ряда социально-экономических проблем и подверглось существенной модернизации. Основными факторами, повлиявшими на изменение парадигмы социально ориентированного развития в зарубежных странах, являются: становление постиндустриального (информационного, постэкономического) общества; усиление процессов экономической глобализации, транснационализации, регионализации, нарастание глобальных проблем человечества, что приводит к сужению сферы влияния государства в экономике; приоритет неисчерпаемых источников экономического развития — человеческого потенциала и потребления, способствующего физическому и духовному совершенствованию человека; индивидуализация условий труда, повышение его творческого характера, дифференциация потребностей работников; несбалансированность бюджетной системы вследствие значительных расходов на социальное обеспечение; угроза падения темпов экономического роста, инициированная недостаточным использованием рыночных макроэкономических регуляторов; повышение уровня безработицы и снижение мобильности рынка труда; ослабление экономических стимулов, спад конкурентной активности; уменьшение свободы потребительского, профессионального и предпринимательского выбора вследствие высоких налогов, низкого коэффициента дифференциации зарплаты, монополизации госсектора социальных услуг, жесткости трудового законодательства.

Под влиянием названных факторов модель “государства всеобщего благосостояния” трансформируется в модель “государства социальных инвестиций”, в которой вместо смягчения общественного неравенства открываются но-

вые возможности, поощряются инициатива, творчество, готовность к переменам. Можно выделить следующие направления этого перехода:

- усиление социального компонента в государственном управлении, сосредоточение на гуманитарных аспектах жизнедеятельности общества;
- ужесточение бюджетной и монетарной политики, переориентация налоговой политики на решение социальных задач и концентрация дефицитных бюджетных средств в стратегически важных сферах (развитие человеческого потенциала, обеспечение гибкости национальной экономики по отношению к инновациям);
- переориентация государства с регулирования экономики на оказание услуг обществу, обеспечение пропорционального участия государства, неправительственных и квазиправительственных организаций, общественных объединений, фирм и отдельных граждан в финансировании и предоставлении социальных услуг;
- частичная передача полномочий по регулированию социальной сферы на возможно более низкий уровень (региональный, отраслевой, внутрифирменный, отдельным гражданам и их общественным объединениям) и на межгосударственный и наднациональный уровни в процессе международной интеграции;
- модернизация системы социального партнерства на основе смены двусторонних коллективных соглашений между объединениями работников и работодателей на индивидуальные, групповые и трехсторонние, а также на основе усиления роли индивидуальных (фирмы и работники) и институциональных субъектов (государственные органы, ассоциации, общественные объединения) и ослабления роли коллективных субъектов рынка труда (профсоюзы и объединения нанимателей);
- повышение эффективности использования государственных предприятий, оказывающих социально значимые услуги, на основе: передачи бизнесу и общественным объединениям части экономических, организационных, управленческих функций в отношении объектов государственной собственности (в сферах социального обеспечения, здравоохранения, образования, транспорта, досуга, обслуживания тюрем и военных заведений, строительства, коммунального обслуживания); внедрения рыночных и квазирыночных отношений; дерегулирования сферы телекоммуникаций, энергетики, воздушного транспорта; частичной приватизации с сохранением за государством контрольного пакета акций или “золотой акции” в сфере транспортных, метеорологических, почтовых, медицинских, страховых, образовательных услуг; полной приватизации в сферах электро-, газоснабжения и телекоммуникаций.

Перечисленные долгосрочные тенденции развития большинства социально ориентированных экономик мира предопределяют необходимость создать устойчивую и одновременно гибкую модель социально ориентированного развития Республики Беларусь, которая бы позволила постепенно, без значительных потрясений, адаптироваться к происходящим внутренним и внешним изменениям и являлась бы всегда актуальной и, самое главное, эффективной в решении проблем общества.

Литература

1. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. Мн., 2002.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2005: Стат. сб. Мн., 2005.
3. Human development report 2005. N.Y., Oxford, 2005.
4. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. // Белорус. нива. 2006. 24 февр.