

2) сохранение темпов роста (хотя и не больших) капвложений в основной капитал за счет всех источников финансирования (0,8 – 1 %) [1, 421].

3) сохранение низкой потребности ВРТ в работниках (в 2003 г. – 31,7 и в 2005 г. – 35,8 тыс. чел.). Аналогичный показатель в 1999 г. составил 37,8 тыс. чел. [3, 267].

Таким образом, состояние основных экономических показателей экономики страны определяет специфические тенденции в развитии ВРТ. Для Республики Беларусь специфика этих тенденций состоит в том, что:

а) существует возможность и необходимость перехода к высоким технологиям и к более интенсивному развитию авангардных отраслей и производств и их ВРТ;

б) существует необходимость трансформации производственно-трудовой структуры Республики Беларусь в максимально гетерогенную, учитывающую разнообразие ее ресурсов, производственных условий в различных районах, обеспечение занятости различных по своим профессионально-качественным характеристикам категорий человеческого капитала.

Такой подход, безусловно, позволит более полно использовать высококачественный человеческий капитал и материальные ресурсы государства в условиях ВРТ. Кроме того, социально-экономический анализ развития внутренних рынков труда Республики Беларусь позволяет определить современное состояние данных рынков и выявить приоритетные направления в разработке механизма их регулирования с учетом специфики белорусских экономических условий. Исследование существующих взаимосвязей ВРТ с динамикой ВВП, с состоянием ОС, с приватизационными и инвестиционными процессами в Республике Беларусь, с состоянием и уровнем развития человеческого капитала в Беларуси убеждает в неоднозначности социально-экономического развития. С одной стороны, существуют объективные факторы рыночного развития в трудовой сфере, с другой стороны, следует констатировать наличие административных факторов, которые сдерживают рыночное развитие уже существующих тенденций.

Литература

1. Ванкевич, Е.В. Экономические отношения занятости: закономерности развития и регулирования / Е.В. Ванкевич. — Минск: БГЭУ, 2000.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2006: стат. сб. / редкол.: В.И. Зиновский [и др.]. — Минск: М-во статистики и анализа Респ. Беларусь, 2006.
3. Труд и занятость в Республике Беларусь: стат. сб. — Минск: М-во статистики и анализа Респ. Беларусь, 2006.
4. Кашепов, А. Об оценке эффективности политики на рынке труда / А. Кашепов // О-во и экономика. — 2001. — № 6.

Е.В. МАСЛЕНКОВА

ТЕНДЕНЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Миграционная история современной Беларуси отмечена многообразием форм международной миграции, изменением ее структуры, своеобразием динамики миграционных процессов, воздействием на различные аспекты жизнедеятельности общества. Трудовая миграция стала наиболее многочисленным и динамичным потоком международной миграции населения. В последние годы проблемы, связанные с формированием и развитием данного миграционного процесса,

приобрели особую остроту и потребовали глубокого научного осмысления. Анализ развития процессов внешней трудовой миграции за последнее десятилетие позволил выявить следующие особенности:

1) увеличение масштабов экспорта и импорта рабочей силы. По данным Министерства статистики и анализа, численность белорусских граждан, выезжающих на работу за рубеж, постепенно увеличивалась, достигнув максимума в 2003 г. — 6 349 чел. против 1 986 чел. в 1996 г. [1, 3]. Однако затем число выездов пошло на спад и в 2006 г. количество трудовых мигрантов по сравнению с уровнем 2003 г. уменьшилось в 1,5 раза и составило 4 502 чел. Снижению числа выехавших белорусских граждан на работу за рубеж способствовало усиление государственного контроля над процессами внешней трудовой миграции, в том числе ужесточение требований к деятельности фирм, занимающихся трудоустройством белорусских граждан за рубежом.

Потоки прибывающих в Беларусь трудовых мигрантов в последние годы также сокращаются. Наибольшее число иностранных трудовых мигрантов приходилось на 1998 г. (2 969 чел.), затем численность их стала сокращаться, составив в 2006 г. 922 чел.;

2) среди выехавших трудовых мигрантов и прибывшей иностранной рабочей силы преобладают занятые физическим трудом. Как показал анализ, более 90 % всех выехавших на работу в другие страны по договорам и контрактам в 2006 г. были заняты на работах, связанных с применением преимущественно физического труда. Наиболее распространены строительство, работа в сельском хозяйстве, сфере услуг и досуга. Трудовая миграция, связанная с умственным трудом, постепенно возрастает, что объясняется увеличением потребностей рынка труда принимающих стран в преподавателях, воспитателях, медицинских работниках, работниках искусства.

Трудовые мигранты, работающие в Беларуси, в основном также заняты преимущественно физическим трудом (сельское хозяйство, строительство, деревообработка, торговля и общественное питание). Работников, занятых умственным трудом, в 2006 г. было 439 чел. Из них 108 чел., или 12 % от всех прибывших трудовых мигрантов, — руководители совместных или иностранных предприятий и организаций. Кроме того, в стране трудоустраиваются на временной основе иностранные преподаватели и воспитатели, инженерно-технические специалисты, медицинские работники, артисты, режиссеры и т. д.;

3) основные направления белорусской рабочей силы на протяжении десятилетия остаются страны Западной Европы, Россия и США. При этом, как показывает анализ, российское направление традиционно и наиболее востребованно. Доля выезжающих в эту страну колеблется от 30,6 % в 2000 г. до 68,5 % в 2006 г. Это объясняется несколькими причинами. Прежде всего невозможностью пробиться на западные рынки труда: ограничительные меры ряда западных стран, большая конкуренция со стороны мигрантов из ряда развивающихся стран. С другой стороны, увеличение спроса на квалифицированную рабочую силу в ряде российских регионов, рост числа высокооплачиваемых рабочих мест способствуют повышению интереса белорусских работников к трудоустройству в России. Наиболее привлекательны для белорусских мигрантов строительство, сельское хозяйство, транспорт, общественное питание.

Как показывают расчеты, с 2000 г. резко увеличился выезд белорусских трудовых мигрантов в США. Так, если в 1999 г. на основе подписанных договоров и контрактов в США выезжало на работу 105 чел., то в 2000 г. — уже 1 438 чел. К 2003 г. численность выехавших в США возросла еще в 1,5 раза и составила 3 476 чел. Такое увеличение количества выездов в США объясняется разворачиванием в Беларуси международных культурно-образовательных программ и активным участием в них белорусской молодежи. В этих программах в основном участвуют студенты высших и средних специальных учебных заведений, а также молодежь, имеющая рабочие специальности (выпускники колледжей и ПТУ). В последние годы наблюдается снижение объемов выезда в США в целях временного трудоустройства. По сравнению с 2003 г. их численность уменьшилась в 6 раз и состави-

ла 574 чел. в 2006 г. Это связано с тем, что за последние годы в Беларуси свернуты многие популярные программы работы студентов в США и странах Западной Европы. Одна из основных причин подобных ограничительных мер — нарушение белорусскими участниками правил программы, участвовавшие случаи невозвращения студентов после летних каникул на учебу и продолжение трудовой деятельности за рубежом после истечения сроков действия программы.

Основными импортерами рабочей силы остаются страны СНГ (55 % всех прибывших в 2006 г.), в том числе Украина — 196 чел. (21 %) и Россия — 214 чел. (23 %). Из дальнего зарубежья в Беларусь прибывают трудовые мигранты из Турции, Польши, Великобритании, Германии, Ливана, Китая и др.;

4) преобладание в структуре трудовой миграции молодежной составляющей. В настоящее время уезжают на работу за границу в основном молодые люди в возрасте до 24 лет (от 71,9 % в 2000 г. до 78,0 % в 2005 г.) [1, 11]. Как показывают расчеты, в 2006 г. доля молодых людей в возрасте до 24 лет, участвующих в процессе трудовой миграции, снизилась до 56,8 %, что также отражает тенденцию свертывания международных программ по отправке на сезонные работы студентов из Беларуси;

5) сохранение значительных масштабов незаконной трудовой миграции при незначительных размерах легальной трудовой миграции. Так, белорусские эксперты оценивают масштабы незаконной трудовой миграции из Беларуси в Россию в пределах 30—100 тыс. чел., в то время как российские исследователи оценивают численность незаконных трудовых мигрантов из Беларуси в размерах 300 тыс. чел. [2, 145]. На формирование потоков нелегальной трудовой миграции в первую очередь влияют факторы, связанные с процессом глобализации. Во-первых, усиление иммиграционного контроля во многих странах Запада уменьшило возможности легального въезда, что сказалось на более активном использовании нелегальных каналов перемещения и трудоустройства. Во-вторых, неформальная экономика предъявляет возрастающий спрос на нелегальную иностранную рабочую силу из-за ее дешевизны и непритязательности. Нелегальные работники готовы работать за минимальную плату, без каких-либо социальных гарантий. В-третьих, приобрел глобальный характер бизнес, связанный с контрабандой людей.

В настоящее время основной поток незаконных трудовых мигрантов из Беларуси направляется в Россию. Несмотря на более низкие, чем на Западе, заработки, этому способствуют близость двух стран, упрощенный характер пересечения границы, развитое транспортное сообщение и др. Потоки трудовых мигрантов аккумулируются главным образом в Москве, Подмоскovie, Западной Сибири и Дальнем Севере. Работают мигранты в различных отраслях экономики, но труд в основном малоквалифицированный, низкооплачиваемый. Лишь частично занятость белорусов в России осуществляется в соответствии с законодательными нормами привлечения иностранной рабочей силы. В последнее время российское миграционное законодательство сильно изменилось, что дает основание предположить, что масштабы незаконной трудовой миграции из Беларуси в Россию значительно сократятся.

В целом анализ процессов внешней трудовой миграции показал, что за последнее десятилетие их развитие характеризуется глубокими количественными и качественными изменениями. В развитии процессов внешней трудовой миграции 2004 г. является переломным. Особенности данного периода — снижение официально регистрируемых объемов как выезда белорусской рабочей силы, так и привлечения иностранных работников. Благодаря реализуемым мерам государственного воздействия, процессы экспорта и импорта рабочей силы из стихийных превращаются в более контролируемые.

В настоящее время, несмотря на идущие трансформационные процессы, обусловленные рыночными реформами и положительными сдвигами в экономике, трудовая сфера Беларуси по основным характеристикам не в полной мере соответствует требованиям эффективно функционирующего рынка труда. В настоящее время его конъюнктура характеризуется существенным

дисбалансом структуры предложения рабочей силы и спроса на нее. В этих условиях именно трудовая миграция способна временно аккумулировать излишнюю рабочую силу, стать фактором, облегчающим структурную перестройку национальной экономики. Временный выезд белорусской рабочей силы за рубеж следует рассматривать как дополнительный инструмент решения проблем занятости населения и улучшения конъюнктуры национального рынка труда. Кроме того, неотъемлемой частью в достижении сбалансированности спроса и предложения на рынке труда может стать более активное привлечение иностранной рабочей силы на вакансии, на которые не претендует местное население. Такое решение может стать одним из источников пополнения демографического ресурса страны, серьезным экономическим рычагом в обеспечении роста ВВП.

Проведенные нами исследования позволили выявить следующие составляющие экономического эффекта, получаемого от выезда белорусской рабочей силы за рубеж:

1) денежные переводы трудовых мигрантов. Заработанные за рубежом денежные средства важны не только потому, что помогают выжить мигрантским домохозяйствам. В последнее время они все больше рассматриваются как самостоятельный и весьма существенный фактор развития экономики стран — экспортеров рабочей силы. Суммы денежных переводов трудовых мигрантов, отражаемые в платежном балансе Республики Беларусь, с каждым годом увеличиваются, составив 164 млн дол. США в 2003 г. и 173,4 млн дол. в 2006 г., положительно воздействуя на текущий счет платежного баланса.

Вследствие того, что денежные переводы мигрантов являются дополнительным источником финансирования социально-экономического развития, необходимо налаживать надлежащий учет и контроль финансовых потоков, образуемых переводами мигрантов. Необходима разработка мер, облегчающих переводы заработанных средств мигрантами. Важно обеспечить надежные и дешевые пути перевода заработанных валютных средств в условиях конфиденциальности. Развитие соответствующих банковских услуг могло бы во многом обезопасить доставку заработанных трудовыми мигрантами средств на родину;

2) рост сбережений населения, формирование инвестиционных ресурсов страны. Спрос на товары, возникающий в домашних хозяйствах, получающих переводы мигрантов, создает дополнительный мультипликационный эффект в экономике, а дополнительное потребление товаров увеличивает платежи косвенных налогов. И в этом как раз выражается вторичное косвенное влияние переводов мигрантов. Если заработанные мигрантами средства инвестируются, то они стимулируют рост производства. При этом экономический рост, обусловленный денежными переводами мигрантов, возможен только при наличии взвешенной политики властей, стимулирующей вложения заработанных мигрантами средств в национальную экономику;

3) экономия бюджетных средств, направляемых на реализацию политики занятости населения. Белорусские граждане, самостоятельно трудоустроившиеся за рубежом, экономят средства, направляемые государственной службой занятости на создание дополнительных рабочих мест в стране, а также выплачиваемые в качестве пособий по безработице;

4) расширение среднего класса как социальной основы рыночной экономики. Как показывают исследования, проведенные за последние годы в Беларуси и других странах СНГ, за счет заработанных средств значительная часть трудовых мигрантов улучшили жилищные условия, повысили качество жизни (получили возможность отдыхать за границей, покупать хорошую одежду, бытовую технику, новую мебель), смогли обеспечить себе и семьям лучшее медицинское обслуживание, хорошее питание [3, 188—186];

5) развитие человеческого потенциала путем приобретения новых знаний и профессиональных навыков, опыта работы в иностранных фирмах, освоения новых технологий и овладения новой специальностью, иностранными языками, повышения квалификации.

Негативные социально-экономические последствия от временного выезда белорусской рабочей силы за рубеж с целью трудоустройства проявляются в тот момент, когда выезжают работники, востребованные на рынке труда страны, а общая численность выезжающих превышает численность экономически неактивного населения, воздействуя на процессы распределения трудовых ресурсов в экономике. Кроме того, отрицательный эффект может выражаться в ухудшении качества рабочей силы при трудоустройстве на непрестижных и низкооплачиваемых работах в случае нелегальной миграции, а также в превращении временной трудовой миграции в эмиграцию.

Дать однозначную экономическую оценку такому явлению, как привлечение иностранных работников на национальный рынок труда, также достаточно сложная задача. Сейчас в Беларуси и других государствах существует сильная поляризация мнений о желательности расширения возможностей для международной миграции, в том числе трудовой. Как показывает мировой опыт, в условиях фактической убыли и старения населения удовлетворить потребности в трудовых ресурсах и достичь экономического роста крайне сложно. А если не будет соответствующего уровня экономического развития, то неизбежны проблемы по содержанию социальной сферы. Ни одна развивающаяся страна не смогла поддержать экономический рост без привлечения иммигрантов. С другой стороны, неконтролируемый въезд иностранной рабочей силы может привести к сложнейшим социально-политическим, экономическим и культурологическим последствиям [4–12]. Золотая середина заключается в том, что процесс внешней трудовой миграции сопровождается социально-экономическими выгодами и издержками, которые следует серьезно взвешивать. Выявлены следующие эффекты для национальной экономики от привлечения иностранной рабочей силы для Беларуси:

1) получение дополнительного валового национального продукта за счет расширения сферы приложения труда и заполнения свободных рабочих мест, остающихся незаполненными. При этом иностранные рабочие могут рассматриваться как определенный амортизатор: в случае социально-экономических кризисов и безработицы они первыми могут быть уволены;

2) получение дополнительного валового национального продукта за счет роста производства и стимулирования дополнительной занятости. Иностранные рабочие, предъявляя дополнительный спрос на товары и услуги, способствуют образованию дополнительных рабочих мест, развитию инфраструктуры. Исследования показывают, что каждое рабочее место, создаваемое мигрантом, способствует образованию дополнительных рабочих мест в смежных сферах или отраслях занятости, развитию инфраструктуры. Вступает в действие так называемый мультипликативный эффект занятости. По расчетам западных экономистов каждый мигрант кормит дополнительно 20 человек [13, 70]. По исследованию Л. Максаковой, проведенному в Узбекистане, каждый мигрант создает дополнительно 30 рабочих мест [14, 21]. Каждое новое рабочее место в основном производстве требует создания нескольких в обслуживающих отраслях. А это вовлечение в производство и сферу услуг местных трудовых ресурсов, рост доходов и расширение покупательского спроса, что стимулирует вложения в развитие экономики. Кроме того, происходит увеличение доходной части бюджета за счет роста поступления от различного рода налогов и сборов;

3) повышение конкурентоспособности производимых страной товаров вследствие снижения издержек производства, связанных с более низкой ценой иностранной рабочей силы;

4) содействие вертикальной мобильности местных работников, усиление стимулов для приобретения более высокой квалификации;

5) экономия на затратах на образование и профессиональную подготовку квалифицированных работников при привлечении иностранных специалистов.

Негативные экономические последствия привлечения иностранной рабочей силы возникают, как правило, при неконтролируемом притоке мигрантов на национальный рынок труда и могут проявляться в следующих формах:

1) конкурентная борьба за рабочие места на внутреннем рынке рабочей силы, маргинализация менее квалифицированных работников, возможное снижение уровня заработной платы местных работников. В то же время в подавляющем большинстве эмпирических исследований не выявлено значительного в статистическом отношении воздействия миграции на результаты функционирования рынка труда [5, 33–35].

Анализ сложившихся масштабов привлечения иностранной рабочей силы в Беларусь показывает, что в настоящее время объемы импорта трудовых ресурсов невелики и не оказывают заметного давления на национальный рынок труда, а трудовые мигранты не представляют значительной конкуренции в борьбе за рабочие места. Так, удельный вес иностранной рабочей силы в 2006 г. составил всего около 0,01 % экономически активного населения Беларуси. Таким образом, в настоящее время объемы привлекаемой иностранной рабочей силы из-за малочисленности существенно не влияют на процессы, происходящие в сфере занятости населения Беларуси;

2) отток денежных средств из страны, полученных трудовыми мигрантами в виде доходов. Как показывают социологические опросы, сумма заработанных иностранным работником денежных средств зависит от ряда объективных и субъективных факторов: региона трудоустройства, квалификации, срока трудового контракта. При этом до половины заработанных за рубежом денежных средств мигрант оставляет в стране трудоустройства и тратит на проживание и питание [2; 12; 13; 16];

3) зависимость от иностранной рабочей силы в отношении отдельных видов работ.

Таким образом, исследования позволили определить, что при поддержании экономически оправданных масштабов выезда рабочей силы за рубеж на временной основе и привлечения иностранной рабочей силы с учетом конъюнктуры национального рынка труда процесс внешней трудовой миграции приносит долгосрочный положительный эффект для национальной экономики.

Формируя принципы и цели государственной политики в сфере внешней занятости, целесообразно исходить из необходимости выработки путей и методов цивилизованной интеграции в мировое сообщество и вхождения в мировой рынок труда, необходимости регулирования параметров оттока рабочей силы за рубеж (количественных и качественных). Мера такого рода призвана предохранить национальный рынок рабочей силы от утечки за рубеж в нежелательных размерах работников дефицитных специальностей, предотвратить негативные последствия долгосрочного выезда специалистов на экономическую и демографическую ситуацию в стране.

Учитывая, что проблемы внешней трудовой миграции заключаются не только в правовом обеспечении данного процесса, но и преодолении огромной конкуренции на международных рынках труда, необходимо разработать долгосрочную широкомасштабную программу расширения международного сотрудничества в трудовой сфере, поддержке своих граждан в вопросах трудоустройства за границей. При этом регулировать процессы трудовой миграции следует с позиции обеспечения эффективной занятости населения, сбалансированности спроса и предложения на рынке труда.

По нашему мнению, основная цель регулирования внешней трудовой миграции должна заключаться в обеспечении устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, решении текущих и перспективных проблем занятости населения и рынка труда, создании условий для реализации прав мигрантов. Основными задачами регулирования процессов внешней трудовой миграции являются: повышение конкурентоспособности рабочей силы на международных рынках труда; реализация накопленного миграционного потенциала; совершенствование профессионального развития трудовых мигрантов; обеспечение возвратности процесса внешней трудовой миграции.

Среди приоритетных направлений регулирования внешней трудовой миграции можно выделить следующие:

- дальнейшее развитие миграционной инфраструктуры, включающей консультационные центры, услуги по трудоустройству, юридической и информационной помощи; информирование населения о конъюнктуре на национальном и зарубежных рынках труда, правах трудящихся-мигрантов;
- совершенствование законодательства Республики Беларусь по вопросам трудовой миграции; совершенствование взаимодействия между органами государственного управления различного уровня при решении миграционных проблем; создание сети информационных центров, системы научного обеспечения, мониторинга миграционных процессов, необходимых для эффективной работы органов государственного управления;
- разработка социально-экономических мер, направленных на обеспечение функционирования процессов трудовой миграции на возвратной основе, стимулирования вложений заработанных мигрантами средств в развитие экономики;
- формирование и развитие эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения незаконной трудовой миграции;
- заключение и реализация международных договоров и соглашений в сфере миграции населения, взаимодействия с иностранными миграционными ведомствами и службами занятости, а также международными организациями в целях повышения эффективности регулирования миграционных процессов.

Литература

1. Итоги внешней трудовой миграции за 2006 г. — Минск: М-во статистики и анализа Респ. Беларусь, 2006.
2. *Топилин, А.В.* Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития / А.В. Топилин. — М.: Экономика, 2004.
3. *Шахотько, Л.П.* Незарегистрированная трудовая миграция из Республики Беларусь: состав мигрантов и их деятельность / Л.П. Шахотько // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / под ред. Ж.А. Зайончковской. — М.: Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ, 2003.
4. *Ивахнюк, И.В.* Международная трудовая миграция: учеб. пособие / И.В. Ивахнюк. — М.: Экон. ф-т МГУ, ТЕИС, 2005.
5. *Мигас, В.* Мировой и белорусский опыт регулирования внешней трудовой миграции / В. Мигас, А. Нечай // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2005. — № 1.
6. Миграционное законодательство Российской Федерации и проблемы прав человека. “Круглый стол”: проблемы, дискуссии, предложения / Междунар. правозащитная ассамблея. — М.: Междунар. правозащитная ассамблея, 2002.
7. Миграция и безопасность в России / под ред. Г. Витковской, С. Панарина. — М.: Интердиалект+, 2000.
8. Миграция населения / под ред. О.Д. Воробьевой. — М.: М-во по делам федерации, национальной и миграционной политики РФ, 2001. — Вып. 3: Международная миграция; прил. к журн. “Миграция в России”.
9. Миграция населения / под ред. О.Д. Воробьевой. — М.: М-во по делам федерации, национальной и миграционной политики РФ, 2001. — Вып. 4: Система иммиграционного контроля; прил. к журн. “Миграция в России”.
10. *Мукомель, В.И.* Миграционная политика в России: Постсоветские контексты / В.И. Мукомель. — М.: Диполь-Т, 2005.
11. *Переведенцев, В.И.* Миграция населения и демографическое будущее России / В.И. Переведенцев. — М.: ИСПИ РАН, 2003.
12. *Рязанцев, С.В.* Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции / С.В. Рязанцев. — Ставрополь: Книжн. изд-во, 2001.
13. *Каменский, А.Н.* Проблемы международного трудового обмена в России / А.Н. Каменский. — М., 1999.
14. *Максакова, Л.* Миграция и рынок труда в Узбекистане / Л. Максакова // Миграция и рынок труда в странах Средней Азии: материалы регион. семинара, Ташкент, 11–12 окт. 2001 г. — М. — Ташкент, 2002.
15. За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике: доклад на VI Междунар. конф. труда, 92-я сес. / Междунар. бюро труда. — Женева, 2004.
16. Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты: сб. науч. ст. / под ред. Ж.А. Зайончковской. — М., 2003.