

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Л. М. Анисов,

доцент кафедры управления персоналом Негосударственного института управления и предпринимательства,

Н. Н. Привалова,

*зав. сектором демографической политики НИЭИ
Министерства экономики Республики Беларусь,*

Л. П. Шахотько,

*доктор социологических наук, зам. директора по науке НИИ статистики
Министерства статистики и анализа Республики Беларусь*

В 90-х годах в развитии народонаселения Беларуси начался острейший кризис, охвативший все демографические процессы: рождаемость, смертность, брачность, миграцию. Впервые за весь послевоенный период смертность в республике стала превышать рождаемость. Масштабы депопуляции, составлявшие в 1993 г. 11,2 тыс. чел., в 1999 г. достигли 49,1 тыс. В целом численность населения страны сократилась за 1994–1999 гг. более чем на 151 тыс. чел.

Текущие негативные демографические тенденции и явления следует рассматривать как причины реальных и потенциальных опасностей для устойчивого развития общества не только на современном этапе, но и в перспективе. Это вызывает необходимость разработки проблемы демографической безопасности, что должно быть отражено в соответствующем законе.

С точки зрения национальной безопасности, каждое государство располагает тремя совокупными ресурсами: населением, природными и материальными ресурсами, которым соответствуют интегральные виды безопасности. В этой триаде безопасность населения является приоритетной, поскольку человек – высшая социальная ценность.

Эффективность государственного воздействия на демографическое развитие, в частности на обеспечение демографической безопасности, может быть достигнута только при условии осознания высшими органами государственного управления существования самой проблемы и тех глубоких социально-экономических последствий, к которым она приведет. При этом необходимо

учесть, что решение демографических проблем – задача очень сложная, требующая длительного времени, целенаправленных мер и достаточных финансовых средств. Нужна концепция долгосрочной государственной политики, направленной на обеспечение демографической безопасности.

Концептуальные положения в области демографической безопасности должны содержать объект, основные понятия, принципы, угрозы демографической безопасности и показатели, определяющие их пороговые значения (индикаторы), основные направления и меры государственного регулирования социально-демографических процессов с целью достижения демографической безопасности в республике.

Основные категории демографической безопасности

Рассмотрим сущность основных категорий демографической безопасности. Понятие безопасности включает как защиту нормального состояния объекта от воздействия факторов, угрожающих его жизненно важным интересам, так и восстановление такого состояния. Поэтому задача безопасности состоит, с одной стороны, в защите интересов объекта от существующих угроз, а с другой – в нейтрализации действия самих этих угроз.

Демографическая безопасность – составная часть национальной безопасности, определяющая состояние защищенности основных жизненно важных демографических процессов от реальных и потенциальных угроз. Таким образом, безопасность в демографической сфере заключается, с од-

ной стороны, в устранении причин, вызывающих негативные тенденции в воспроизводственных процессах, в максимально возможном смягчении их последствий, а с другой – в профилактике их появления. Объектом демографической безопасности является народонаселение страны. Такое понимание безопасности предполагает уточнение понятий «жизненно важный процесс», «демографические угрозы и права».

Под **жизненно важным процессом** понимается не только то, что связано с существованием объекта, но и качество этого существования, уровень жизнедеятельности, функционирование. Так, применительно к человеку основополагающим процессом является не только самосохранительный, но и матримониальный (семейно-брачный), репродуктивный, миграционный, рекреативный, интеллектуальный и т.д. Следовательно, необходимо обеспечить выживание человека, его количественное воспроизводство, а также качественное развитие (физическое, духовное и профессиональное).

Демографические угрозы – это явления и тенденции, вследствие возникновения и развития которых происходят негативные количественные и качественные изменения в развитии населения, оказывающие отрицательное воздействие на устойчивое развитие страны.

Демографические права – это совокупность прав человека: право на достойную жизнь в экологически благоприятной среде; право на получение доступа к информации и услугам в области здравоохранения (в том числе в связи с нарушенной репродуктивной функцией); право на планирование семьи; право выбора места жительства [1. С. 4]. Демографическое право на планирование семьи включает право супружеских пар и отдельных лиц самостоятельно решать вопрос о количестве и времени рождения детей и располагать информацией и средствами, позволяющими осуществить это.

Основные принципы демографической безопасности

Исходя из определения демографической безопасности, деятельность по ее достижению должна осуществляться в соответствии со следующими основными принципами:

- суверенность прав государства в выборе форм и методов воздействия на развитие демографических процессов;
- приоритет национальных демографических интересов при полном уважении общепризнанных международных норм, религиозных, этнических ценностей и культурных устоев населения;
- информированность общества о демографических угрозах, их последствиях и мерах, принимаемых для их устранения;
- равноправие и равенство мужчин и женщин;
- всеобщая доступность медицинского обслуживания, в том числе услуг, связанных с планированием семьи;
- обеспечение права каждого человека на образование, которое должно быть направлено на его всестороннее развитие;
- недопустимость дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

Методологические подходы к разработке демографической безопасности

При разработке демографической безопасности следует использовать комплексный и системный подходы, обеспечивающие устойчивое развитие, условия существования и жизнедеятельности населения. Необходимость комплексного подхода вытекает из сложного характера демографических процессов, многообразия их связей и отношений. При этом надо учитывать, что социально-экономические факторы влияют на интенсивность воспроизводственных процессов опосредованно, через демографическое поведение. Поэтому сначала меняются социально-экономические условия, демографическое поведение и лишь затем – интенсивность демографических процессов, что обуславливает временной лаг между изменением социально-экономических и демографических параметров. Вместе с тем под комплексностью понимается многоуровневое освещение проблем (на уровне общества, семьи, личности), и она состоит в одновременном использовании экономических, правовых и организационных мер.

При системном подходе население изучается как «богатая совокупность, с много-

численными определениями и отношениями, единство многообразного» [2. С.17], «демографическая подсистема общества, обладающая относительно устойчивой внутренней средой» [3. С. 102–103]. В методологическом плане такой подход позволяет из всей совокупности отношений, обуславливающих самовозобновление населения, выделить демографические – как системообразующие. Население, являясь открытой системой, взаимодействует с другими общественными подсистемами. Если в этом взаимодействии существует согласованность, то система находится в устойчивом состоянии, называемом демографическим равновесием. Оно определяется как равновесие между процессами рождаемости и смертности, с одной стороны, и социально-экономическими – с другой. Нарушение демографического равновесия может привести к кризисным явлениям. И тут встает вопрос о безопасности системы и необходимости разработки мер государственного регулирования социально-демографических процессов, направленных на их оптимизацию.

Таким образом, системный подход позволяет выявить тенденции и проблемы в развитии демографических процессов и разработать пути их решения. При этом решение любой проблемы должно исходить из цели развития системы и подчиненности ее достижению. Отсюда следует, что в основе разработки системы демографической безопасности должна лежать стратегическая цель государственной политики в области народонаселения.

В общем виде стратегическую цель государства в исследуемой сфере можно сформулировать как создание благоприятных условий и предпосылок, отвечающих демографическим интересам общества в целом и каждой личности в отдельности на основе повышения уровня жизни населения.

Под **демографическими интересами общества** мы понимаем формирование такого типа воспроизводства населения, основными чертами которого являются: отсутствие депопуляции населения; сознательно регулируемая рождаемость, обеспечивающая полное замещение родительских поколений; устойчиво снижающаяся смертность и увеличивающаяся ожидаемая продолжительность жизни;

прогрессивная половозрастная структура населения; оптимальные внутренние и внешние миграционные процессы; укрепление семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации сложившейся потребности в детях, их воспитания.

Демографические интересы личности включают, на наш взгляд, формирование условий, обеспечивающих здоровую и продолжительную жизнь, полную реализацию индивидуальной потребности в детях, свободу территориальных перемещений.

Принимая во внимание многоаспектность демовоспроизводственных процессов, в стратегической цели можно выделить следующие подцели:

- стабилизация рождаемости и ее увеличение в перспективе до уровня, обеспечивающего простой режим воспроизводства;
- повышение уровня здоровья населения, сокращение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;
- укрепление брачно-семейных отношений и улучшение условий жизнедеятельности семьи;
- преодоление негативных демографических последствий катастрофы на ЧАЭС;
- совершенствование регулирования миграционных процессов.

Таким образом, целью демографической безопасности является создание условий, достаточных для нейтрализации реальных и предупреждения потенциальных демографических угроз. Основные задачи обеспечения демографической безопасности состоят: в улучшении социально-экономических условий жизнедеятельности семей; формировании высоких духовно-нравственных стандартов у молодых поколений в области семейных отношений, репродуктивного поведения в браке и вне брака; оптимизации внешних и внутренних миграционных процессов.

Реальные и потенциальные угрозы демографической безопасности

Разработка концептуальных положений демографической безопасности предполагает определение угроз безопасности в этой сфере. По нашему мнению, к числу реальных демографических угроз национальной безопасности Республики Беларусь относятся следующие тенденции и явления:

• **Депопуляция.** Особенностью этого процесса в Беларуси является, с одной стороны, низкий, по сравнению с развитыми странами, уровень рождаемости, а с другой – катастрофически высокий, характерный для слаборазвитых стран, уровень смертности. Это позволяет оценивать современную демографическую ситуацию как кризисную, чрезвычайно опасную, представляющую угрозу национальной безопасности страны.

Кроме того, устойчивое сокращение населения Беларуси происходит не только на отдельных ее территориях, но и в общенациональном масштабе, при этом его интенсивность возрастает. Так, если в 1989 г. отрицательный естественный прирост был характерен для 61 района республики, то через десять лет (в 1999 г.) – уже для всех без исключения районов и даже таких крупных городов, как Минск, Барановичи, Витебск, Новополоцк, Полоцк, Орша, Гомель, Речица, Светлогорск, Слоним, Борисов, Молодечно, Слуцк, Могилев, Бобруйск.

Вместе с тем следует учитывать, что депопуляция – явление долгосрочное и нет оснований, как показывают расчеты, надеяться на быстрый выход из нее по мере устранения негативного воздействия политических, социально-экономических и демографических факторов. Сложившиеся к настоящему времени структура населения и параметры его воспроизводства будут и в дальнейшем обуславливать депопуляцию в стране, и численность населения будет уменьшаться еще длительное время.

• **Уровень рождаемости, не обеспечивающий простое воспроизводство населения.** Число родившихся в Республике Беларусь в 1999 г. составило около 93 тыс. чел., или 65% от уровня 1990 г. Общий коэффициент рождаемости снизился за этот период с 13,9 до 9,3‰.

• **Рост заболеваемости и смертности населения во всех возрастных группах, в особенности мужчин молодого трудоспособного возраста.** Коэффициент смертности населения в Республике Беларусь повысился с 10,7‰ в 1990 г. до 14,2‰ в 1999 г. Если в течение первых лет периода депопуляции его нарастание происходило преимущественно за счет снижения рождаемости, то в 1998 – 1999 гг. оно обусловлено только

увеличением смертности. При этом наиболее критическая ситуация наблюдается со смертностью населения в трудоспособном возрасте. В 1999 г. доля трудоспособного населения в общем числе умерших составила свыше 23%, в том числе в городе – около 31%, в сельской местности – 16,5%. Особенно высокий уровень отмечается у мужчин рабочих возрастов, доля которых в общем числе умерших мужчин составляет свыше 36%. Расчеты показывают, что численность мужчин только в возрасте 20–34 лет за счет многократного превышения их смертности по сравнению со смертностью женщин ежегодно сокращается на 4 тыс. чел., т. е. если бы смертность мужчин была бы такой же, как у женщин, то ежегодное количество умерших мужчин в этом возрасте было бы на 3 тыс. меньше. Данное явление имеет негативные социально-экономические последствия: ухудшаются диспропорции в брачной структуре населения молодого возраста, нарастают овдовение, «безотцовщина», сокращается трудовой потенциал страны и пр. Высокими темпами увеличивается смертность населения от несчастных случаев, отравлений и травм, уровень которой за 90-е годы возрос в 1,6 раза. Почти каждый пятый из умерших от несчастных случаев покончил жизнь самоубийством, а каждый шестой – умер от отравления алкоголем. Значительными причинами смерти стали наркомания, преступные действия. По-прежнему высок уровень младенческой смертности, который в 2-3 раза превышает аналогичный в развитых странах.

• **Снижение ожидаемой продолжительности жизни. Ухудшение здоровья населения (физического, репродуктивного, психического).** Неблагоприятные тенденции смертности существенно изменили направление динамики показателей ожидаемой продолжительности жизни, уровень которой опустился в 90-х годах ниже 1959 г. и составил в 1999 г. 67,9 года. Существенны различия между продолжительностью жизни городского и сельского населения, мужчин и женщин.

Наряду со снижением количественных демографических показателей наблюдается ухудшение качественных параметров – физического, психического и социального здоровья населения, что означает потерю ин-

теллектуально-профессионального потенциала общества.

Одним из тревожных факторов является ухудшение здоровья населения, и прежде всего материнского и детского. Высокими темпами растет заболеваемость среди беременных женщин, почти 80% их имеют осложненное течение беременности, каждая третья страдает анемией. Устойчивый рост заболеваемости женщин сказывается на их детородной функции, а в последующем и на состоянии здоровья детей. Ухудшение здоровья каждого последующего поколения является потенциальной угрозой безопасности страны, снижения репродуктивного здоровья населения и качества трудовых ресурсов. Так, только каждый четвертый из молодых мужчин, призываемых на военную службу, обладает необходимым для этого здоровьем. Причем из числа призванных в армию 45–47% имеют 4 и 5 степень предназначения, т.е. признаются ограниченно годными к военной службе.

• **Деградация института семьи.** Экономический кризис в Беларуси повлек за собой резкое падение уровня жизни населения и его обнищание, в критической ситуации оказалась семья. В семье двух работающих супругов, получающих среднюю по народному хозяйству заработную плату и имеющих одного ребенка, среднедушевой доход оказывается ниже минимального потребительского бюджета. Дети в настоящее время становятся главным фактором бедности, а потому отказ семьи от рождения детей или ограничение их количества является методом социальной самозащиты. В связи с этим радикально изменились и репродуктивные установки населения, ориентированные преимущественно на одно-двудетную семью. Тревожное явление – снижение желаемого числа детей молодыми замужними женщинами. Согласно социологическим опросам, сегодня отношение ожидаемого числа детей к желаемому среди молодых семейных пар составляет всего 70% [4]. Так, эволюцию репродуктивных установок молодых женщин характеризуют следующие данные: 26,5% всех опрошенных женщин желают иметь троих и более детей, но реально собираются это осуществить только 3,0%, двоих детей – 57,1 и 50,7%, одного ребенка – 15,0 и 38,9%, ни од-

ного – 1,4 и 7,8% соответственно. Таким образом, налицо переориентация молодых женщин на однодетные и бездетные семьи – с 16,4 до 46,7%.

Среднее число рождений в расчете на одну женщину в настоящее время составляет 1,3 ребенка. В результате по этому показателю Беларусь занимает одно из последних мест в мире. Как показывают расчеты, при уровне рождения 1,5 ребенка на одну женщину (в условиях сохранения современного уровня смертности) численность населения страны сократится вдвое уже через 53 года, а при рождении одного ребенка – через 24 года.

За рассматриваемый период в республике уменьшилось не только число детей, родившихся вторыми (на 44%) и третьими (на 40%), но даже первенцев (на 27%). Таким образом, отказ от рождения детей становится довольно массовым явлением, способом противостоять быстро снижающемуся уровню жизни семей. Сокращение численности молодежи в перспективе усилит постарение рабочей силы, снизит ее качество, создаст значительные трудности в укомплектовании Вооруженных сил страны. Сейчас призывной контингент формируется из 60–65 тыс. ежегодной численности молодых людей, через 15 лет она уменьшится до 43–46 тыс. чел. Примерно такое количество мальчиков рождалось ежегодно в конце 90-х годов.

Сокращается уровень брачности населения (на четверть), снижается стабильность браков. Ежегодно распадается 1,5% супружеских пар, увеличивая количество неполных семей, доля которых уже достигла 15%. Растет количество детей, рожденных вне брака. В общем числе родившихся в 1999 г. они составили почти 18%.

Серьезной является проблема планирования семьи. При низкой рождаемости наблюдается большое количество аборт. Так, на 100 родов в 1999 г. в республике приходилось 144 аборта. При этом отмечается тенденция роста последних в возрастной группе 15–19 лет. Согласно исследованию, проведенному в 20 развитых странах мира, по количеству беременностей на 1000 девушек этого возраста Беларусь занимает третье место. Это негативно сказывается не только на воспроизводстве населения, но и на репродуктивном здоровье женщин.

• **Нерациональные миграционные потоки между селом и городом республики.**

В миграционном обороте Беларуси на долю нерациональных миграционных потоков между сельской и городской местностью приходится 86%. Сальдо внутривнутриреспубликанской миграции остается для села отрицательным, хотя в первой половине 90-х годов оно имело тенденцию к снижению. В 1994–1995 гг. отток населения из сельской местности в города увеличился, и сальдо миграции вновь стало отрицательным. Необходимо отметить, что 90% в объеме чистой миграции из села в город составляет молодежь. В результате усиливается деформация возрастной структуры сельского населения: сокращается численность молодежи и увеличивается число лиц старших возрастов. Удельный вес лиц в возрасте старше трудоспособного увеличился с 31,8% в 1990 г. до 33,6% в 1999 г., в то время как в городском населении их доля составила 16,1%. Таким образом, каждый третий сельский житель республики – пенсионер. Численность лиц старше трудоспособного возраста в 1,7 раза превышает численность детей и подростков до 16 лет. Это создает трудности в обеспечении сельского хозяйства рабочей силой.

Последствием миграции девушек из села после окончания школы является деформация структуры сельского населения по полу, которая обусловила дефицит молодых женщин. Это препятствует формированию семей, отрицательно сказывается на показателях воспроизводства.

• **Нарастание объемов нелегальной миграции.** Большинство из нелегальных мигрантов, проживающих в Беларуси, рассматривают республику как транзитное государство для последующей нелегальной эмиграции в страны Западной Европы. Уже сточение западноевропейскими государствами миграционного законодательства, осуществление ими мер по переходу к политике нулевой миграции создают препятствия для эмиграции на Запад. В результате в республике оседают иностранцы, не сумевшие эмигрировать в государства Западной Европы, что негативно влияет на социально-экономическую обстановку в стране, способствует распространению опасных заболеваний, росту преступности, незаконному обороту нарков-

тиков, создает реальную угрозу национальной безопасности.

Показатели (индикаторы) демографической безопасности

Возможность оценки тенденций развития демографических процессов предполагает наличие показателя или их системы, с помощью которых осуществляется диагностика их состояния в данный период. В качестве таких критериев используются статистические показатели, достаточно полно и точно характеризующие демопроецессы и качественное развитие населения. Критериальным показателем уровня рождаемости в стране, на наш взгляд, является суммарный коэффициент рождаемости. Уровню простого воспроизводства населения соответствует величина, равная 2,1 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста. Поэтому сокращение уровня рождаемости ниже черты простого замещения поколений должно оцениваться как критическое, поскольку ведет к депопуляции.

Среди показателей, апробированных в практике развитых стран, для оценки уровня здоровья населения используются: ожидаемая продолжительность жизни, младенческая смертность, материнская смертность. Пороговым значением показателя ожидаемой продолжительности жизни для страны будет его величина ниже уровня, достигнутого республикой в предшествующие годы: 69 лет для мужчин и 77 лет для женщин. При этом в качестве целевого показателя принимаются уровни, достигнутые в развитых странах. Так, продолжительность жизни в развитых странах составляет 76–78 лет, младенческая смертность не превышает 4–6 случаев на 1000 новорожденных. Для характеристики уровня смертности от причин, непосредственно связанных с употреблением алкоголя (отравление алкоголем, хронический алкоголизм, алкогольный психоз и т.д.), используется показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения в год. По данным ВОЗ, критическим индикатором является 8 литров на душу населения, после чего наступают необратимые генетические изменения. Каждый «дополнительный» (сверх 8) литр алкоголя на душу населения увеличивает смертность, сокращая жизнь мужчин на 0,79

года и женщин на 0,34 года. В республике потребление алкоголя составляет, по данным Министерства статистики и анализа, более 8, а по оценке органов МВД – 14-15 литров в год на одного человека.

К индикаторам, характеризующим популяционное здоровье, социально-бытовую и санитарно-эпидемиологическую ситуацию, относится рост показателей заболеваемости туберкулезом, венерическими заболеваниями, СПИДом.

Нормативно-правовая база демографической безопасности

Нормативно-правовую основу обеспечения демографической безопасности составляют нормы Конституции Республики Беларусь, согласно которым брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Кроме того, на обеспечение безопасности в этой сфере направлены Кодекс о браке и семье Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь, закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», «О правах ребенка», Национальная стратегия устойчивого развития, Концепция национальной безопасности, Концепция государственной демографической политики и другие нормативно-правовые акты.

В основе этих нормативных и законодательных актов лежат: Всеобщая декларация прав человека; Конвенция о правах ребенка; Международный Пакт о гражданских и политических правах; Концепция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; документы Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения; положения Программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 г.).

Основные направления и меры государственной политики в области демографической безопасности

Центральное место в концепции демографической безопасности занимает обоснование основных направлений ее обеспечения в рамках соответствующих задач. На наш

взгляд, основные направления улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семей включают:

- совершенствование системы пособий на детей, усиление ее адресности, приближение размера пособий к прожиточному минимуму;

- развитие долгосрочного кредитования жилищного строительства молодых семей на условиях частичного погашения долга по кредиту в зависимости от количества несовершеннолетних детей;

- стимулирование развития различных форм добровольного страхования, особенно детей и молодежи, для создания дополнительных материальных возможностей поддержки семьи на определенных этапах ее развития;

- разработка и внедрение различных форм долгосрочного кредитования молодежи и молодых семей (на 10–15 лет) в целях получения образования*;

- совершенствование условий совмещения профессиональных и семейных обязанностей работающих женщин, имеющих детей.

Опыт зарубежных стран свидетельствует о целесообразности сочетания ответственности общества и семьи за подрастающее поколение, за устойчивость семейных отношений, укрепление социального статуса семьи. Наряду с развитой системой государственной поддержки семьи и созданием условий для ее самообеспечения все большее значение приобретает участие частного бизнеса в развитии семейно ориентированной социальной инфраструктуры.

Основные направления оптимизации внешних и внутренних миграционных процессов включают:

- совершенствование уголовного и административного законодательства, противодействующего нелегальной миграции;

- обеспечение развития международного сотрудничества в целях координации работы для борьбы с нелегальной миграцией;

* Аналогичные меры осуществляются не только в развитых странах, но и странах СНГ. В России с августа 2000 г. учащемуся или его законным представителям (родителям, усыновителям или попечителям) предоставляется образовательный кредит на срок до 10 лет на сумму не более 75% от стоимости обучения по ставке 21% годовых.

- обеспечение правовых, организационных, социально-экономических и других условий для привлечения в республику мигрантов (с учетом их качественных характеристик и потребностей страны в количестве и качестве рабочей силы);

- создание необходимых условий для привлечения и закрепления специалистов различных отраслей экономики в сельской местности, в первую очередь в сельскохозяйственном производстве.

Для практической реализации вышеназванных направлений по обеспечению демографической безопасности необходимо внести изменения и дополнения в существующие и разработать новые нормативно-правовые акты. В частности:

- предусмотреть в налоговом кодексе льготы предприятиям, трудоустраивающим женщин-матерей, которые длительное время не работали (в связи с уходом за ребенком), и выделение государственных субсидий этой категории на профессиональное обучение и переподготовку;

- дополнить Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» (с учетом опыта проведения семейной политики в развитых странах) статьей, предусматривающей выплату школьного пособия перед началом учебного года дополнительно к семейным пособиям. Кроме того, предусмотреть статью, согласно которой в случае чрезвычайных обстоятельств (безработица, смерть одного из супругов, болезнь и пр.) семья будет иметь право на социальное пособие;

- внести изменения в ст. 3 Закона Республики Беларусь «О подоходном налоге с граждан», увязав сумму дохода родителей, не подлежащую налогообложению, со среднедушевым минимальным потребительским бюджетом ребенка;

- дополнить Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» статьей, в соответствии с которой за каждого ребенка прибавлять женщине к трудовому стажу два года. Кроме того, увеличить пенсии родителям, воспитавшим троих и более детей, на 10%;

- принять закон «О запрете курения в общественных местах».

Вместе с тем, учитывая, что обеспечение демографической безопасности осуществляется в рамках демографической политики, следует принять правовой акт о внесении изменений и дополнений в Концепцию государственной демографической политики и Основные направления реализации демографической политики Республики Беларусь.

Осуществление предложенных направлений делает необходимой разработку Государственной программы демографической безопасности, которая должна создаваться на среднесрочную перспективу, за 2 года до начала прогнозируемого пятилетнего периода, с тем чтобы ее положения могли быть использованы при разработке программ социально-экономического развития страны. В ней найдут отражение анализ и оценка демографической ситуации, основные проблемы, реальные и потенциальные демографические угрозы, а также меры по нейтрализации и предупреждению этих угроз.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Репродуктивное здоровье населения и демографическая безопасность Республики Беларусь*. Материалы респуб. семинара. Мн., 2000.
2. *Лармин О.В.* Методологические проблемы изучения народонаселения. М.: Статистика, 1974.
3. *Изучение продолжительности жизни*. М.: Статистика, 1977.
4. *Социологическое обследование репродуктивных установок молодых женщин*. НИИ труда Минтруда РБ, 1999.

