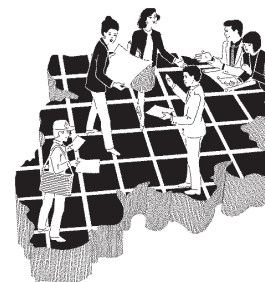


ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА И СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



В.Н. ПОЛУЯН, Э.А. СЕЛИЦКАЯ

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

С учетом целей и задач, которые на определенном этапе решает государство, формируется его налоговая политика, обуславливается уровень налоговой нагрузки и структура налогов.

Совершенствование налоговой системы последних лет было направлено на:

- введение общепринятых правил налогообложения, принципов, методов и способов регулирования отношений, связанных с уплатой налогов и сборов;
- сокращение количества налогов за счет отмены малоэффективных сборов и отчислений в целевые бюджетные фонды, объединение налогов, имеющих сходную налоговую базу;
- модернизацию методов расчета, а также механизмов и принципов взимания косвенных налогов.

В результате преобразований налоговая система стала более последовательной, снизилось ее фискальное давление на экономику.

По сравнению с 2006 г.:

отменены чрезвычайный налог и отчисления в государственный фонд содействия занятости, взимаемые из фонда заработной платы;

дивиденды и доходы страховых организаций исключены из объекта обложения налогом на доходы;

утвержден единый перечень продовольственных товаров и товаров для детей, при ввозе и реализации которых применяется ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 %;

страховые организации переведены в число плательщиков налога на прибыль, поэтому вместо налога на доходы по ставке 30 % уплачивают налог на прибыль в размере 24 %. Помимо сокращения количества уплачиваемых налогов эта мера направлена на укрепление финансовой устойчивости страховых организаций.

Учтены интересы инвесторов в отношении изменения срока уплаты налога на доходы иностранных организаций. Для этого налога установлен общепринятый срок уплаты — не позднее 22 числа месяца, следующего за месяцем начисления.

Достаточно сложным для исчисления является экологический налог. В 2007 г. был сделан шаг по объединению в составе экологического налога платежей за геологоразведочные работы, за производство и (или) импорт стеклянной тары, тары на основе бумаги и картона. Работа по совершенствованию экологического налога продолжается.

Владимир Николаевич ПОЛУЯН, первый зам. министра Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь;

Элла Александровна СЕЛИЦКАЯ, начальник юридического управления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

В 2007 г. осуществлен переход на взимание НДС по моменту отгрузки товаров. Это значит, что налогоплательщики получили право вычета входного НДС по товарам, оплата за которые не произведена. Ранее обязательным условием осуществления налоговых вычетов была оплата за приобретенный товар.

В целях исключения двойного обложения НДС законодательство, регулирующее порядок уплаты косвенных налогов при реализации работ и услуг иностранным организациям, приведено в соответствие с общепринятыми правилами, в зависимости от места выполнения работ (оказания услуг).

В прошедшем году произошло значительное сокращение количества нормативных актов по налогообложению в связи с приданием законам характера прямого действия. Признаны утратившими силу более пятидесяти указов и двадцати декретов Президента Республики Беларусь, нормы которых полностью включены в законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения.

Устойчивый рост национальной экономики обеспечивается увеличением объема ВВП. Стимулирование привлечения в страну капитала, развитие производств, основанных на высоких технологиях и новых материалах — основной путь решения этой задачи.

Республика Беларусь имеет высокий научный потенциал, крепкую базу в области фундаментальных научных исследований. Целью государственной политики в области развития науки и технологий является переход к инновационному пути развития экономики, повышение конкурентоспособности результатов научных исследований, ускорение их использования в экономике.

В налоговом законодательстве такие подходы нашли отражение в виде специальных режимов налогообложения, а также благодаря включению преференций в действующие законодательные акты. В частности, принято законодательство о создании Парка высоких технологий, резидентам которого предоставлены меры государственной поддержки, включая право не уплачивать налог на прибыль, НДС, оборотные налоги, налог на недвижимость. Физические лица уплачивают подоходный налог по ставке 9 %, значительно уменьшен размер социальных платежей.

Резидентами Парка высоких технологий могут стать организации, занятые исключительно в сфере создания программного обеспечения информационных систем, фундаментальных и прикладных исследований, реализующие результаты таких исследований и разработок.

В целях стимулирования высокотехнологичных производств в стране для всех субъектов хозяйствования:

в 2 раза снижена ставка налога на прибыль;

НДС не применяется к оборотам по реализации имущественных прав на объекты промышленной собственности (изобретения, промышленные образцы, полезные модели);

оборотные налоги не взимаются при реализации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполненных за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Налоговое законодательство Беларуси на протяжении ряда лет содержит нормы, стимулирующие производителя вкладывать инвестиции в развитие производства.

Закон Республики Беларусь “О налогах на доходы и прибыль” содержит положение, позволяющее исключать из объема налогооблагаемой прибыли сумму капитальных вложений, направленную на расширение производства и жилищное строительство. Вновь построенные здания и сооружения не облагаются налогом на недвижимость в течение года после их ввода в эксплуатацию.

Привлекательным, с точки зрения инвесторов, является изменение, внесенное в закон Республики Беларусь “О налоге на добавленную стоимость”, предоставляющее возможность производить налоговые вычеты не только после введения в действие объектов завершеного капитального строительства, но и в период его осуществления. Ранее налоговые вычеты принимались только после ввода объекта в эксплуатацию, что отвлекало оборотные средства налогопла-

тельщиков в размере “входного” НДС до окончания строительства. В пакете законодательных актов, предлагаемых к принятию в 2008 г., предложено исключить из объекта обложения НДС обороты по передаче внутри организации товаров (работ, услуг) для собственного потребления непроемленного характера и для использования в качестве основных средств. Будет предоставлено право на полный вычет сумм входного налога, уплаченного при приобретении основных средств и нематериальных активов, вне зависимости от направления дальнейшего использования этих средств и активов.

В налоговом законодательстве страны учтены также интересы отраслей экономики, к развитию которых государство проявляет интерес. Так, Беларусь располагает богатым природным потенциалом и историко-культурными ресурсами для развития различных видов туризма. В целях повышения уровня организации отдыха и оздоровления граждан в 2006 г. принято законодательство, направленное на развитие туризма, в том числе агроэкотуризма. В частности, на 3 года предоставлено освобождение от налога на прибыль гостиниц, вводимых в эксплуатацию на туристических объектах. Туристические услуги вошли в перечень льготированных при уплате косвенных налогов.

Доля малого предпринимательства в ВВП Беларуси превышает 8 %. В нем занято порядка 13 % населения страны. К 2010 г. планируется довести долю малого и среднего предпринимательства в ВВП до 22, в валовой выручке — до 30, а численность занятых в этой сфере — до 23–25 % от общей численности экономически активного населения.

В Республике Беларусь действует законодательство, регулирующее порядок налогообложения по упрощенной системе. Под данную категорию попадают организации с численностью работников до 100 чел. и объемом выручки в год — до 2 млрд р. (около 930 тыс. дол. США).

Ставка налога установлена в размере 10 % валовой выручки — для плательщиков, не уплачивающих НДС; 8 % — для уплачивающих НДС.

Около 60 % ВВП страны органично связано с внешними рынками. Поддержка импортозамещения и экспорта продолжает оставаться в сфере внимания государства. Для развития этого направления создано 6 свободных экономических зон (далее — СЭЗ).

Сфера их деятельности — освоение новых производств, направленных на обеспечение потребностей внутреннего рынка в недостающей продукции, наращивание экспортного потенциала страны.

В настоящее время основным направлением деятельности СЭЗ является производство промышленной продукции. В этой сфере занято 86 % от общего числа предприятий. Резиденты СЭЗ обеспечивают высокие темпы роста производства и экспорта. По итогам прошлого года объем промышленного производства увеличился в 1,4 раза (1,5 млрд дол. США), а экспорт составил 133 % к уровню 2005 г. (804,5 млн р.).

Для резидентов СЭЗ установлены благоприятные условия хозяйствования, в том числе в сфере таможенного и налогового законодательства. Они имеют преференции по налогу на прибыль (льгота на 5 лет, впоследствии налог взимается в размере 50 % от общеустановленной ставки), по налогу на недвижимость, оборотным налогам, ставка НДС уменьшена на 50 %. В настоящее время заинтересованными министерствами и ведомствами рассматривается вопрос о расширении объема налоговых преференций для резидентов СЭЗ — увеличении налоговых каникул по налогу на прибыль до десяти лет.

Нефтехимический комплекс, переработка нефтепродуктов также относятся к экспортноориентированным сегментам рынка. В стране работает 2 современных нефтеперерабатывающих завода. Для доставки нефтепродуктов в страны Европы активно используются магистральные трубопроводы, налажено регулярное железнодорожное сообщение по доставке нефтепродуктов в порты Балтийского моря.

Налоговые органы, понимая важность данной отрасли для экономики, максимально сократили сроки и упростили администрирование нулевой ставки НДС при экспорте нефтепродуктов. Указом Президента Республики Беларусь

от 1 ноября 2007 г. № 555 сокращен срок проверки обоснованности возврата (зачета) НДС, если сумма налоговых вычетов, подлежащая возврату из бюджета, превышает 3 000 базовых величин (40 тыс. дол. США), до пяти дней и возврата налога до двадцати дней.

Дальнейшее упрощение налоговой системы направлено на реализацию мер по снижению налоговой нагрузки в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 гг.

Предполагается максимально упростить налоговую систему, сведя общее количество республиканских налогов к семи—восемью основным.

Особое внимание будет уделяться совершенствованию системы и порядка взимания местных налогов и сборов, возрастет значение имущественных налогов и сборов (на землю и недвижимость).

Планируется смещение акцентов в налоговой политике с косвенного налогообложения в сторону прямого. Обоснованность таких выводов подтверждается ростом ВВП, увеличением доходов населения.

Продолжится работа по систематизации категориальных налоговых льгот, что позволит выровнять условия налогообложения для плательщиков и обеспечить частичную компенсацию от реализации мер по предполагаемому снижению налоговой нагрузки.

В привязке к конкретным мероприятиям это:

- поэтапная отмена взимаемых из выручки “оборотных” платежей;
- исключение из объекта обложения налогом на недвижимость активной части основных производственных фондов;
- отмена взимания НДС и акцизов через 60 дней со дня отгрузки с переходом на метод начислений (по отгрузке) в полном объеме;
- упрощение порядка исчисления экологического налога;
- пересмотр системы местных сборов, в частности, отмена местных целевых сборов — транспортного и сбора на содержание и развитие инфраструктуры города (района), уплачиваемых по ставке 3 % из прибыли, остающейся в распоряжении организаций после налогообложения; установление единых ставок местного налога с продаж товаров в розничной торговле и налога на услуги в размере 5 %;
- изменение периодичности представления налоговых деклараций и уплаты налогов и сборов. В профильную комиссию Палаты представителей Национального собрания внесено предложение предоставить плательщику право выбора (в зависимости от специфики его деятельности) периодичности представления отчетов по налогам либо один раз в месяц, либо один раз в квартал с соответствующим отражением выбранного порядка в учетной политике.

С.А. КИСЕЛЕВ

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

Дискуссии о приоритетах того или иного сегмента единой экономической политики служат основой выработки действенных практических мер в области экономики, финансов и социальной жизни общества. В бюджетной политике очень важно “прислушиваться” к тенденциям и реалиям рынка и не терять единства целей и задач развития всей экономики. Встроенная в социально ориентированную рыночную экономику, она формируется с учетом рыночных