
О.В. СТАРОВОЙТОВА

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ: ВЗАИМОСВЯЗИ, УГРОЗЫ
И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ**

Усиление зависимости Республики Беларусь от импорта товаров стратегического значения привело к обострению проблемы продовольственной и энергетической безопасности страны. Это негативно сказалось на состоянии экономической безопасности Республики Беларусь и потребовало системного рассмотрения категорий продовольственной и энергетической безопасности как основных элементов системы национальной экономической безопасности.

Категории продовольственной и энергетической безопасности предполагают систему общественных отношений, складывающихся между людьми по поводу обеспечения их нормального функционирования. Рассмотрение любой сложной проблемы требует структуризации исследуемой системы, а также выявления значимых внутренних и внешних связей. Структуризация систем энергетической и продовольственной безопасности способствует выявлению общих внутренних и внешних взаимосвязей объектов исследуемых систем на разных уровнях.

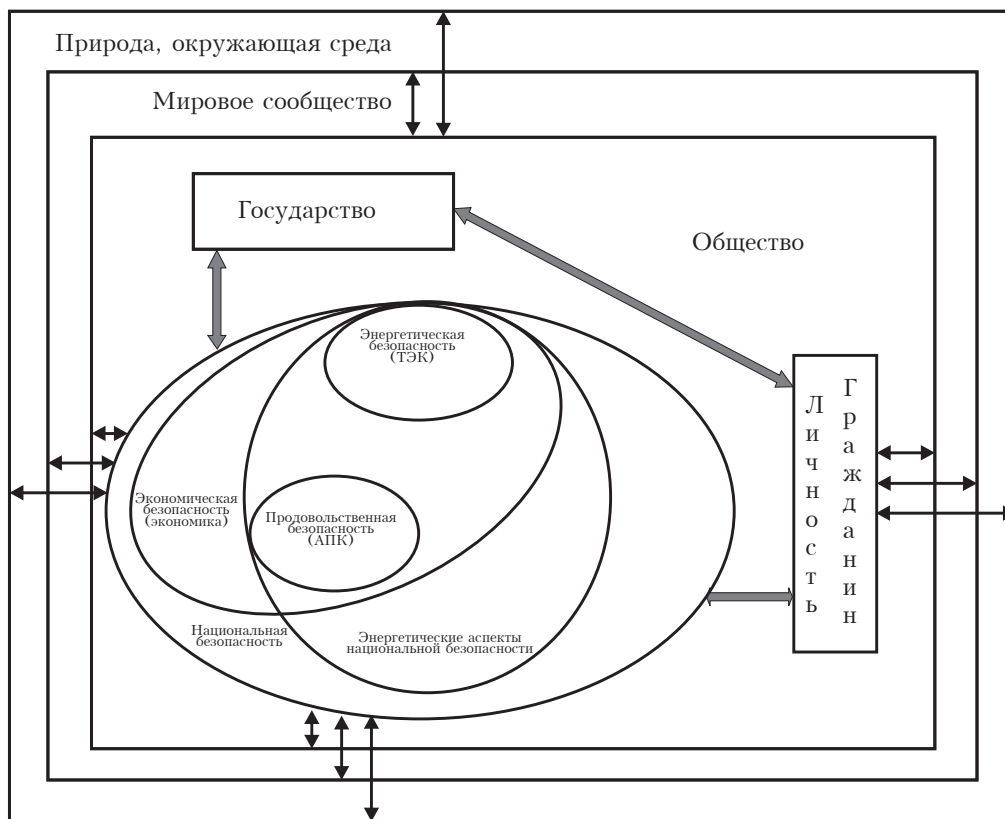
Соотношения экономической безопасности с продовольственной и энергетической безопасностью, а также связь энергетических аспектов национальной безопасности с ними представлены на рисунке.

Поскольку речь идет об энергетической и продовольственной безопасности, то ключевыми блоками исследования этих категорий являются энергетика и аграрно-промышленный комплекс (АПК). Энергетика представляет собой комплекс систем, состоящих из совокупности предприятий и установок, связанных с получением, переработкой, преобразованием, транспортированием, хранением и использованием в народном хозяйстве энергетических ресурсов всех видов [1, 9]. Аграрно-промышленный комплекс — это совокупность отраслей экономики страны, включающая сельское хозяйство и отрасли промышленности, тесно связанные с ним. В связи с этим в статье АПК рассматривается как основной объект системы продовольственной безопасности.

Являясь отраслями экономики, энергетика и АПК, имеют ярко выраженные взаимосвязи с экономикой. С одной стороны, любая экономика выступает как источник экономических угроз энергетической и продовольственной безопасности, с другой — как потребитель топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) и продовольствия другими отраслями, гражданами, обществом и государством, с третьей — как поставщик финансовых, материальных, трудовых и других ресурсов в энергетику и сельское хозяйство. С точки зрения обратной связи предотвращение угроз продовольственной и энергетической безопасности либо их последствий будет способствовать экономическому росту и обеспечению национальной экономической безопасности в целом.

Процесс управления в обществе осуществляет *государство* или *общественно-политический комплекс* [1, 45]. При несовершенстве управления государство выступает как источник угроз энергетической и продовольственной безопасности социально-политического и правового характера. Эффективное государственное управление, наоборот, обеспечивает необходимый уровень энергетической и про-

довольственной безопасности, причем не только за счет нейтрализации угроз, возникающих внутри топливно-энергетического комплекса и АПК, но и посредством подавления угроз экономического характера, обеспечения эффективного использования топливно-энергетических ресурсов потребителями отраслей экономики, удовлетворения потребностей населения в продуктах питания.



Структуризация объектов исследований продовольственной и энергетической безопасности

Отдельным объектом в проблеме энергетической и продовольственной безопасности выступает *личность, гражданин* общества. Его благополучие, с одной стороны, зависит (непосредственно) от энергетики и уровня развития АПК и (опосредованно) от совершенства экономических механизмов и государственного управления. С другой стороны, от каждого гражданина общества в определенной мере зависит эффективность использования им ТЭР. Выбор потребителя, отдающего предпочтение отечественной продукции или ее импортному аналогу, косвенно влияет на развитие национального сельского хозяйства.

Исходя из сказанного нами определены внутренние взаимосвязи составляющих исследуемых систем энергетической и продовольственной безопасности.

При выявлении внешних взаимосвязей объектов исследования энергетической и продовольственной безопасности необходимо учитывать мировую общественно-политическую систему, представленную на рисунке понятием «мировое сообщество», а также природу или окружающую среду. Со стороны *мирового сообщества* могут возникать угрозы экономической и продовольственной безопасности внешнеэкономического и внешнеполитического характера. Мировое сообщество, во-первых, является потребителем экспортируемых из страны ТЭР и продовольственной продукции или, наоборот, экспортирует ТЭР и продовольствие в страну. Во-вторых, мировое сообщество является потенциальным источником инвестиций, технологического и институционально-правового опыта для развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) и АПК.

Угрозы энергетической и продовольственной безопасности

Вид угрозы	Реализация угрозы	Последствия угрозы для энергетической безопасности	Последствия угрозы для продовольственной безопасности
Экономические	Острый дефицит инвестиционных ресурсов (внешних, внутренних и государственных) в ТЭК и АПК и обеспечивающих их развитие отраслях Финансовая дестабилизация, неплатежи, задолженность предприятий ТЭК и АПК Высокие цены на ТЭР и продовольствие или слишком быстрый их рост	Недостаточные объемы ввода новых и реконструкции отработавших мощностей на объектах ТЭК Высокая изношенность и медленное обновление фондов Сокращение объемов геологоразведочных работ Ухудшение состояния сырьевой базы Недостаточный уровень развития энергетического резервирования [1, 39]	Физический и моральный износ предприятий АПК, устаревшие технологии Неполная загруженность мощностей Недостаточность финансирования НИОКР в сельском хозяйстве, в результате чего происходит отставание от мировых тенденций в разработке новых технологий, сортов, удобрений и др. Низкая конкурентоспособность продукции
Внутренние	Недостаточный уровень хозяйственного управления на предприятиях ТЭК и АПК, медленное реагирование на изменение конъюнктуры рынка Низкий уровень правового регулирования и несовершенство монопольной, налоговой, тарифной и других политик государства Неэффективность энергосберегающей политики для энергетической безопасности и импортозамещающей политики для продовольственной безопасности. Слабость механизмов их реализации	Ухудшение финансового положения предприятий Снижение надежности энергообеспечения, несвоевременное, неполное принятие мер по обеспечению энергетической безопасности, неоптимальность этих мер и некачественная их реализация Диктат производителей в отношении цен, тарифов, качества и бесперебойности поставок ТЭР Слабая конкуренция и как следствие снижение конкурентоспособности национальной экономики, напряженность энергобалансов, сокращение экспортного потенциала и др.	Низкая рентабельность предприятий АПК Потеря рынков сбыта Слабое развитие фермерства, малого и среднего бизнеса. Ухудшение благоприятного инвестиционного климата Угрозы интересам национальных производителей и вытеснение отечественной продукции с внутреннего рынка импортными аналогами
Внешние	Критическая зависимость от импорта энергетических составляющих и продовольствия Дискриминационные меры на внешних рынках в отношении экспортируемых ТЭР и продовольственных товаров	Замедление ввода мощностей и обновления производства Нарушение нормальной работы импортозависимых энергетических производств Дефицит ТЭР, деградация отечественного машиностроения Снижение доходов от экспорта ТЭР, осложнение проблем сбыта ТЭР Сокращение инвестиций в ТЭР и ослабление финансового состояния энергетических предприятий	Угроза независимости национальной экономике и жизненно важным интересам страны Отрицательное сальдо внешнеторгового баланса Ухудшение положения отечественного производителя и национальных отраслей Потеря внешних рынков сбыта Уменьшение объема экспорта и валютной выручки Ухудшение состояния национальной экономики и изменение статуса государства на мировой арене
Природные	Стихийные бедствия, затрагивающие объекты ТЭР и сельское хозяйство. Аномальные погодные условия, влияющие на урожай и потребности в тепловой энергии	Выход из строя, снижение производительности энергетического объекта, системы Длительные перерывы энергоснабжения. Снижение производственного потенциала ТЭК Напряженность энергобаланса. Сокращение и исчерпание энергетических резервов	Засухи и наводнения губительно влияют на урожай Изменения климата и аномальные погодные явления, вызывающие болезни и инфекции, обостряют проблемы в животноводстве и птицеводстве

Природная среда может создавать угрозы как для энергетической, так и для продовольственной безопасности (ураганы, засухи, наводнения и др.). С одной стороны, природная среда содержит запасы первичных ТЭР, величина этих запасов влияет на уровень энергетической безопасности страны. Природная среда имеет первостепенное значение и для продовольственной безопасности. В мировом масштабе она изначально связана с диспропорцией между количеством населения планеты и возможностями биосферы. Так, например, в некоторых развитых странах достигнут относительный предел урожайности зерновых культур, а темпы прироста посевов зерновых и объем их производства отстают от темпов прироста населения [2, 2]. С другой стороны, мероприятия по обеспечению продовольственной и энергетической безопасности могут негативно сказаться на природе и окружающей среде (истощение недр и пахотных земель, выбросы опасных веществ на предприятиях ТЭК, использование ядохимикатов и вредных удобрений в сельском хозяйстве и др.).

Анализ внутренних и внешних взаимосвязей объектов энергетической и продовольственной безопасности (энергетики и АПК) проведен для более глубокого понимания и структурирования проблемы обеспечения энергетической и экономической безопасности и объектов их исследования.

Определив общее в категориях энергетической и продовольственной безопасности, выявив общие внутренние и внешние взаимосвязи их объектов (с экономикой, гражданином, обществом, государством, мировым сообществом и окружающей средой), можно обозначить общие виды угроз для энергетической и продовольственной безопасности, которые в результате реализации будут приводить к неодинаковым последствиям для разных подсистем этих категорий (см. таблицу).

Изучение систем продовольственной и энергетической безопасности позволяет сделать следующие выводы.

В результате анализа выявлены общие прямые и обратные взаимосвязи объектов исследуемых систем (энергетики и АПК) с разными уровнями: экономикой, гражданином, обществом, государством, мировым сообществом и окружающей средой. С одной стороны, эти уровни выступают как источник экономических, социально-политических, общественных, внешнеэкономических и природных угроз энергетической и продовольственной безопасности. С другой стороны, обеспечение необходимого уровня энергетической и продовольственной безопасности является приоритетной задачей стратегии национальной экономической безопасности, а именно: а) способствует росту национальной экономики, процветанию государства и благополучию граждан; б) дает возможность государству занять достойное место на мировой арене; в) избежать негативного воздействия энергетики и АПК на природу и окружающую среду.

Как показало исследование различных видов угроз для энергетической и продовольственной безопасности, реализация одних и тех же видов угроз (экономических, внутренних, внешних, природных) может иметь как существенно различающиеся, так и общие последствия для исследуемых систем. В целом реализация любого вида угроз как энергетической, так и продовольственной безопасности, неизбежно ведет к пагубным последствиям для всей национальной экономики страны, ограничивая ее независимость, стабильность, устойчивость и экономический рост, угрожает жизненно важным интересам государства, общества, личности, способствует снижению статуса государства на мировой арене.

Результаты исследования систем продовольственной и энергетической безопасности как элементов системы национальной экономической безопасности, в том числе выявленные общие закономерности в их структурах и взаимосвязях, должны быть учтены при определении стратегии экономической безопасности страны, а следовательно, при разработке Концепции национальной безопасности.

Литература

1. Энергетическая безопасность: термины и определения / Н.В. Воропай; под ред. Н.И. Воропай. — М.: Энергия, 2005.
2. Митин, С. Необходимая техническая модернизация сельского хозяйства / С. Митин // АПК: экономика, управление. — 2006. — □ 9.