

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В НИДЕРЛАНДАХ

Группа работников Министерства экономики Республики Беларусь и его Научно-исследовательского экономического института в составе пяти специалистов, занимающихся разработкой прогнозов и программ социально-экономического развития, с 7 по 12 декабря 1999 г. находилась в Нидерландах с целью изучения опыта этой страны в области прогнозирования социально-экономического развития. Поездка была организована в рамках совместного проекта ПРООН и Министерства экономики Республики Беларусь «Система макроэкономического прогнозирования».

Выбор Нидерландов в качестве объекта изучения обусловлен имеющимся в этой стране многолетним опытом разработки и использования макроэкономических прогнозов. Кроме того, Нидерланды, как и Республика Беларусь, – малая страна с близкой по структуре открытой экономикой.

Поездка состоялась благодаря содействию бывшего представителя Международного валютного фонда в Республике Беларусь г-на В. Мидлкупа (W. Middlekoop) и любезности директора Центрального планового бюро (ЦПБ) Нидерландов профессора, доктора Ф. Дж. Х. Дона (F. J. H. Don).

Белорусских ученых интересовали аспекты деятельности Центрального планового бюро (ЦПБ) и Центрального банка (ЦБ) Нидерландов.

В обсуждении вопросов с нидерландской стороны приняли участие руководители департаментов и отделов ЦПБ – Джон ван дер Лем (John van der Lem), Рууд Оккер (Ruud Okker), Джеральд Вельзенис (Gerard Welzenis), руководители департаментов и отделов ЦБ – С. С. А. Виндер (S. S. A. Winder), Лео де Хаан (Leo de Haan), Марга Питерс (Marga Peeters), Аня Дилен (Anja Deelen), Давид Хофман (David Hofman).

Центральное плановое бюро, основанное в 1945 г. известным в мире экономистом Яном Тинбергеном, лауреатом Нобелевской премии, является головной организацией в стране по разработке экономической политики, своего рода «советником» правитель-

ства по экономическим вопросам. ЦПБ, как неоднократно подчеркивалось, – независимая организация, осуществляющая анализ и разработку прогнозов экономического развития Нидерландов.

Директор ЦПБ является членом Экономического совета при Кабинете министров, который состоит из 15 человек, в том числе 12 – члены Кабинета министров. В состав другого важного органа – Центральной экономической комиссии – входят представители основных министерств и ведомств (министерства финансов, министерства социальных вопросов и здравоохранения, внутренних дел, Кабинета министров, Центрального банка), директор ЦПБ, а также другие должностные лица, имеющие отношение к экономике. Члены комиссии назначаются Королевой Нидерландов. В этой комиссии обсуждаются все вопросы социально-экономического развития. Подготовленные рекомендации представляются в Кабинет министров. Для повышения уровня обоснованности предлагаемых рекомендаций комиссия обращается в ЦПБ с просьбой произвести соответствующие расчеты и анализ экономической ситуации. Основным источником информации при этом выступают Центральное бюро статистики, которое составляет национальные счета на каждый год. Центральная экономическая комиссия дает также рекомендации по формированию тематики исследований в ЦПБ.

Центральное плановое бюро поддерживает тесные связи с министерствами экономики, финансов, социальных вопросов и здравоохранения, с транснациональными компаниями и крупными предприятиями, экологическим институтом, а также международными организациями – ЕС, МВФ, рядом зарубежных институтов и организаций экономической направленности. Деятельность бюро все больше принимает международный характер.

ЦПБ тесно связан с парламентом, политическими партиями. Его сотрудники часто приглашаются в парламентские комиссии в связи с обсуждением экономических

вопросов. Основные политические партии обращаются в ЦПБ с просьбой сделать прогнозы экономической ситуации на основе их предвыборных программ.

В настоящее время ЦПБ является ведущим институтом Нидерландов в области макроэкономического прогнозирования. Оно входит в состав Министерства экономических дел Нидерландов, которое включает собственно Министерство экономики и статистический комитет. Общая численность Министерства экономических дел составляет около 2 тыс. чел. ЦПБ насчитывает около 180 чел., имеющих статус государственных служащих. Возглавляет Бюро Совет директоров, в который входят руководители основных департаментов.

Структурно ЦПБ состоит из пяти департаментов, которые в свою очередь имеют в составе от трех до пяти отделов.

Первый департамент занимается совершенствованием моделей (макроэкономической, мультисекторальной и модели общего равновесия) и их применением. Кроме того, в составе департамента отдел рынка труда и демографических вопросов и отдел доходов и цен.

В функции второго департамента входят краткосрочный анализ и налогово-фискальные вопросы;

третьего – анализ и прогнозирование развития промышленности, продовольствия и сельского хозяйства, строительства и рыночных услуг;

четвертого – институциональный анализ (экономика знаний, технология производства, последствия воздействия на окружающую среду, вопросы конкуренции, межстрановой сравнительный анализ).

Деятельность пятого департамента связана с финансовыми вопросами и изучением экономического воздействия на экономику больших проектов в области инфраструктуры.

Основное внимание в стране уделяется краткосрочным прогнозам на 1–2 года. Они разрабатываются 4 раза в год на основе постоянно обновляемой статистической информации. При этом один раз в год делается развернутый прогноз по секторам экономики.

Среднесрочные прогнозы разрабатываются на 4 года, один раз в два года, и согла-

совываются по временным периодам с программой деятельности правительства. При этом используются специально разработанные экономико-математические модели по трем сценариям, различающимся темпами роста ВВП.

В Нидерландах разрабатываются и долгосрочные прогнозы (сценарии) на 15–25 лет. Их содержание и сроки разработки не фиксированы. Такие прогнозы были разработаны в 1955, 1985 и 1992 гг.

Все модели основываются на регулярно разрабатываемых в стране межотраслевых балансах и иной информации, в том числе по внешнему миру. Разработку моделей осуществляют на постоянной основе специальные структурные подразделения, в которых работают в основном экономисты. Математики занимаются только программным обеспечением.

В отличие от разработок в Беларуси и других странах СНГ, прогнозы носят не целевой (активный), а генетический (инерционный, пассивный) характер. Иными словами, делается попытка определить, какая экономическая и социальная ситуация может сложиться при имеющихся тенденциях в экономическом развитии и воздействии внешних факторов на внутреннюю экономику (изменение мировой конъюнктуры торговли, внутренней и внешней политики, изменение цен на нефть как главный продукт, к которому «привязываются» цены на все остальные товары). Другой особенностью прогнозов является их ориентация на социальные вопросы (занятость, рынок труда, социальное обеспечение), так как экономика многие годы практически полностью либерализована и активной экономической политики в данной сфере не проводится. Например, разработана модель по определению ставок отчислений из доходов населения в восемь различных фондов. Модель позволяет отслеживать взаимосвязи производства, рынка труда, спроса на товары, доходов, спроса на инвестиции с учетом взаимосвязей с остальным миром. Объем экспорта учитывается на основе спроса товаров за рубежом по отдельным регионам мира и более детально – в Европейском союзе. Следует отметить, что ЦПБ вследствие существенной привязки гульдена к немецкой марке

практически не рассматривает вопросы валютного регулирования.

Все прогнозы осуществляются на основе моделей, каждая из которых имеет свою специализацию. Общая система основана на использовании нескольких страновых макроэкономических и ряда отраслевых специализированных моделей – по сельскому хозяйству, энергетике, окружающей среде, бюджету. Модели разрабатываются, совершенствуются и используются одной небольшой группой разработчиков.

Модели основаны на формализации зависимостей, установленных экономической теорией. Проведение прогнозных расчетов сопровождается оценками экспертов как ЦПБ (в основном), так и привлекаемых со стороны. Продолжительность разработки отдельных макромоделей зависит от сложности и составляет от одного года до десяти лет.

Наиболее подробно были рассмотрены следующие макромоделей ЦПБ:

- JADE (Joint Analysis of Dynamics and Equilibrium) – рассчитана на среднесрочную и долгосрочную перспективу, используется в основном для разработки среднесрочных сценариев и имитаций;

- ATHENA – разработана для анализа секторальных аспектов экономики Нидерландов, охватывает 15 отраслей и 6 институциональных секторов экономики. Позволяет проводить имитационные расчеты на краткосрочный период, сценарный анализ на средне- и долгосрочный периоды и анализ экономической политики для случаев, когда важны секторальные аспекты. Основана на традиционной эконометрической методологии анализа временных рядов;

- MIMIC – имитационная модель на долгосрочную перспективу, основное внимание сосредотачивает на рынке труда, налогах и социальном страховании;

- WORLDSCAN – модель общего равновесия. Используется для прогнозов на долгосрочную перспективу, изучает мировую экономику с целью получения данных о влиянии мировой торговли на экономику страны.

Центральный банк Нидерландов использует макроэкономическую модель MORKMON для кратко- и среднесрочного прогнозирования денежно-кредитной политики и многострановую модель EVROMON, позволяющую имитировать ситуации в мировой торговле, прогнозировать воздействие внешних факторов на экономику Нидерландов.

Все модели взаимосвязаны, имеют блочное построение, опираются на различные подмодели. Содержат систему входных показателей, в том числе задаваемых экзогенно, и расчетных показателей, зависящих от типа модели. Взаимосвязи переменных строятся на основе экономико-статистических зависимостей, специальных исследований и моделирования. Большое внимание уделяется сбору, анализу и накоплению исходной информации (получаемой в основном из системы национальных счетов). В качестве общей методологической базы прогнозирования используется экономическая теория рыночной экономики.

Полученные материалы по эконометрическим моделям представляют интерес для разработчиков экономико-математических моделей прогнозирования развития экономики Республики Беларусь.

Я.М.Александрович,
доктор экономических наук,
профессор

