

на себя международные организации (ТАСИС, ПРООН, ЮНИДО), а также ряд зарубежных фондов.

Более оптимальное решение данной проблемы видится нам в создании единой системы подготовки и переподготовки специалистов для инновационной деятельности, функционирование которой должно базироваться на следующих методологических принципах:

- многоуровневый подход к обучению специалистов различных категорий;
- модульная схема построения системы и образовательных программ;
- согласованная методология обучения на всех уровнях системы;
- непрерывное обновление учебного процесса, отображающее изменение ситуации на рынке с появлением новых технологий;
- формирование устойчивых навыков практической реализации инновационных проектов;
- адекватность международным образовательным стандартам.

В завершение заметим, что наши российские коллеги с «Концепцией формирования системы подготовки специалистов для инновационной деятельности в научно-технической и промышленной сферах» (1998) в вопросе организации подготовки специалистов в области инновационного менеджмента находятся несколько впереди нас.

### Литература

1. Инновации — фактор экономического роста / П.Г. Никитенко и [др.]; под ред. П.Г. Никитенко. — Минск: БИП-С, 2003.
2. Концепция Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь. — Минск, 2003.
3. Рутко, Д.Ф. Инновации как условие эффективной интеграции страны в глобальное мирохозяйственное пространство / Д.Ф. Рутко // Проблемы управления. — 2005. — № 1.
4. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов [и др.]; под общ. ред. В.Н. Шимова. — Минск: БГЭУ, 2005.

**Е.А. ТОЧИЦКАЯ**

### *БЕЗРАБОТИЦА В РЕГИОНЕ И ЕЕ ПРОБЛЕМЫ*

Рынок рабочей силы, будучи сегментом общего рынка страны, имеет особенности, связанные с тем, что субъектом рынка является главный фактор производства — человек. Рынок рабочей силы, как и всякий другой, характеризуется спросом, предложением и уравнивающей их ценой. Последствия несовпадения этих основополагающих категорий рыночных отношений в различных структурах рынка неоднозначны. Так, при превышении предложения над спросом вещественных факторов производства, а также предметов потребления последствия проявляются чисто экономические — недополучение определенной суммы денежных средств в конкретный период. На рынке рабочей силы положение более серьезное. Излишек предложения рабочей силы над ее спросом ведет к безработице, а это уже социально-экономическая проблема, затрагивающая большое количество людей.

---

*Екатерина Анатольевна ТОЧИЦКАЯ, аспирантка кафедры организации и управления в АПК Гродненского государственного аграрного университета.*

Кроме того, безработица имеет негативные социальные последствия: падение социального статуса человека в обществе; потеря жизненной перспективы работника и его семьи, а иногда и воли к жизни; упадок моральных устоев и распад семьи. В ряде случаев человек, обладающий высокими деловыми качествами, умственными способностями, но сломленный и подавленный жизненными невзгодами, теряет интерес к борьбе за карьерный рост и выживание.

Безработными считаются трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте (женщины — до 55 лет, мужчины — до 60 лет), постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях либо не проходящие военной службы и зарегистрированные в государственной службе занятости [1].

Безработицу можно разделить на две группы. Зарегистрированные безработные — те граждане, которые официально зарегистрированы в службе занятости. По оценке Института социологии НАН Беларуси, их удельный вес в общей численности безработных составляет одну треть. В составе этой группы безработных примерно две трети женщины и одна треть мужчины. Вторая группа безработных наиболее пестрая и разнообразная, к ней относятся незарегистрированные граждане в органах занятости, их удельный вес в общей численности страны составляет две трети, причем на долю мужчин приходится около двух третей состава группы, а женщин — одна треть. К последней группе относятся: 1) временно уволенные и временно не работающие, но готовые приступить к новой работе и ожидающие не более 30 дней; 2) лица, не входящие в состав рабочей силы. Это те, кто не имеет работы и не отвечает требованиям ее поиска. Предполагается, что у этих людей отсутствует ориентация поиска работы на рынке рабочей силы, они не знают “чего хотят”; 3) категория лиц, которые действительно хотели бы работать, но по тем или иным причинам отказались от поиска, это так называемые отчаявшиеся найти работу. Данную категорию людей относят не к безработным, а к лицам, не входящим в состав рабочей силы [2, 19–24].

Основной результат функционирования рабочей силы — занятость. Как экономическая категория она выражает производственные отношения по поводу включения работника в конкретную трудовую деятельность в целях удовлетворения спроса на рабочую силу.

За 1990–2004 гг. в Гродненской области существенно изменилась отраслевая структура занятости, особенно в сельском хозяйстве. Так, при снижении общего числа занятых на 4 % численность занятых в сельском хозяйстве сократилась на 28,4 %, а безработица — лишь на 0,8 %. По стране эти данные выглядят следующим образом, %: 1,7; 44,5; 2,6 [3; 4].

Данные статистики свидетельствуют о том, что среди безработных в Беларуси в целом и в Гродненской области преобладают женщины (табл. 1). Это свидетельствует о том, что, во-первых, в Беларуси безработица имеет “женское лицо”, причем в регионе она выше, чем в среднем по стране. За анализируемый период безработица возросла с 64,8 до 74,0 % [3; 5].

Таблица 1. Структура безработных по полу, %

Годы	Всего	Женщины		Мужчины	
		республика	область	республика	область
1995	100	64,3	65,4	35,7	34,6
1999	100	64,2	67,7	35,8	32,3
2000	100	60,7	65,5	39,3	34,5
2001	100	60,3	64,8	39,7	35,2
2002	100	63,3	68,5	36,7	31,5
2003	100	66,1	68,2	33,9	31,8
2004	100	69,3	74,0	30,7	26,0
2005	100	68,8	74,0	31,0	25,9

Руководители предпочитают брать на работу мужчин, поскольку женщинам необходимо предоставлять и оплачивать декретные отпуска по уходу за ребенком, больничные. Статистика свидетельствует, что женщины, попадающие в сексуальное рабство, это прежде всего безработные, ищущие заработка и лучшей жизни.

Вторая особенность безработицы — молодой возраст. Это наиболее незащищенные выпускники вузов, средних специальных учебных заведений, школ. Государство тратит на их подготовку огромные деньги, однако не способно обеспечить их работой по окончании учебного заведения. Это говорит о том, что планирование подготовки студентов в вузах и ссузах не отвечает действительной в них потребности (табл. 2).

Таблица 2. Структура безработных по возрасту, %

Год	Всего	16–20 лет		20–29 лет		30–49 лет		50 лет и старше	
		1	2	1	2	1	2	1	2
1995	100	14,3	13,8	35,7	37,9	44,0	42,9	6,0	5,8
1999	100	19,8	18,2	33,1	32,8	40,2	42,5	6,9	6,5
2000	100	22,0	20,8	31,9	31,0	38,5	41,6	7,6	7,1
2001	100	21,4	27,8	31,1	30,0	39,4	34,6	8,1	7,6
2002	100	18,1	17,5	30,4	29,6	41,7	44,0	9,8	9,1
2003	100	15,1	14,9	30,8	31,2	43,7	44,4	10,4	9,9
2004	100	16,2	16,4	30,2	29,2	40,3	42,7	10,6	11,5
2005	100	16,7	16,5	31,0	30,7	41,0	42,0	11,3	12,0

Примечание. 1 — по республике; 2 — по области.

На наш взгляд, высокий уровень безработных среди выпускников высших и средних специальных учебных заведений в значительной степени связан с тем, что в нашей стране пока нет такой службы, которая занималась бы проблемами составления научно обоснованного прогноза подготовки будущих специалистов и определения оптимального соотношения потребностей народнохозяйственного комплекса и количества принимаемых абитуриентов. Не вузы должны искать “заказы”, а отраслевые структуры и ведомства — исполнителей для гарантированной подготовки специалистов нужного профиля [6].

Структура безработных по возрасту показывает, во-первых, что существенных различий в уровне безработицы страны и, например, Гродненского региона не существует, во-вторых, наибольший удельный вес безработных приходится на наиболее продуктивный возраст (20–29, 30–49 лет). Среди безработных разных уровней образования за анализируемый период 1995–2005 гг. не прослеживается четко выраженная тенденция изменения структуры безработицы. Практически с 1995 г., когда начался экономический рост в стране и в области, уровень безработных с высшим образованием составлял 9,6 и 8,8 % соответственно. В 2005 г., когда был отмечен устойчивый рост экономического развития и удельный вес безработных по сравнению с 1995 г. повысился и составил 10,3 % по республике и 9,9 % по Гродненской области [3; 5].

Анализ структуры безработных из-за увольнения с работы за исследуемый период показывает, что самый высокий уровень безработицы приходится на увольняемых с работы по собственному желанию. Наши исследования свидетельствуют, что главной причиной увольнений по собственному желанию (до 60 %) является неудовлетворительная заработная плата. Что касается других причин, то на втором месте находятся условия труда — 15 %. Остальные 25 % ссылаются на невосприятие коллектива, разочарование в работе, перемену места жительства и др.

Интересен факт, что в настоящее время в городе проблема безработных стоит острее, чем на селе. Так, если в 2004 г. в городской местности республи-

ки уровень безработицы составлял 1,9 %, то в сельской местности — 1,6 % [7, 72—83]. В современных условиях в системе занятости произошли существенные изменения, вызванные воздействием научно-технического прогресса, возможностями государства, развитием предпринимательства, изменениям “человеческого фактора”. На рынках рабочей силы в целом по стране и в аграрном секторе усложнилась конкуренция, что связано с общим улучшением экономического положения в сельском хозяйстве, появлением новых профессий, престижных рабочих мест, существенным изменением условий труда и самого труда, “старых” профессий. Например, профессия доярки раньше приводила к профессиональному заболеванию пальцев рук вследствие ручного доения, в настоящее время доярка — это оператор машинного доения.

В небольших районных центрах уровень безработицы выше, чем в крупных городах, что связано с отсутствием рабочих мест, неразвитостью реального сектора экономики, слабым уровнем развития социальных услуг [8, 72—80]. Поэтому государственная политика занятости базируется на следующих принципах: обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам Республики Беларусь независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности и социального положения в реализации права на труд; предоставление социальных гарантий и компенсаций безработным; поддержание трудовой инициативы граждан, содействие и поощрение в развитии их способностей к производительному и творческому труду; обеспечение мер, направленных на предотвращение безработицы; принятие дополнительных мер, содействующих трудоустройству граждан с ограниченной трудоспособностью; обеспечение социальной защиты в области занятости, проведение социальных мероприятий для трудоустройства граждан, желающих работать; координация деятельности в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики; участие профессиональных союзов, ассоциаций (союзов) предпринимателей, трудовых коллективов, их формирований в разработке, реализации и контроле за выполнением мер по обеспечению занятости во взаимодействии с органами государственного управления; международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь за рубежом и трудовую деятельность иностранных граждан в Республике Беларусь [1].

Одной из форм безработицы является скрытая. К ней еще К. Маркс причислял относительное перенаселение в сельской местности. Это разорившиеся крестьяне, не находившие работы, а также сельские жители, которые имели небольшие земельные наделы, не обеспечивающие нормальное существование. Современная экономическая теория к данной форме, кроме сельского населения, относит излишнее количество работников, занятых в производстве, которое требует меньшего числа трудящихся. К скрытой форме безработицы относятся также рабочие, которые не регистрируются в органах занятости и находятся вне поля зрения официальной статистики.

Основной помощник в поиске работы и трудоустройства — служба занятости. Услуги населению Государственной службой занятости предоставляются бесплатно. Профконсультант должен предложить несколько возможных и доступных вариантов выбора и получения профессии, из которых можно выбрать наиболее подходящие с учетом состояния здоровья, склонности и потребностей местного рынка рабочей силы. После специального тестирования профконсультант поможет определить профессиональную пригодность к той или иной профессии. В центре занятости можно получить информацию о свободных рабочих местах и вакансиях служащих. При потере работы и трудоустройстве в центре занятости по месту жительства окажут социальную поддержку в соответствии с законом Республики Беларусь “О занятости населения Рес-

публики Беларусь”. При необходимости специалист по организации профессионального обучения проинформирует о возможностях и условиях бесплатного прохождения профподготовки, переподготовки или повышения квалификации. В центре занятости можно получить информацию о возможности переселения в сельскую местность с предоставлением работы и жилья, порядке и условиях получения компенсационных выплат и возмещения расходов, связанных с переездом. Также при необходимости может быть предоставлена консультация о порядке и условиях предоставления финансовой помощи в виде субсидии и ссуды из Государственного фонда содействия занятости для организации предпринимательской деятельности.

Последствия безработицы выражаются не только в личной жизни, но и влияют на экономику в целом. Главная “цена” безработицы — недополученная продукция, ВВП. Увеличение уровня безработицы снижает реальный объем ВВП. Повышение естественного уровня безработицы на 1 % уменьшает реальный ВВП на 2,5 % по сравнению с потенциальным ВВП (объем ВВП, произведенный в условиях полной занятости).

Таким образом, сегодня подавляющее большинство среди безработных составляют женщины, молодежь, инвалиды, сельские жители. Особенность программы занятости на 2006 г. в том, что она полностью учитывает сложившуюся структуру безработицы, направлена на обеспечение работой вышеперечисленных групп [9]. Программа направлена на активизацию политики занятости в отношении сел и малых городов. Региональные программы занятости должны включать конкретные предложения по созданию новых рабочих мест, перспективы развития в данной сфере, объемы инвестиционных ресурсов, открытие новых производств. Село всегда оставалось и остается верным хранителем национальных традиций, белорусской культуры, языка. Поэтому необходимо сберечь и сохранить сельскую местность как источник возрождения народных промыслов. Следует заинтересовать молодежь в возобновлении и развитии национальных традиций.

## Литература

1. Закон Республики Беларусь “О занятости населения Республики Беларусь”, Минск. — 2004.
2. *Бордачева, Н.В.* Занятость в неформированном секторе экономики: сущность, методы оценки, масштабы / Н.В. Бордачева // Белорус. экономика: анализ, прогноз, регулирование. — 2004. — № 4.
3. Статистический ежегодник Гродненской области 2005, 2006. — Гродно, 2005, 2006.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь 2004. — Минск, 2004.
5. Республика Беларусь в цифрах 2005, 2006. — Минск, 2005, 2006.
6. *Бегунова, Е. Я.* — за адресную подготовку кадров / Е. Бегунова // Респ. — 2006. — 8 февр.
7. *Богдановский, В.* Труд и занятость в сельском хозяйстве / В. Богдановский // Вопр. экономики. — 2005. — № 6.
8. *Ванкевич, Е.В.* Исследование занятости и безработицы на региональном уровне / Е.В. Ванкевич // Вестн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 1998. — № 1.
9. *Бествицкий, Б.* Политика занятости: к активным действиям / Б. Бествицкий // Респ. 2006. — 12 янв.