

Учреждение образования “Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования
“Белорусский государственный
экономический университет”

 В.Н.Шимов
“ 09 ” 06 2011 г.

Регистрационный № УД 406-11 /баз.

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Учебная программа для специальности
1-26 01 01 “Государственное управление”

СОСТАВИТЕЛЬ:

Трушин Ю.М., доцент кафедры национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент;

Гаркавая В.Г., ассистент кафедры национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Горбылева З.М., заместитель декана факультета «Высшая школа туризма» кандидат экономических наук, доцент;

Боровик Л.С., заместитель директора по научной работе Государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», кандидат экономических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 11 от 17.05.2011);

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 6 от 01.06. 2011).

Ответственный за редакцию: Гаркавая В.Г.

Ответственный за выпуск: Гаркавая В.Г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Общественный сектор экономики представляет собой такую область экономики (часть экономического пространства), где, *во-первых*, рынок не действует или действует только частично, тем самым преобладает нерыночный способ координации экономической деятельности, нерыночный тип организации обмена деятельностью. *Во-вторых*, производятся, распределяются и потребляются общественные блага. *В-третьих*, экономическое равновесие между спросом и предложением общественного блага осуществляется государством, органами местного самоуправления и общественными организациями с помощью соответствующих социальных институтов и в первую очередь с помощью бюджетно-финансовой политики.

Целью дисциплины «Экономика общественного сектора» является приобретение студентами знаний о содержании и целях функционирования общественного сектора экономики; овладение практическими навыками анализа организации и функционирования отдельных отраслей, организаций и учреждений общественного сектора в условиях перехода к рыночным отношениям.

Задачами изучения дисциплины являются:

- изучение понятия «общественный сектор экономики» и его роль в формировании социально ориентированной рыночной экономики;
- изучение структуры общественного сектора;
- изучение институциональных моделей организации общественного сектора экономики;
- изучение экономических механизмов функционирования организаций и учреждений общественного сектора;
- ознакомление с социально-экономическими особенностями функционирования различных организаций и учреждений общественного сектора экономики.

Перечень дисциплин, усвоение которых предшествует изучению дисциплины: прогнозирование и планирование экономики; государственное регулирование экономики; национальная экономика Беларуси; экономика региона.

Всего часов по дисциплине 130, из них всего часов аудиторных – 54, в том числе 28 часов – лекции, 26 часов – семинарские занятия.

Рекомендуемая форма контроля – экзамен.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Номера и наименование тем	Количество часов			
	Лекции		Семинарские занятия	
	Стационар	Заочное	Стационар	Заочное
Тема 1. Введение в дисциплину	1		2	
Раздел I. Теоретические основы экономики общественного сектора				
Тема 2. Общественный сектор в смешанной экономике	2	1	2	1
Тема 3. Основные экономические мотивы поведения государства	4	1	2	1
Тема 4. Равновесие в общественном секторе и бюджетно-налоговая система	2	1	2	
Тема 5. Институциональные модели организации общественного сектора	2		2	1
Тема 6. Эффективность функционирования общественного сектора	2	1	2	
Раздел II. Экономика и организация общественного сектора				
Тема 7. Экономика и организация науки и научного обслуживания	2	1	2	1
Тема 8. Экономика и организация системы образования.	3	1	2	1
Тема 9. Экономика и организация системы здравоохранения	2		2	
Тема 10. Экономика и организация физической культуры и спорта.	2		2	
Тема 11. Экономика и организация туризма	2		2	
Тема 12. Экономика и организация системы учреждений культуры и искусства.	2		2	
Тема 13. Социальная защита населения	2		2	1
ИТОГО:	28	6	26	6

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Введение в дисциплину

Особенности экономики общественного сектора. Структура курса. Значение дисциплины в подготовке экономистов-менеджеров.

Определение предмета «Экономика общественного сектора». Связь курса с экономической теорией, функциональными и специальными экономическими дисциплинами, другими отраслями знаний. Экономические отношения, возникающие в процессе производства и реализации общественных благ.

Методы познания и задачи курса «Экономика общественного сектора».

Раздел I. Теоретические основы экономики общественного сектора

Тема 2. Общественный сектор в смешанной экономике

Государство и рынок. Специфика государства как субъекта экономического действия. Эволюция взглядов на роль государства.

Виды государственной деятельности. Проблемы классификации. Масштабы государственного участия в экономике и тенденции его развития.

Понятие общественного сектора экономики. Общественный сектор и фундаментальные экономические проблемы. Исследование экономики общественного сектора. Структура общественного сектора.

Принципы выделения основных структурных подразделений в экономике страны. Виды классификаций отраслей экономики (МСХК, СНС, ОКОНХ, ОКЭД и т.д.).

Тема 3. Основные экономические мотивы поведения государства

Общественные блага и их свойства. Свойства и классификация общественных благ. Общественные блага и границы рынка.

“Изъяны” рынка: ограниченность конкуренции, общественные товары, внешние эффекты, неполные рынки, несовершенство информации, экономическое неравновесие. Взаимосвязь между отдельными несовершенствами рынка. Перераспределение и обязательные товары.

Нормативный и позитивный анализ деятельности государства.

Тема 4. Равновесие в общественном секторе и бюджетно-налоговая система

Особенности равновесия спроса и предложения на общественные блага. Бюджетное равновесие (дискреционная фискальная политика). Концептуальные подходы к проведению дискреционной фискальной политики.

Эффективность проведения дискреционной фискальной политики.

Принципы формирования государственного бюджета.

Роль, функции, виды, принципы налогообложения.

Тема 5. Институциональные модели организации общественного сектора.

Основные требования к организации общественного сектора. Роль системы государственных минимальных социальных стандартов в управлении социальными процессами.

Система государственного, регионального и местного управления общественным сектором. Особенности управления в отдельных отраслях. Роль местных органов и общественных организаций в функционировании общественного сектора. Структура и нормативная база экономики общественного сектора.

Основные типы управления отраслями общественного сектора и мировой опыт поддержки творческой деятельности.

Тема 6. Эффективность функционирования общественного сектора.

Понятие «эффективность» в общественном секторе. Характеристика аспектов эффективности в общественном секторе. Экономическая и социальная эффективность.

Раздел II. Экономика и организация общественного сектора.

Тема 7. Экономика и организация науки и научного обслуживания.

Социально-экономическая роль науки в современном обществе. Формирование научно-технического потенциала страны. Структура и сеть научных учреждений Республики Беларусь; академический, отраслевой вузовский сектора науки. Государственное управление наукой инновационной деятельностью.

Фундаментальные и прикладные исследования и разработки. Проблем проведения научных исследований.

Главные направления инновационной деятельности и инновационной политики Республики Беларусь. Наукоемкие отрасли.

Научные и инновационные фонды Республики Беларусь.

Тема 8. Экономика и организация системы образования.

Роль и значение образования в общественной жизни. Образование в системе общественного воспроизводства, взаимосвязь образования с экономикой страны. Достижение главных целей развития образования.

Национальная система образования.

Организация дошкольного образования и воспитания. Социально-экономическое значение воспитания детей дошкольного возраста. Особенности организации системы дошкольного образования и воспитания в Республике Беларусь. Типы детских дошкольных учреждений. Проблемы функционирования сети дошкольных учреждений на современном этапе.

Организация общего среднего образования. Роль общеобразовательной школы на современном этапе. Организация школьной системы в Республике Беларусь, основные виды и типы общеобразовательных школ.

Организация профессионально-технического образования. Социально-экономическая роль профтехобразования. Организация системы профтехобразования в Республике Беларусь. Проблемы развития профтехобразования в условиях рынка.

Организация системы высшего и среднего специального образования. Роль высшего и среднего специального образования в экономике страны. Развитие сети негосударственных учебных заведений.

Значение других уровней образования (послевузовское, специальное, внешкольное воспитание и обучение) для максимальной реализации способностей и интеллектуально-творческого потенциала личности. Дальнейшее реформирование всех звеньев образования.

Тема 9. Экономика и организация системы здравоохранения.

Охрана здоровья – одна из важнейших функций государства. Понятие «оздоровительный комплекс».

Структура системы здравоохранения в Республике Беларусь. Организация развития лечебно-профилактических учреждений. Основные нормативы потребности населения в лечебно-профилактической помощи. Организация потребности в стационарной медицинской помощи. Задачи и функции аптечных учреждений. Организации и развитие сети санаторно-курортных учреждений. Организации и управление медицинским обслуживанием населения в городах и сельской местности; врачебный участковый территориальное медицинское объединение. Проблема рационального сочетания бесплатной медицинской помощи и платных медицинских услуг.

Перспективы формирования эффективной системы здравоохранения. Повышение доступности широким слоям населения медицинской помощи

улучшение качества оказываемых медицинских услуг. Удовлетворение потребностей населения и лечебных учреждений в лекарственных препаратах.

Тема 10. Экономика и организация физической культурой и спортом.

Роль физической культуры и спорта, туризма в сохранении и укреплении здоровья населения страны. Понятие «физическая культура» и «спорт».

Формирование физической культуры как отрасли сферы услуг. Анализ физкультурных потребностей. Спортивные интересы населения. Предпосылки развития платных услуг и хозяйственного расчета. Использование спортивных сооружений в рыночных условиях хозяйствования. Особенности финансово-хозяйственной деятельности учреждений физической культуры и спорта в условиях рынка. Обеспечение социально гарантированных минимальных потребностей населения в услугах сферы физической культуры и спорта, дальнейшее обновление материально-технической базы отрасли.

Дальнейшее развитие физической культуры и спорта на основе подъема массовости физкультурно-спортивного движения. Физическое оздоровление народа.

Тема 11 Экономика и организация туризма.

Социально-экономическое значение и факторы развития туризма. Факторы спроса и предложения на туристские услуги. Виды туризма, их классификация. Организация производства туристского продукта.

Туристский рынок. Туроператоры и турагенты, их функции на туристском рынке. Калькуляция тура. Основные положения договора между принимающей и отправляющей стороной.

Инфраструктура туризма. Организации, участвующие в производстве туристского продукта.

Проблемы развития туризма в Республике Беларусь. Влияние международного туризма на экономику территории (региона). Перспективы развития туризма.

Тема 12. Экономика и организация системы учреждений культуры и искусства.

Социально-экономическая роль культуры и искусства в современном обществе. Возрождение и развитие национальной культуры – одна из основных целей государственной политики. Основные принципы построения сети театрално-зрелищных и культурно-просветительных учреждений, новые

формы культурно-информационного обслуживания населения.

Организация развития сети библиотечных учреждений, формирование централизованных библиотечных систем. Организация развития сети клубных учреждений. Виды клубов, их трансформация и модификация в условиях рынка. Развитие предпринимательства в клубных учреждениях. Особенности организации культурно-просветительного обслуживания населения в сельской местности, территориальные центры и комплексы. Организация учреждений кинематографии, средств массовой информации.

Решение первоочередных задач в сфере культуры и искусства: сохранение и качественное наращивание сети учреждений культуры; укрепление и обновление материально-технической базы; обеспечение доступности и разнообразия услуг учреждений культуры для всего населения; сохранение историко-культурного наследия.

Тема 13. Система социальной защиты населения Республики Беларусь

Конституция Республики Беларусь о социальных гарантиях граждан страны. Определение понятия «социальная защита». Нормативно-правовая база предоставления социальных услуг.

Организация социального обслуживания населения: развитие сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, детских домов-интернатов и других учреждений социального обеспечения. Предоставление бытовых, медицинских, психолого-педагогических, правовых, консультативно-информационных и других услуг гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Реформирование пенсионного обеспечения в Республике Беларусь. Индивидуальный (персонифицированный) учёт в системе государственного социального страхования.

Положение и социальная реабилитация инвалидов. Мировой опыт социальной защиты инвалидов.

Социальная защита многодетных семей. Понятие «семья». Правовые гарантии социальной защиты многодетных семей.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Нормативные и правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005.
2. Аб бібліятэчнай справе ў Рэспублікі Беларусь: Закон Республики Беларусь от 22.03.1995 г. № 3680-ХІІ: в ред. от 31 декабря 2009 г. № 114-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 15. – 2/1666.
3. Аб музеях і Музейным фондзе Рэспублікі Беларусь: Закон Республики Беларусь от 12.12.2005 г. № 70-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 51-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 276. – 2/1603.
4. Кодекс об образовании: Кодекс Республики Беларусь от 13 января 2011 г. № 243-3 / Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь [Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://pravo.by/webnpra/text.asp?RN=Нк1100243>. – Дата доступа: 12.05.2011.
5. О республиканском бюджете на 2011 г.: Закон Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 176-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. -2010. – № 281. – 2/1288.
6. О высшем образовании: Закон Республики Беларусь от 11 июля 2007 г. № 252-3: в ред Закона Республики Беларусь от 6 июля 2009 г. № 37-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 171. – 2/1589.
7. О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 114-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 15. – 2/1666.
8. О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей: Закон Республики Беларусь от 30.10.1992 г. № 1898-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 октября 2010 г. № 173-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 251. – 2/1725.
9. О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-3: в ред. 27 декабря 2010 г. № 224-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 4. – 2/1776.
10. О занятости населения Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 15.06.2006 г. № 125-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 15. – 2/1652.
11. О здравоохранении: Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 г. № 2435-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 109-3 //

- Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 17 – 2/1661.
12. О кинематографии в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2004 г. № 292-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 109-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 17. – 2/1661.
 13. О культуре в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 04.06.1991 г. № 832-ХІІ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 8.11.2006 г. № 177-З // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 186 – 2/1274.
 14. О лекарственных средствах: Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 15 июня 2009 г. № 27-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 148. – 2/1579.
 15. О научной деятельности: Закон Республики Беларусь от 21.10.1996 г. № 798-ХІІ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 июля 2008 г. № 367-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 170. – 2/1464.
 16. О пенсионном обеспечении: Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 г. № 1596-ХІІ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 78-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 5. – 2/1630.
 17. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХІІ; в ред. Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 451-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 277. – 2/1547.
 18. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 173. – 2/1600.
 19. О профессионально-техническом образовании: Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 216-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 51-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 276. – 2/1603.
 20. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 173. – 2/1600.
 21. О социальном обслуживании: Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 137-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 107. – 2/1235.
 22. О туризме: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2007 № 206-З // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 15 – 2/1303.

23. О физической культуре и спорте: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 51-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 276. – 2/1603.
24. Об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании): Закон Республики Беларусь от 18 мая 2004 г. № 285-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 51-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 276. – 2/1603.
25. Об общем среднем образовании: Закон Республики Беларусь от 5 июля 2006 г. № 141-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 51-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 276. – 2/1603.
26. Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе государственного социального страхования: Закон Республики Беларусь от 06 января 1999г. № 230-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2009 г. № 43-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 173. – 2/1595.
27. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Республики Беларусь 10 ноября 2008 г. № 455-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 122 – 2/1259.
28. Об образовании: Закон Республики Беларусь от 29.10.1991 г. № 1202-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 51-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 276. – 2/1603.
29. Об основах государственного социального страхования: Закон Республики Беларусь от 31.01.1995 г. № 3563-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 6 января 2009 г. № 6-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 16. – 2/1558.
30. Об основах государственной научно-технической политики: Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20 июля 2006 г. № 162-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 122 – 2/1259.
31. Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы Закон Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 124-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 114-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 15. – 2/1666.
32. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 года № 136 // Нац. реестр правовых актов. – 2011. – № 1/12462.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

33. Экономика общественного сектора: учебник / [П.В. Савченко (рук. авт. кол.) и др.] ; под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова ; Ин-т экономики РАН, Московский гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 762 с.
34. Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора: учебное пособие для студентов вузов, обуч. по напр. "Экономика" и экон. спец. / Г.А. Ахинов. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 343 с.
35. Жильцов, Е.Н. Экономика общественного сектора и неэкономических организаций: Учебное пособие для студентов экон. спец. вузов / Е.Н. Жильцов. – М.: Изд-во МГУ, 1995. – 185 с.
36. Якобсон, Л.И. Экономика общественного сектора: Основы теории государственных финансов: Учебник для вузов / Л.И. Якобсон. – М.: Аспект Пресс, 1996. – 319 с.

Дополнительная:

37. Благущ, И.С. Экономика социальной сферы: Учебно-методическое пособие / И.С. Благущ, Л.Н. Давыденко. – Мн.: БГПУ, 2002. – 365 с.
38. Бутов, В.И. Экономика социальной сферы: 2 -е изд., доп. / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов. – Ростов н/Д: Издательство: МарТ, 2008. – 413 с.
39. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Минск: Юнипак, 2004. – 200 с.
40. Помпеев, Ю.А. Экономика социально-культурной сферы / Санкт-Петербургский государственный университет культуры и искусств / Ю.А. Помпеев. – СПб., 2003. – 96 с.
41. Социальная экономика: Учебник / Г.Э. Слезингер. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2001. – 620 с.
42. Шишкин, С.В. Экономика социальной сферы: Учебное пособие / С.В. Шишкин. – М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 254 с.

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.
Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>