

# МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКИ



**М.В. МЯСНИКОВИЧ**

---

## *ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ*

---

В Республике Беларусь создана одна из лучших на постсоветском пространстве система мониторинга и обеспечения национальной безопасности. Она базируется на накопленном опыте разработки и реализации положений Концепций национальной безопасности, принятых в 1995 и 2001 гг., которые позволили выйти на новые рубежи в развитии страны, успешно преодолеть острые политические и социальные угрозы переходного периода, состояться Республике Беларусь как суверенному государству, полноправному участнику мировых экономических и политических процессов. Сегодня перед нашей страной уже не стоят задачи выживания. Сложность современных вызовов на порядок выше: развиваться, завоевывать новые рынки и ниши специализации в условиях глобализации и кризиса мировой финансово-экономической системы. В результате замедления экономической активности в мировом масштабе открытая экономика Республики Беларусь столкнулась как с новыми угрозами, прежде всего во внешнеэкономической сфере, так и с ростом опасности от внутренних угроз. Эти вызовы не явились чем-то неожиданным для ученых и практиков. В ряде программных документов [1; 2] и научных работ [3–5] большинство из угроз экономической безопасности страны было выявлено, рассчитаны пороговые значения, разработана система мер по нейтрализации угроз.

Фактические и пороговые значения важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь в 2006–2008 гг., а также целевой уровень, предусмотренный Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы приведены в таблице. Как видно, сопоставление фактических значений с пороговыми и прогнозными значениями свидетельствует, что в 2006–2008 гг. экономическая безопасность страны укрепилась. По большинству показателей достигнут существенный прогресс, который позволил сформировать запас устойчивости национальной экономики к внешним шокам и, несмотря на неблагоприятную экономическую конъюнктуру в I кв. 2009 г., обеспечить положительные темпы прироста ВВП, сохранение занятости, макроэкономической стабильности в условиях глобального экономического кризиса.

---

*Михаил Владимирович МЯСНИКОВИЧ, председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, член-корреспондент, доктор экономических наук, профессор.*

### Важнейшие показатели экономической безопасности Республики Беларусь

Показатель	Пороговое значение показателя	Фактическое значение			2010 г. (прогноз)
		2006 г.	2007 г.	2008 г.	
Степень износа активной части основных производственных средств на конец года, %	Не более 60	80	75	70	57,5
Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП	Не менее 20	25,7	26,8	27,85	30,0
Затраты на научные исследования и разработки, % к ВВП	Не менее 1	0,6	0,7	0,8	1,2–1,4
Доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции, <i>освоенной в течение отчетного года</i> , %	Не менее 20	3,1	2,3	3,0	18–20
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства, %	Не менее 30	18	17	18	22,7
Производство зерна на душу населения, т	Не менее 0,6	0,609	0,744	0,936	0,84–0,87
Доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота, %	Не более 25	17,5	17,4	17,7	10–15
Дефицит, профицит консолидированного бюджета к ВВП, %	Не более –3	+1,4	+0,4	+1,4	–1,5
Отношение внутреннего государственного долга к ВВП, %	Не более 20	6,3	6,3	6,7	4,5
Отношение внешнего государственного долга к ВВП*, %	Не более 20	2,3	5,2	6,4	10–15
Отношение валового внешнего долга к ВВП, %	Не более 25**	18,5	27,6	25,3	–/–
Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта	Не менее 3	0,85	1,97	1,05	1,4
Уровень безработицы к активной части населения, %	Не более 8	1,2	1,0	0,8	1,5–2,0
Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума, %	Не более 10	11,1	7,7	7,3	10,0
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса), % к ВВП	Не более –5	–4,1	–6,2	–7,4	+1,8

\*Долг центрального правительства и долг, гарантированный центральным правительством.

\*\*Согласно мировой практике.

Анализ таблицы позволяет выделить 3 группы показателей экономической безопасности Республики Беларусь в зависимости от динамики их значений и соотношения с пороговым уровнем.

*Первая группа* — показатели, которые не превышают пороговые значения и динамика их изменений в 2006–2008 гг. не демонстрирует ухудшения. К таким показателям относятся:

1) доля инвестиций в основной капитал в процентах к ВВП. В 2006–2008 гг. наблюдался устойчивый рост инвестиций, в результате которого их удельный вес в ВВП в 2008 г. составил 27,8 %, что в 1,4 раза выше порогового значения. По результатам января — апреля 2009 г. рост инвестиций в основной капитал составил 116,3 %. Модернизацию экономики страны нельзя сворачивать даже несмотря на рост внешних угроз, вызванных мировым экономическим кризисом. Целесообразно изменить источники финансирования инвестиций: в первую очередь, следует делать ставку на прямые иностранные инвестиции и долгосрочные кредиты под технологическое оборудование;

2) производство зерна на душу населения составило в 2008 г. 0,936 т и превысило целевой показатель 2010 г. (0,87 т). Инвестиции в сельское хозяйство

Республики Беларусь, в целом, позволили решить задачу обеспечения продовольственной безопасности страны. Однако, несмотря на то, что экономической зависимости по импорту продуктов питания нет, есть резервы для повышения экономической безопасности в данной области. Особенно это касается развития биотехнологий для отечественного сельского хозяйства, снижения импортной зависимости по перспективным ветпрепаратам. НАН Беларуси внесла ряд предложений по этим вопросам в правительство;

3) доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота находится ниже порогового значения в 25 %. В 2008 г. это значение составило 17,7, целевой показатель 2010 г. — 10–15 %. Как видим, на рынке продовольствия сложилась стабильная ситуация, однако доля отечественных продовольственных товаров может быть увеличена. Стратегия наращивания доли отечественной продукции, реализуемой через все каналы сбыта, является особенно важной в условиях мирового экономического кризиса и роста напряженности текущего счета платежного баланса Беларуси;

4) дефицит консолидированного бюджета не превысил 3 % ВВП в течение рассматриваемого периода, более того, все годы имел место профицит. С точки зрения экономической теории профицит бюджета — это отвлечение средств из экономики, что является сдерживающим развитие фактором. В 2008 г. профицит консолидированного бюджета составил 1,4 % ВВП. В 2009 г. бюджет Республики Беларусь принят бездефицитным, что полностью оправдано в условиях глобального кризиса;

5) отношение внутреннего государственного долга к ВВП также не представляет угрозы для экономической безопасности страны. В 2008 г. при пороговом значении не более 20 % фактическое значение показателя составило 6,7. Большая часть долга является долгосрочной;

6) уровень безработицы в 2008 г. в Беларуси был в 10 раз ниже порогового значения и составил 0,8 %. Политика сохранения трудовых коллективов и социальных гарантий остается неизменной в Республике Беларусь даже в условиях мирового кризиса;

7) доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума в 2006–2008 гг. устойчиво снижалась и в 2008 г. составила 7,3 %, что на 2,7 % ниже порогового уровня.

*Вторая группа* — показатели, которые находятся в зоне риска (превышают пороговые значения), но динамика их изменений в 2006–2008 гг. положительная, важнейшая задача в настоящее время поддержать данный тренд. К таким показателям относятся:

1) степень износа активной части основных производственных фондов, которая за счет роста доли инвестиций в ВВП снизилась за 2006–2008 г. на 10 % (до 70 %), однако все еще выше порогового значения (не более 60 %). В условиях удорожания отечественных и зарубежных заемных ресурсов важно направить имеющиеся средства в наиболее перспективные, валютоокупаемые инвестиционные проекты;

2) затраты на научные исследования и разработки. Несмотря на рост с 0,6 % ВВП в 2006 г. до 0,8 в 2008 г., они все еще ниже порогового уровня (не менее 1 % к ВВП). Цель Программы социально-экономического развития Республики Беларусь выйти в 2010 г. на показатели 1,2–1,4 % ВВП. Расходы на НИОКР — инвестиции в будущее. Текущий кризис — это результат старых технологий, старых методов. Новые инвестиции, как иностранные, так и отечественные, должны идти в новые проекты;

3) отношение внешнего государственного долга к ВВП. При пороговом значении не более 20 % в 2008 г. мы имели значение 6,4 %, в то время как Программа социально-экономического развития Республики Беларусь допускает значение данного показателя к 2010 г. в интервале 10–15% ВВП. Фактическое значение государственного долга на 01.05. 2009 г. к оцененному значению ВВП за 2009 г. составляет 9,6 %. Итак, с точки зрения экономической безопас-

ности имеется значительный запас до порогового значения по показателю отношения внешнего госдолга к ВВП.

*Третья группа* — показатели, которые находятся в зоне риска (превышают пороговые значения) без явной тенденции к улучшению. В условиях глобального экономического кризиса их возможное дальнейшее ухудшение представляет наибольшую опасность. Задача макроэкономической политики не допустить этого, реализовать комплекс оперативных и долгосрочных мер по нейтрализации негативного влияния. К проблемным показателям относятся:

1) доля освоенной в течение года новой продукции в общем объеме промышленной продукции. Ее величина не превышала 3,5 % в 2006—2008 гг., причем, как показывает практика, для завоевания и удержания высокотехнологичных сегментов рынка необходимо ежегодное обновление 20 % продукции, и этот уровень заложен в качестве порогового в числе важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь на 2005—2010 гг. Во многом такая ситуация вызвана все еще низкой наукоемкостью ВВП и является, по-сути, результирующим показателем низкой инновационной активности. Для выхода на новые перспективные рынки стратегия обновления продуктовой линейки и гибкой маркетинговой политики должна стать ключевой;

2) доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства остается почти в 2 раза ниже порогового уровня экономической безопасности, что предопределяет нашу уязвимость к энергетическим шокам и диктату транснациональных энергетических компаний. В этой связи диверсификация топливного баланса должна идти быстрее, на основе местных видов топлива и возобновляемых источников энергии. Повышение энергоэффективности экономики также приведет к росту относительной доли местных видов топлива в энергобалансе;

3) отношение валового внешнего долга к ВВП на конец 2008 г. составило 25,3 %, это пороговый уровень. Около 1/3 общего долга приходится на корпоративный сектор. Вместе с тем важной является целевая направленность займов — проекты модернизации производства либо обеспечение текущей деятельности. В первом случае рост задолженности корпоративного сектора не должен однозначно рассматриваться как негативное явление. На этапе, когда показатели внешнего долга близки к пороговым, целесообразно изменить и политику внешних заимствований субъектов хозяйствования. Эту проблему Комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь обозначила еще в 2008 г. Необходима разработка Программы управления внешним долгом Республики Беларусь;

4) уровень золотовалютных резервов (ЗВР) эквивалентен объему месячного импорта, что ниже требуемого порогового уровня в 3 месяца (фактическое значение международных резервных активов Республики Беларусь в национальном определении на 01.05. 2009 г. к оцененному среднемесячному значению импорта товаров и услуг 2009 г. составляет 1,66 месяца). Напряжение на белорусском валютном рынке, вызванное мировым экономическим кризисом, также не способствует росту этого показателя. Объемы изменения ЗВР, очищенные от привлекаемых правительством внешних кредитов, должны стать главным индикатором результативности государственной программы борьбы с негативными последствиями глобального экономического кризиса. Все остальные прогнозные экономические показатели должны обеспечиваться только во взаимосвязке с возможностями экономики по зарабатыванию валюты, необходимой для закупки ресурсов, производства и потребления на собственные нужды инвестиционных и потребительских товаров;

5) сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса), к ВВП больше порогового значения (минус 5 % ВВП). Низкая доля добавленной стоимости в валовом выпуске ведет к тому, что с его ростом увеличивается объем импортных закупок энергоносителей, сырья и комплектующих. По импортоемкости производства, рассчитанной как доля импорта в отпуск-

ной цене продукции, Беларусь входит в четверку наиболее импортозависимых стран среди 22 государств Европы. В этой связи стратегия на импортозамещение обоснована, но ее реализация не значит, что мы должны заместить абсолютно все. Здесь важны крупные проекты и технологические инновации. Импортозамещение должно осуществляться путем внедрения в производство ранее не производимых в Беларуси готовых товаров, увеличение в выпускаемой продукции отечественной составляющей — через производство собственных комплектующих вместо импортных, повышение эффективности использования импортируемых сырья и материалов. Академия наук Беларуси разработала и внесла в правительство пакет предложений, которые поддержаны Советом Министров. Есть поручения Президента Республики Беларусь по предложениям Совета Министров и НАН Беларуси по этому вопросу. Однако пока принимаемые меры не дают должного результата.

Мы согласны с С.Ю. Глазьевым [6], что в стратегическом плане нынешний экономический кризис — свидетельство начала перестройки мировой экономики на основе следующего, шестого технологического уклада, становление и рост которого будут определять глобальное развитие в ближайшие два-три десятилетия. Теория и мировой опыт свидетельствуют, что замещение технологических укладов требует, как правило, определенных изменений и в социальных и институциональных системах. Поэтому стратегической целью Республики Беларусь становится ускоренное создание эффективной инновационной системы, которая сможет предотвратить угрозу технико-технологического отставания и сохранить конкурентные позиции страны на мировом рынке.

Наибольшую угрозу в институциональном плане представляет слабое инновационное законодательство Республики Беларусь, которое представлено несколько модернизированным советским, а не современным рыночным. Еще в 2005 г. правительство страны поручило соответствующим ведомствам разработать пакет нормативных правовых актов, которые определили бы понятие и формы инноваций, методы стимулирования ученых и производителей за их внедрения, отрегулировали бы принадлежность права собственности на объекты интеллектуальной собственности и порядок их введения в хозяйственный оборот. Сегодня, в 2009 г., многое еще не сделано.

Необходимо принять максимально льготные и амбициозные нормативные правовые акты по ключевым проблемным вопросам инновационного развития, а именно, включить действенные налоговые стимулы, установить практику обязательного перечисления научным организациям и (или) конкретным ученым лицензионных платежей (роялти) за результаты научной деятельности; изменить принципы ценообразования на НИОКР, в том числе выполняемые за счет бюджетных средств, ввести норму на минимально необходимую прибыль и отраслевую систему оплаты труда и др.

Для стимулирования спроса на научно-техническую продукцию надо освободить от налогов на прибыль и добавленную стоимость средства предприятия, направляемые на исследования и разработки, а также производства, основанные на использовании инноваций, вплоть до полной окупаемости произведенных затрат. Исследовательским коллективам можнократно уменьшить налоги на фонд оплаты труда, чтобы создать предпосылки для их ускоренного развития. С целью расширения базы финансирования НИОКР и создания благоприятных условий для международного сотрудничества следует рассмотреть вопрос формирования программы привлечения иностранных инвестиций в научно-техническую сферу.

Для повышения инновационного потенциала регионов необходимо создать в них экономические и организационные условия для формирования территориальных научно-производственных кластеров, ориентированных на региональные приоритеты социально-экономического развития. Возведение промышленных парков вокруг крупных городов также будет способствовать развитию малых и средних предприятий.

Поскольку программа инновационного развития страны заканчивается 2010 годом, то уже в течение 2009 г. целесообразно разработать новые подходы к формированию инновационной программы следующего пятилетия и на период до 2020 г. завершить формирование национальной инновационной системы, условий для инновационной активности — законодательство, инфраструктура, механизмы финансирования, подготовка кадров. Это создаст долгосрочные основы экономической безопасности и глобальной конкурентоспособности Республики Беларусь.

### Литература

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. — Минск: Белорус. наука, 2006.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь 17 июля 2001 г., □ 390. — Минск: Ин-т нац. безопасности, 2003.
3. Мясникович, М.В. Республика Беларусь на пути к новой экономике / М.В. Мясникович. — Минск: Белорус. наука, 2009.
4. Мясникович, М.В. Республика Беларусь: макроэкономическая динамика, инновационное развитие, экономическая безопасность / М.В. Мясникович // Сб. науч. тр. — Минск: Белорус. наука, 2009.
5. Мясникович, М.В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М.В. Мясникович, С.С. Полоник, В.В. Пузиков. — Минск: Право и экономика, 2006.
6. Глазьев, С.Ю. Мировой экономический кризис как процесс смены технологических укладов / С.Ю. Глазьев // Вопр. экономики. — 2009. — □ 3.

**Л.П. ЗЕНЬКОВА**

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ЦИКЛООБРАЗОВАНИЯ: ВАРИАНТ ПРОГНОЗА С ПРИМЕНЕНИЕМ ФИЛЬТРА КАЛМАНА

Природа циклических колебаний макродинамики до настоящего времени спорна. Значительная часть теорий объясняет циклы инвестиционными, инновационными и технологическими факторами (Д. Мур, П. Самуэльсон, Р. Айснер, Д. Джоргенсен, П. Кларк, Дж. Вейч, Й. Шумпетер, Р. Дж. Гордон, М. Ахтар, М. Курц, В. Андерсон, Ф. Драймс, Дж. Линтнер и др.), другая — внешними шоками (Дж. Мид, Я. Тинберген, Р. Фриш, А. Г. Франк, Ф. Кидленд, Э. Прескотт, Дж. Лонг, Р. Кинг, Ч. Плоссер), психологическими факторами (Р. Мут, Р. Лукас, М. Райну, С. Шерер, Дж. Стиглиц, Дж. Акерлоф, М. Спенс, Дж. Катона), монетарными факторами (М. Фридмен, А. Шварц, Й. Дельбеке, П. Корпинен, Р. Батра) [1]. Мы придерживаемся плюралистической концепции происхождения циклов. В целях прогнозирования циклов трансформационной экономики изучены и обобщены теории циклов, применяемые экономистами экономико-математические методы. Отечественные исследователи используют разнообразные методы: линейные фильтры, в том числе фильтр Калмана [1; 2], линейную авторегрессию [3; 4]. Зарубежные экономисты чаще всего используют модификации модели Бокса-Дженкинса [5; 6]. Признаны и применяются в России и за рубежом ряды Фурье [6–9].

---

*Лариса Петровна ЗЕНЬКОВА, кандидат экономических наук, доцент, докторант Белорусского государственного экономического университета.*