



А.Н. ЕГОРОВ

МНОГОПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ

1. Место и роль политических партий в политической системе общества. Вопрос о месте партий в политике, обществе, государстве является одним из наиболее проблемных в политологии. Партии возникают во всех государствах, в которых население имеет возможность активно влиять на политические события. Политические партии берут начало в гражданском обществе, которое предоставляет им свои ресурсы и поддержку. По природе партии — связующее звено между гражданским обществом и государственной сферой. Место партий в системе отношений “гражданское общество — партия — государство” посередине. Они стоят между государством и обществом.

Партия — наиболее значимый механизм, обеспечивающий чувствительность государства к общественным интересам. В демократических обществах партии организуют постоянную связь между народом и властью, являясь средством учета, отражения и формирования потребностей общества, политической воли народа, выражением общественного плюрализма. Без партии невозможны ни проведение политики большинства, ни защита позиций меньшинства. В политических партиях настроения людей оформляются в виде их требований к власти и доводятся до органов власти, которые имеют возможность их учитывать в своих решениях. Интересы избирателей партии материализуют путем непрерывного прямого воздействия на власть имущих посредством организации переговоров, слушаний, угроз, забастовок, пикетов, митингов и т.д. Партии могут непосредственно вносить предложения в органы власти, проводить экспертизу государственных решений, обращаться в суды. Их общая цель — интеграция и мобилизация людей в политику, артикуляция, агрегация (соединение), репрезентация общественных интересов, в необходимых случаях — защита человека от действий государства.

Партии являются политическим образованием, ведущей частью определенного социума, значимой формой производства политических отношений, определения и достижения политических целей. Главное содержанием их деятельности — борьба за власть и реализация с ее помощью своих политических программ. Цель партии — завоевание и осуществление власти. По политической значимости с ней не сравнится ни одна другая организация. Партии стремятся во власть, способны взять на себя управление государством, и сегодня это считается одним из признаков демократичности существующего строя. Если государственные органы избираются, то в действие вступают партийные силы.

Взаимоотношения политических партий с обществом и государством создает основу для формирования представительных и законодательных органов и властных структур государства, занятия политических постов. Любая партия есть носитель определенной идеологии, имеет партийную программу. Партии — эффективный инструмент разработки и выдвижения политических альтернатив внутреннего и внешнего политического курса. Они обеспечивают воспроизводство политической элиты: воспитание, обучение, проверку политических качеств и выдвижение политиков, рекрутирование политического персонала в государственные структуры.

Политические партии при реализации функций, особенно в ходе борьбы за власть и ее реализации, вступают в устойчивые связи и отношения друг с другом, а также с государством и другими политическими институтами, образуя таким образом так называемые партийные системы. Многопартийность, количество партий — один из признаков партийной системы. Так, совокупность политических партий определяет палитру партийной системы с ее различными идеологическими оттенками — от консервативных до революционных, от умеренных до радикальных. Отсюда характерной чертой системы партий, партийной системы являются многообразие идей и взглядов.

Кроме того, институционализированные партийные системы характеризуются особыми параметрами партий — их размерами, спецификой построения, наличием признанных лидеров и активистов, боевитостью.

Боевитость, притягательность партий определяется программой, позицией, активными действиями, правильной стратегией, выдвижением идей, конкретными дискуссиями, готовностью идти на коалиции и компромиссы, структурированием голосования. Условия успеха всех партий зависят от отношения к ним политической общественности. Каждая партия старается обеспечить себе поддержку народа — от голосования за нее до активного членства.

Вместе с тем суть партийной системы не определяется одной только многопартийностью. По мнению российского политолога В.И. Миллера [1, 7] многопартийность, предполагающая существование в стране нескольких политических партий, не отвечает на вопрос об их участии во власти, в формировании государственной политики. Наличие же партийной системы означает, что в стране имеет место участие ряда партий в осуществлении политической власти, в формировании государственных органов, причем независимо от того, выступают ли они в правительственном блоке или составляют оппозицию. В демократических странах государство политически занято партиями и руководимо ими. Президент, правительство и парламент формируются на правительственной основе. Современная демократия остается как политический ее вид партийной демократией в условиях государственной формы организации общества. Характер партийной системы — важнейший индикатор качества проводимой демократии в обществе. Партийная система вносит немалый вклад в политическую стабильность, позволяет решать конфликты общества институционализированным путем, становится средством достижения и социальной стабильности. Партийная система — основополагающий принцип гражданского общества, признак демократичности строя. Наряду с многопартийностью и участием партий в осуществлении политической власти партийная система характеризуется также такими признаками, как существование партийной оппозиции, опора системы партий на определенный, постоянный электорат (мы болеем за “Спартак”), наличием борьбы или сотрудничества между партиями за власть.

Насколько успешно или нет партия выполняет политическое предназначение в обществе, зависит не только от нее, но и целого ряда “внешних” по отношению к ней факторов. Так, на характеристику партийной системы большое влияние оказывают социально-политические и правовые условия деятельности партий.

Роль и статус политических партий регулируется законодательством каждой страны, которое гарантирует им свободу образования и деятельности. В ряде стран принят закон о государственном и общественном финансировании партий. При многопартийности особое значение приобретает тип электораль-

ной системы, величина избирательного корпуса, число парламентариев, сочетание рационального парламентаризма, т.е. разумного числа партий в законодательном органе и участвующих в выборах, парламентская или президентская модель демократии.

Тот или иной тип партийной системы зависит также от политического режима, степени демократизации общества, определяется реальными возможностями доступа партий к власти. На образование партийной системы влияет целый ряд и других факторов: степень экономического развития общества, соотношение социально-классовых сил, наличие партийных укладов, степень зрелости общественных отношений, национальный состав населения, унитарное или федеральное устройство страны, исторические и религиозные традиции и др.

Решающий шаг на пути к демократическому государству — передача власти от группы лиц к своду правил. Властвуют не лица, а правовые нормы. В республиках государственная власть обезличена. Наиболее демократическим способом ее формирования и обновления являются выборы.

В условиях демократии поражение партий на выборах не является ни социальным позором, ни преступлением. Наличие предвыборной борьбы, идущей по правилам, в которой могут участвовать все политические партии со своими определенными интересами, ценностями и мнениями, есть временные победители и побежденные, только одного этого достаточно, по мнению американского политолога Р. Даля [2], чтобы дать определение политической системе как демократической.

Проигравшие выборы партии не теряют права бороться на следующих выборах, опять вести агитацию в свою пользу, влиять на законодательную власть, правительство или искать справедливости в судах. Но ни одна сила не должна контролировать выборы, действующие партии не знают, какова вероятность их победы или поражения, победят они или проиграют. В этом случае меньшинство не состоит из проигравших, а большинство — из победителей.

Политические партии прочно утверждаются в обществе не только в ходе выборов, но и в исторически напряженном поле идеологических конфликтов и системных кризисов. В переходные и кризисные периоды системные преобразования общества затрагивают и сами политические партии. Эти и другие обстоятельства предъявляют особые требования к организационному строению, повседневной деятельности, стратегическому планированию партий, заставляют их постоянно изменяться, в том числе и в вопросах идеологии. Без этого они не могут удачно вписываться в логику исторического процесса, в сложившиеся в современном обществе реалии, не в праве рассчитывать на удачную политическую судьбу. Трансформация политических партий, ее цель, характер и темпы в отдельных странах зависят прежде всего от исторических особенностей развития этих стран, доминирующей политико-правовой культуры, качества и приоритетов элит, степени согласия между элитами в части выборов средств и цены реформ, структурирования общества и его активного участия в этом процессе.

2. Политические партии в современной Беларуси. В Республике Беларусь правовой основой деятельности политических партий является закон «О политических партиях» от 5 октября 1994 г. (с изменениями и дополнениями 22 июня 2001 г.), Декрет Президента от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений», закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «О политических партиях»» от 19 июля 2005 г.

В соответствии с правовым статусом политическая партия — добровольное общественное объединение, которое имеет политические цели, содействует выявлению и выражению политической воли граждан, участвует в выборах. Членами партий могут быть только дееспособные граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. Политические партии имеют фиксированное членство, подлежат регистрации. Гражданин может быть членом только одной партии. Партии не обладают по отношению к гражданам верховными правами. Согласно закону, принадлежность или непринадлежность гражданина к политической партии не может служить основанием для ограничения его прав и свобод,

предоставления ему или непредоставления государственных льгот и преимуществ, а также понуждения его к не исполнению установленных законом обязанностей. Требование об указании в официальных документах на членство в партии не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом. Члены политической партии имеют право свободного выхода из нее. Граждане могут и не изъявлять желания на принятие в партию, соблюдение уставных требований. В республике запрещается создание и деятельность политических партий других государств. Таким образом, можно считать, что в стране создана определенная правовая и политическая основа формирования многопартийности.

Партийная структура страны неустойчива. Подъем партийной активности пришелся на конец 80 — начало 90-х гг. XX в. и сопровождался “взрывом многопартийности”. Общее число регистрируемых партий постоянно росло и к концу 1998 г. достигло 43, а затем пошло на убыль. На 2 февраля 2008 г. в Беларуси де-юре существует 16 партий. Средняя численность членов партии составляет от 1 000 до 4 000 чел. Численность половины из 16 партий — от 1 000 до 1 500 членов. На начало 2008 г. общее число партийцев в республике составило более 60 тыс.

Наряду с правовыми условиями середины 90-х гг. XX в. становлению многопартийности и партийной системы в Беларуси способствовало и наличие ряда относительно благоприятных факторов. В республике отсутствовали социальные, национальные, конфессиональные конфликты, противоречия между местной и центральной властью. Трансформационные процессы привели к появлению новых общественных отношений, социальных движений, моделей демократии. Претерпели качественную трансформацию экономическая система и политическое устройство в направлении их демократизации, принципы управления и международные приоритеты. Наметился резкий подъем телевидения как основного средства массовой информации, началась “революция” в области образования и др.

Вместе с тем переход от всевластия одной партии к многопартийной системе занял довольно длительный и болезненный процесс, который не завершен. Проведение большого количества реформ “сверху” в начале трансформационного периода значительно ухудшило социально-политическую ситуацию в республике. Появились такие негативные социальные явления, как резкое падение уровня жизни населения, имущественная поляризация и социальное неравенство, коррупция, безработица, инфляция, рост преступности, политическая аморфность и др. Общество частично утратило системную ориентацию в экономической, политической, социальной и духовной сферах, возникла ситуация острого системного кризиса.

В этих условиях стала складываться автоматизированная (идейно-разнородная) партийная система, которая представляла четыре идеологии: консервативную, либеральную, социал-демократическую и социалистическую (коммунистическую). Граждане Республики Беларусь в силу специфических представлений об идейных ценностях, естественно, выбирали ту партию, с которой себя отождествляли.

Партийная система республики состоит из малочисленных партий и имеет слабую общественную базу, не является представительной. В условиях функционирования большого количества партий трижды состоялись альтернативные выборы в парламент и дважды выборы президента страны. Но ни одна из партий на этих выборах не победила.

В начале трансформационного периода лишь отдельные партии (Партия коммунистов Белорусская (ПКБ), Аграрная партия, Партия БНФ, Объединенная гражданская партия (ОГП) и др.) имели фракции в парламенте и принимали участие в осуществлении политической власти независимо от их идеологии. На выборах 1995 г. в состав парламента прошли представители 16 партий из 34.

На парламентских выборах 2004 г. ряд оппозиционных партий от политики борьбы друг с другом за власть перешли к сотрудничеству, образовав предвыборные коалиции «Народная коалиция “5 +”» и «Европейская коалиция “Свободная Беларусь”». Костяк первой составили Партия БНФ, Белорусская социал-демократическая Грамада (БСДГ), ОГП, Белорусская партия труда (БПТ) и ПКБ. В состав второй вошли Белорусская социал-демократическая партия (Грамада), Белорусская

партия женщин “Надежда”, блок “Свободная Беларусь” и свыше 20 молодежных, женских и предпринимательских организаций. Всего от оппозиционных партий было выдвинуто 150 кандидатов в депутаты, от проправительственных — 17, что в итоге составило 60 % от общего числа претендентов на парламентские места. Однако в парламент прошло 12 депутатов от трех умеренных политических партий и ни одного от оппозиционных. Таким образом, нет достаточных оснований считать, что для политической жизни Беларуси характерна сложившаяся партийная система, поскольку в функционировании представительных и исполнительных органов власти политические партии никакой роли не играют. Не сложилась в республике и многопартийность. Ни одна из партий в полной мере не может обеспечить воспроизводство политической элиты, не обогащается обновленными и квалифицированными, компетентными партийно-управленческими кадрами для их дальнейшего рекрутирования в государственные структуры. Ни одна из партий даже в случае победы на выборах была бы не в состоянии запустить механизм властвования, взять на себя управление государством, сформировать из своих членов, например, правительство, которое, как известно, в демократических странах образуется на партийной основе.

Белорусские партии развиваются медленно. Они пока еще не стали полноправными и влиятельными политическими институтами общества, не способны играть существенную роль в политической жизни страны. Их характеризует малочисленность, отсутствие, за редким исключением, широко разветвленной организационной структуры, достаточно развернутой социальной базы. Они представлены людьми в основном старшего и среднего возраста. Многие партии своевременно не анализируют и не дают оценки политическим событиям. Они не имеют четкой идеологической концепции, опыта системной политики. У многих отсутствует всякая стратегия. Они практически не проводят массовые политические мероприятия. Проявляют двойственный и противоречивый характер влияния на демократические процессы, допускают ошибки и социальные издержки при проведении политического курса.

Авторитет партий низок. Они оказывают слабое влияние на граждан, их связи с массами не налажены. В должной мере партии не осуществляют связь граждан с государственными институтами, не все из них способны сформулировать коллективные цели. Большинство жителей страны (по данным на конец 2006 г. — около 2/3 населения) не поддерживают ни одну из политических партий, не видят в них защитников и представителей своих интересов, никак не идентифицирует себя с политическими партиями, не чувствуют себя связанными с ними. Рейтинг популярности партий, как правило, не выходит за пределы 3—4 %. О большей или меньшей реальной поддержке со стороны населения можно говорить в менее чем половине зарегистрированных партий. Незначительна роль партии и в мобилизации электората, недостаточен уровень их электоральной поддержки. Ни одна из партий не имеет собственных постоянных избирателей. В итоге можно констатировать: в республике есть партии, но нет многопартийности. Партии не превратились в «локомотив» политической трансформации, в важнейший фактор политики. Как инструменты коллективного политического управления социальной жизнью, они до конца не востребованы. Процесс потери общественной поддержки и доверия народа ко всем партиям, к сожалению, продолжается. При этом партии все дальше отходят от общества. В настоящее время белорусские партии переживают глубочайший кризис.

Таким образом, в республике не сложилась многопартийность, целостная партийная система. Идет процесс формирования организационных и иных предпосылок к возникновению партийной системы, но не системы как таковой.

Литература

1. Политические партии России: история и современность. — М.: РОССПЭН, 2000.
2. Пшеворский, А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке / А. Пшеворский; пер. с англ. / под ред. проф. В.А. Бажанова. — М.: РОССПЭН, 2000.

(Окончание в следующем номере.)