

ЭКОЛОГИЯ, ЭКОНОМИКА И ПРАВО



О.П. ГЕРКИС, Л.И. ПАНКРУТСКАЯ

РОЛЬ ТЕХНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КРИТЕРИЕВ ПРОДУКЦИИ

Наращивание объемов экспорта и совершенствование его структуры за счет увеличения выпуска конкурентоспособной продукции, востребованной на мировых рынках, является приоритетным направлением развития национальной экономики Республики Беларусь.

Государственная политика в области повышения качества отечественных товаров, работ и услуг в целях повышения экспортных возможностей белорусских товаропроизводителей определяет следующие направления: создание условий для разработки и производства качественной продукции, соответствующих требованиям международных и европейских стандартов и удовлетворяющих требованиям потребителей; устранение технических барьеров в торговле с зарубежными странами. С учетом международных принципов и требований Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле разработаны и приняты закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З и закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 269-З. В рамках реализации данных законов разработан комплекс документов, составляющих основу Системы технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь и Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь — это совокупность технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, субъектов технического нормирования и стандартизации, а также правил и процедур функционирования системы в целом. Системой технического нормирования и стандартизации установлены виды технических нормативных правовых актов (далее — ТНПА): технические регламенты (новое понятие, ТР); технические кодексы

Ольга Павловна ГЕРКИС, зам. директора Центра международных экологических проектов сертификации и аудита «Экологияинвест» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;

Лариса Ивановна ПАНКРУТСКАЯ, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры экономики природопользования Белорусского государственного экономического университета.

установившейся практики (новое понятие, далее — технический кодекс, ТКП); стандарты, в том числе государственные стандарты (СТБ), стандарты организаций (СТП); технические условия. Следует отметить, что в настоящее время к ТНПА в соответствии с законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 10 января 2000 г. № 361-З (в ред. от 15.07. 2008 г. № 410-З) относятся следующие документы: технические регламенты; технические кодексы; стандарты, в том числе государственные стандарты Республики Беларусь; стандарты организаций; технические условия; авиационные правила; зоогигиенические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила; санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы; фармакопейные статьи; нормы и правила пожарной безопасности; нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности; нормы и правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр; квалификационные справочники; государственные классификаторы технико-экономической информации; формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению; методики по формированию и расчету статистических показателей; инструкции по организации и проведению несплошных (выборочных) государственных статистических наблюдений; формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению; проекты зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей; иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам, утвержденные (введенные в действие) в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Этот большой перечень документов, отнесенных к ТНПА, обусловлен тем, что за небольшой промежуток времени, прошедший с момента введения в действие в Республике Беларусь Системы технического нормирования и стандартизации, невозможно пересмотреть все документы, устанавливающие технические требования к продукции и различным областям хозяйственной и иной деятельности, разработанные в период существования СССР и БССР. Кроме того, необходимо отметить, что с 01.01. 2009 г. в Республике Беларусь отменено действие всех документов, имеющих статус РД (руководящий документ).

Правительством Республики Беларусь утверждена Программа разработки *технических регламентов* Республики Беларусь и взаимосвязанных с ними государственных стандартов на период до 2010 г., предусматривающая разработку более 40 технических регламентов, большинство из которых будет гармонизировано с требованиями Директив ЕС, международных (ISO) и европейских (EN) стандартов.

Технические регламенты разрабатываются техническими комитетами, утверждаются и вводятся в действие постановлением Совета Министров Республики Беларусь и устанавливают непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы и (или) государственные стандарты обязательные для соблюдения требования, касающиеся вопросов безопасности продукции, защиты окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Для каждого объекта технического нормирования и стандартизации в техническом регламенте устанавливаются правила и формы подтверждения соответствия (путем сертификации или декларирования соответствия, схемы подтверждения соответствия). В техническом регламенте даются ссылки на технические кодексы и обязательные для исполнения государственные стандарты, разработанные с целью реализации требований регламента.

Технические кодексы содержат основанные на результатах установившейся практики технические требования к процессам разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг. Эти требования учитывают соответствующие положения и требования, устанавливаемые нормативными правовыми ак-

тами Республики Беларусь, а также гармонизируются с требованиями технических документов Российской Федерации, Директив ЕС, международных и европейских стандартов.

Технические кодексы разрабатываются техническими комитетами и органами государственного управления, утверждаются и вводятся в действие органом государственного управления, инициировавшим их разработку.

Государственный *стандарт* Республики Беларусь разрабатывается техническими комитетами, юридическими лицами и утверждается Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь (далее — Госстандарт). *Международный стандарт* утверждается международной организацией по стандартизации. Стандарт организации разрабатывается и утверждается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. *Технические условия* разрабатываются и утверждаются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на продукцию (услугу), предназначенную для реализации.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» в стране создан Национальный фонд технических нормативных правовых актов (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 января 2008 г. № 16 «О Национальном фонде технических нормативных правовых актов»). Последний представляет собой систематизированный фонд технических нормативных правовых актов на бумажных носителях и в виде компьютерного банка данных со справочно-поисковым аппаратом на основе информационных технологий. Основная задача этого фонда — информационное обеспечение юридических и физических лиц полной, достоверной и своевременной информацией о технических нормативных правовых актах.

Национальный фонд ТНПА формируется и ведется Госстандартом. Техническое обслуживание ведения Национального фонда ТНПА осуществляет Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации».

Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь определяет правила и процедуры подтверждения соответствия объектов оценки требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, а также — функционирования системы в целом.

Объектами оценки соответствия являются: продукция; процессы разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции; оказание услуг; система управления качеством; система управления окружающей средой; компетентность юридического лица в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции; профессиональная компетентность персонала в выполнении определенных работ, услуг; иные объекты, в отношении которых в соответствии с законодательством Республики Беларусь принято решение об оценке соответствия.

Субъектами оценки соответствия являются: Республика Беларусь в лице уполномоченных государственных органов, аккредитованные органы по сертификации, аккредитованные испытательные лаборатории (центры), заявители на аккредитацию, заявители на подтверждение соответствия.

Оценка соответствия проводится в виде аккредитации и подтверждения соответствия.

Аккредитация осуществляется в целях подтверждения компетентности юридических лиц в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции в определенной области.

Порядок осуществления аккредитации устанавливается в Системе аккредитации Республики Беларусь Госстандартом.

Формами подтверждения соответствия являются обязательная экологическая сертификация и добровольная экологическая сертификация.

В европейской практике подтверждение соответствия осуществляется преимущественно в форме декларирования соответствия. При этом, согласно директивам ЕС, почти всегда предполагается участие третьей стороны, что и обеспечивает необходимую степень ответственности изготовителя за безопасность продукции, которая предусматривает отсутствие недопустимого риска причинения вреда жизни, здоровью и наследственности человека, имуществу и окружающей среде.

Новый термин «декларирование соответствия» в национальном законодательстве — форма подтверждения соответствия, осуществляемая изготовителем (продавцом) только в отношении продукции. Декларация о соответствии представляет собой документ, в котором изготовитель (продавец) удостоверяет соответствие производимой и (или) реализуемой им продукции требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации по соответствующей схеме. Эти схемы подтверждения соответствия устанавливаются надлежащим техническим регламентом, а при его отсутствии — техническим нормативным правовым актом в области технического нормирования и стандартизации, утвержденным Госстандартом.

В Республике Беларусь с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья потребителей и окружающей среды установлен перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия. Этот перечень постоянно совершенствуется, т.е. в него вносятся дополнения и изменения, адекватные существующим условиям производства и рынка.

Деятельность с целью обеспечения благоприятной окружающей среды, предотвращения вредного воздействия на окружающую среду и обеспечения рационального использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности регулируется на государственном уровне не только нормативными правовыми актами (далее — НПА), но и ТНПА, которые устанавливают требования по охране окружающей среды и природопользованию.

Большинство государственных стандартов в области охраны окружающей среды и природопользования было утверждено в 80-е гг. прошлого столетия, и действующая в настоящее время 17-я серия стандартов «Охрана природы» является несовершенной, так как по ряду положений не соответствует требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, не отражает современных видов природоохранной деятельности и видов антропогенного воздействия на окружающую среду, а также не учитывает механизм управления природопользованием.

Анализ мирового опыта свидетельствует об активном использовании возможностей и средств технического нормирования и стандартизации для решения задач в области охраны окружающей среды и природопользования.

С принятием закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее — Минприроды) начало поэтапно проводить работу по техническому нормированию и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования.

Так, при Минприроды создан Центр по техническому нормированию и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования, который разработал Концепцию технического нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования, ряд локальных НПА и ТНПА, устанавливающих порядок разработки и принятия техни-

ческих кодексов в системе Минприроды, выполнения требований по доведению информации о разрабатываемых ТНПА до всеобщего сведения и т.д.

Политика технического нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования включает:

а) разработку, применение и исполнение обязательных экологических требований и нормативов:

к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг, а также обеспечению экологической безопасности;

при организации деятельности субъектов хозяйствования и использования ими природных ресурсов и (или) природных объектов;

б) стандартизацию — деятельность по установлению технических требований в области разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг;

в) оценку подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов;

г) государственный контроль за соблюдением экологических требований и нормативов.

Развитие системы технического нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования в условиях реформирования экономики Республики Беларусь, гармонизации с правилами Всемирной торговой организации, директивами Европейского союза возможно только на установлении четко определенных объектов технического нормирования и стандартизации.

Объекты технического нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования определены техническим кодексом ТКП 17.01-01-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Порядок разработки технических кодексов установившейся практики в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» и государственным стандартом Республики Беларусь СТБ 17.00.00-01-2008 «Охрана окружающей среды и природопользование. Система стандартов в области охраны окружающей среды и природопользования. Основные положения», которым 01.03. 2009 г. на территории Республики Беларусь отменено действие ГОСТ 17.0.0.01-76.

Объектами технического нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования являются:

компоненты природной среды, требования по охране окружающей среды и природопользованию, по обеспечению экологической безопасности;

хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду;

геологическая и гидрометеорологическая деятельности;

аналитический контроль и мониторинг окружающей среды;

продукция, процессы ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг, в результате которых используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду;

другие объекты.

Так, приведем некоторые разработанные ТНПА (ТКП и СТБ):

а) *объекты экологической сертификации* — система управления окружающей средой, продукция, компетентность персонала в выполнении работ и услуг в области охраны окружающей среды, оказание услуг в области охраны окружающей среды:

ТКП 5.1.15-2008(03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Основные положен-

ния» и СТБ 1458-2004 «Экологический знак соответствия. Форма, размеры и технические требования»; ТКП 5.1.17-2008(03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Порядок сертификации систем управления окружающей средой»;

СТБ 1803-2007 «Услуги в области охраны окружающей среды. Общие требования» и ТКП 5.1.07-2007(03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Порядок экологической сертификации услуг в области охраны окружающей среды»;

СТБ 1733-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к синтетическим моющим средствам», СТБ 1742-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к приборам холодильным», СТБ 1755-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к обоям», СТБ 1805-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к телевизорам». С 1 июля 2009 г. вводится предстандарт СТБ П 5.1.13-2008 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Порядок экологической сертификации продукции»;

б) объект нормирования и стандартизации — *«природоохранные требования»*:

ТКП 17.02-01-2006(02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила по обеспечению экологической безопасности автозаправочных станций», ТКП 17.13-02-2008(02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Мониторинг окружающей среды. Порядок проведения наблюдений за химическим загрязнением земель» и т.д.

В настоящее время разработано более сорока ТНПА, устанавливающих природоохранные требования и процедуры, часть которых отменяет ранее действовавшие стандарты — ГОСТ 17 серии периода СССР и БССР, а также руководящие документы или методические указания.

Принятые ТНПА в области технического нормирования и стандартизации подтверждения соответствия и охраны окружающей среды и природопользования способствуют повышению заинтересованности организаций в получении права использовать экологический знак соответствия и экологический сертификат соответствия, которые свидетельствуют о высоком имидже и конкурентоспособности организации.

В целях повышения качества продукции и конкурентоспособности осуществляется сертификация систем экологического управления, созданных в организациях Беларуси на базе международных стандартов ИСО серии 14000. Многие организации рассматривают получение экологического сертификата соответствия как конкурентное преимущество в условиях глобализации рынков, повышение инвестиционной привлекательности, снижение внутренних издержек, улучшение качества продукции, снижение уровня аварийности, улучшение здоровья работников, поддержание хорошего имиджа. В первую очередь это необходимо для экспортоориентированных предприятий в связи с тем, что Европейским союзом декларировано, что он намерен допускать на рынок стран — членов ЕС только компании, сертифицированные на соответствие международному стандарту ИСО серии 14001.

Разработанная и принятая Государственная программа «Качество» на 2007—2010 гг. предусматривает выполнение мероприятий, направленных на увеличение доли организаций, сертифицированных на соответствие СТБ ИСО 14001-2005. На 01.04. 2009 г. в 181 организации Беларуси внедрены и сертифицированы системы управления окружающей средой. Общее количество белорусских организаций, сертифицировавших систему управления окружающей средой (прогноз), представлено в таблице.

**Результаты и прогноз работ в области подтверждения соответствия
ИСО 14001 по отраслям экономики**

Министерства и иные государственные организации, подчиненные правительству Республики Беларусь	Количество организаций, сертифицировавших системы управления окружающей средой по ИСО 14001 на 01.01. 2008 г.	Количество организаций, в которых должны быть сертифицированы системы управления окружающей средой в соответствии с требованиями международного стандарта ИСО 14001 по годам (на конец года)		
		2008	2009	2010
Минпром	15	18	22	27
Минстройархитектуры	9	12	14	20
Минэнерго	2	3	6	12
Минтранс	28	32	35	38
Госкомвоенпром	4	5	6	7
Концерны:				
“Беллепром”	9	10	11	12
“Белгоспищепром”	8	9	10	11
“Белнефтехим”	12	15	16	16
“Белбиофарм”	10	11	12	12
“Беллесбумпром”	9	11	13	16
Облсполкомы:				
Брестский	3	5	7	8
Витебский	—	1	2	4
Гомельский	3	6	9	14
Гродненский	6	8	16	22
Минский	4	7	8	11
Могилевский	1	3	4	4
Минский горисполком	1	4	4	4

Планируемое принятие ЕС интегрированной политики производства (Integrated Policy Product), жестко определяющей весь цикл выпуска продукции (начиная от добычи сырья, производства, использования и до последующего удаления отходов, образующихся после утраты этой продукцией потребительских свойств), предполагает разработку стандартов, устанавливающих экологические критерии на продукцию, применяемое сырье и материалы для ее производства, потребляемые энергоресурсы, а также к упаковочным материалам. На основании международных требований в настоящее время приняты государственные стандарты для следующих групп однородной продукции: синтетические моющие средства, холодильные приборы, обои, телевизоры.

Например, стандарт СТБ 1733-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к синтетическим моющим средствам» содержит экологические требования к химическому составу синтетических моющих средств, биоразлагаемости химических веществ, попадающих со сточными водами в системы канализации или окружающую среду, оптимальному количеству синтетического моющего средства, используемого для стирки с целью предотвращения загрязнения окружающей среды, содержанию маркировки и упаковке синтетических моющих средств.

Стандарт СТБ 1742-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к приборам холодильным» содержит экологические требования к безопасности холодильных приборов как для здоровья человека, так и для окружающей среды, требования к энергетической эффективности, т.е. экономичному использованию энергетических ресурсов, а также к хладагентам и вспенивающим веществам, материалам и комплектующим изделиям, применяемым при производстве холодильных приборов, указания по их эксплуатации и утилизации. Так, хладагенты и вспенивающие вещества не должны содержать озоноразрушающих веществ, а также оказывать влияние на потепление климата; материалы и комплектующие вещества не должны содержать опасных химических веществ.

Стандарт СТБ 1755-2007 «Охрана окружающей среды и природопользование. Экологические критерии к обоям» устанавливает экологические требования к содержанию химических веществ в составе обоев, к сырью и вспомогательным материалам, используемым при их изготовлении, а также к упаковке и производству обоев.

Национальные стандарты устанавливают достаточно жесткие экологические требования, которым может соответствовать, как правило, 10–15 % выпускае-

мой производителем продукции. Для производства продукции, соответствующей экологическим критериям, требуются более экологичные сырье и материалы, современные технологии, учитывающие наилучшие доступные технические методы, а также обеспечивающие рациональное использование ресурсов и снижение вредного воздействия на окружающую среду как самой продукцией на протяжении жизненного цикла, так и технологическими процессами при ее производстве. Экологические критерии пересматриваются каждые 3 года, что способствует совершенствованию продукции и технологических процессов ее производства, а также повышению ответственности производителя за свою деятельность и оказываемое воздействие на окружающую среду. Учет экологических критериев при проектировании и производстве продукции отчасти увеличивает необходимые для этого затраты, но, вместе с тем, способствует улучшению состояния окружающей среды, а в последующие годы ведет к экономии производственных затрат, снижению экологических налогов и создает преимущества на рынке.

Проведение экологической сертификации регламентируется законом Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям техническим нормативным правовым актам в области технического нормирования и стандартизации» и законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Согласно последнему экологической сертификацией является деятельность по подтверждению соответствия, осуществляемая органом по сертификации, аккредитованным в Системе аккредитации Республики Беларусь, объектов оценки соответствия требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды.

Экологическая сертификация является одним из важных элементов государственной политики и направлена на защиту интересов государства, общества и его граждан в экологической сфере.

Основными целями такой сертификации являются: обеспечение экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности, подтверждение соответствия требованиям законодательства, а также содействие экспорту и повышение конкурентоспособности отечественной продукции.

Все мероприятия, связанные с созданием и внедрением систем менеджмента качества и экологического управления субъектами хозяйствования и их сертификацией в соответствии с международной практикой, будут способствовать активному привлечению белорусских предприятий к использованию современных методов управления, дающих возможность использовать экспортный потенциал отечественных производителей.

П.П. АНДРУСЕВИЧ

ФАКТОРЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

При анализе качества земельных ресурсов Республики Беларусь чаще всего оценивается экологическое состояние земель городов, промышленных центров, придорожных территорий и т.д. Однако большого внимания заслуживает также состояние земель сельскохозяйственного назначения, так как сельскохозяйственные организации — основные землепользователи в Беларуси. Экологическое состояние целесообразно рассматривать с точки зрения нанесения ущерба первоначальным природным свойствам почв сельскохозяйственного назначения.

Петр Павлович АНДРУСЕВИЧ, аспирант кафедры экономики природопользования Белорусского государственного экономического университета.