

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В 2000 ГОДУ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ

В. Н. Шимов,

доктор экономических наук, профессор, министр экономики Республики Беларусь

Уходят в прошлое 90-е годы XX ст. Именно в этот период экономике Республики Беларусь, ставшей суверенным государством, выпало тяжелейшее испытание на устойчивость и жизнеспособность.

Разрушительные тенденции, обусловленные и распадом СССР, и крайним несовершенством и неэффективностью прежнего хозяйственного механизма, привели к тому, что основные показатели социально-экономического развития республики до середины 90-х годов постоянно ухудшались. Так, в 1995 г. валовой внутренний продукт по сравнению с 1990 г. сократился на 35%, объем промышленной продукции — на 41, производство потребительских товаров — на 40, валовая продукция сельского хозяйства — на 26, инвестиции в основной капитал — на 61%. Необходимость переломить столь далеко зашедшие и опасные для экономической безопасности страны тенденции стала, по существу, жестким императивом, разумной альтернативы которому не было.

В этих условиях и были разработаны основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг., которые не только вооружили общество стратегией преодоления кризисных явлений, создания условий для макроэкономической стабилизации и возобновления экономического роста, но и содержали конкретные практические меры по решению поставленных задач. Сейчас, с высоты прошедших после принятия данного программного документа лет, можно констатировать, что **стратегическая линия, определенная основными направлениями, в целом оказалась верной**. Четыре года подряд экономика страны прирастала, а не падала, как это было в первой половине 90-х годов. Об этом однозначно свидетельствуют данные табл.1.

Разумеется, издержек, в том числе и весьма ощутимых, избежать не удалось. В рассматриваемый период рост экономики в значительной степени иницировался дозаг-

рузкой старых производственных мощностей и стимулировался в определенной мере эмиссионными кредитами. Это позволило Беларуси в условиях чрезвычайно большого дефицита внешних источников финансирования сохранить свой производственный потенциал и решить некоторые важные социальные проблемы.

Набранный к середине 1998 г. отечественной экономикой поступательный ход имел под собой достаточно устойчивую базу, что даже в условиях мощного негативного воздействия последствий финансово-экономического кризиса, разразившегося в августе 1998 г. у нашего главного экономического партнера — России, позволило сохранить положительные тенденции в динамике основных макроэкономических параметров. По итогам 1998 г. прирост ВВП в Беларуси составил 8,3%, промышленного производства — 12,4, инвестиций в основной капитал — 25,0% по сравнению с 1997 г. И все же российский кризис в сочетании с собственными ошибками, в первую очередь в проведении денежно-кредитной политики, привел к очевидным негативным последствиям для белорусской экономики. Прежде всего это проявилось во внешнеэкономической сфере и в развитии инфляционных процессов.

Анализ социально-экономического развития страны в 1999 г.

В успешном 1999 г. произошло падение как последствий финансового кризиса в России, так и крайне неблагоприятных погодных условий в республике на ряд накопившихся серьезных просчетов в сфере денежно-кредитной и валютной политики. В результате прошлый год оказался самым непростым для отечественной экономики за последние несколько лет и принес весьма противоречивые итоги (табл.2).

С одной стороны, по ряду важных направлений были вновь достигнуты положительные результаты. Так, ВВП возрос на 3%,

Таблица 1

Индексы основных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь в 1991–1999 гг. (в % к предыдущему году, в сопоставимых ценах)

Показатель	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1995 г. к 1990 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	1999 г. к 1995 г.	1999 г. к 1990 г.
Валовой внутренний продукт	98,8	90,4	92,4	87,4	89,6	64,6	102,8	111,4	108,3	103	127,7	82,5
Продукция промышленности	99,0	90,6	90,0	82,9	88,3	59,1	103,5	118,8	112,4	109,7	151,6	89,5
Производство потребительских товаров	100,5	95,3	94,5	87,3	75,8	59,9	109,0	122,8	120,8	107,8	174,3	104,4
Продукция сельского хозяйства	95,1	91,5	103,7	85,6	95,3	73,6	102,4	95,1	99,3	91,4	88,4	65,1
Инвестиции в основной капитал	104	71	85	89	69	38,5	95	120	125	94,6	134,8	51,9

Таблица 2

Индексы основных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь в 1999–2000 гг. (в % к предыдущему году, в сопоставимых ценах)

Показатель	1999 г.		2000 г.
	По прогнозу	Фактически	По прогнозу
Валовой внутренний продукт	103–104	103	102–103
Продукция промышленности	104–105	109,7	102–103
Производство потребительских товаров	106–107	107,8	103–104
Продукция сельского хозяйства	102–103	91,4	108–109
Инвестиции в основной капитал	104–105	94,6	102–103
Объем внешней торговли (включая услуги)	103,2	80,6	101,2–102,2
в том числе:			
экспорт	104,9	83,8	101,9–102,8
импорт	101,6	77,9	100,6–101,5
Розничный товарооборот	106–107	109,7	102,5–103,5
Платные услуги населению	103–104	112,7	102,1–103,2
Реальные денежные доходы населения	101–102	98,0	101
Среднегодовая рублевая денежная масса	229	293,6	199,9
Кредитная эмиссия	182,3	454,2	87,2
Потребительские цены			
в среднем за год	290–305	393,7	245–255
декабрь к декабрю	180–201	351,2	170–190
в среднем за месяц	5–6	11,0	4,5–5,5
Цены производителей на промышленную продукцию	255–270	455,4	195–205

что соответствует прогнозным параметрам. Продукция же промышленности оказалась значительно выше заданий прогноза (прирост 9,7% против 4-5% по прогнозу). Удалось выйти на прогнозные параметры по приросту производства потребительских то-

варов – 7,8%, превышены прогнозные показатели по объему розничного товарооборота – 9,7%, платных услуг населению – 12,7%. Успешно развивался экспорт в страны вне СНГ, объем которого в долларовом выражении увеличился на 19,7%. Отрицательное

сальдо торгового баланса с этой группой стран составило лишь 95 млн долл. США против 1085,3 млн долл. за 1998 г., т.е. уменьшилось в 11 раз.

Нельзя обойти вниманием и тот факт, что политика экономического роста обусловила позитивные изменения в сфере занятости. Так, численность безработных, официально зарегистрированных службами занятости, снизилась со 182,5 тыс.чел. на конец 1996 г. до 95,4 тыс.чел. на конец 1999 г.

С другой стороны, анализ макроэкономической ситуации показывает, что эмиссионное кредитование экономики обусловило ее определенный «перегрев», что в конечном итоге негативно отразилось на социально-экономической ситуации в стране.

Наряду с некоторым замедлением темпов экономического роста так и не удалось добиться снижения инфляции до прогнозных значений. Среднемесячный уровень инфляции в прошлом году составил 11%.

Важнейшим инфляционным фактором, предопределившим отклонение индекса потребительских цен от его прогнозного значения, явилось состояние монетарной сферы. В течение 1999 г. осуществлялась достаточно массивная кредитная эмиссия (прирост чистого внутреннего рублевого кредита Национального банка составил в 1999 г. 87,2 млрд руб., что более чем в два раза превысило прогнозные значения), весьма активно использовались и другие инструменты наращивания рублевой денежной массы. Это прежде всего освобождение коммерческих банков от внесения в фонд обязательного резервирования и замещения в данном фонде рублей на иностранную валюту, покупка Национальным банком иностранной валюты. При этом средняя фактическая норма обязательного резервирования по рублевым привлеченным средствам за июнь 1999 г. составила 7,8%, сентябрь – 9,8, тогда как за январь 1999 г. ее значение было на уровне 12,8%. К концу года (декабрь) значение данного параметра составило 12,3%. В конечном итоге предпринятые меры привели к росту объема денежной массы в национальной валюте (293,6% в среднегодовом исчислении против 229% по прогнозу), стимулировали девальвационные и инфляционные процессы.

Необходимо отметить, что Основными направлениями денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 1999 г. предусматривалось, что одним из приоритетных направлений денежно-кредитного регулирования будет поддержание процентных ставок денежного рынка на реальном положительном уровне. Вместе с тем ставка рефинансирования была положительной в реальном значении только в апреле и в июне-августе прошлого года.

Что касается реального значения процентных ставок по депозитам физических лиц в национальной валюте, то оно находилось на отрицательном уровне в течение всего 1999 г. Отнюдь не случайно удельный вес срочных рублевых депозитов населения упал в структуре рублевой денежной массы с 7,7% на 1.01 1999 г. до 5,3% на 1.01 2000 г. В тот же период доля наличных денег, наоборот, возросла – с 28,1 до 30,5%. В результате происходило ухудшение структуры рублевой денежной массы, что негативно сказалось в 1999 г. как на инфляционных процессах, так и на инвестиционных возможностях отечественной банковской системы.

В качестве стимулятора инфляционных процессов выступала и девальвация белорусской национальной валюты. Так, официальный курс белорусского рубля по отношению к доллару США снизился за год почти на 200% (по прогнозу-99 это значение составляло 124%). Положение осложнялось дефицитом иностранной валюты, более чем значительным разрывом между официальным и рыночным курсами белорусского рубля.

Свою негативную роль в раскручивании инфляции сыграла зависимость республики от цен на импортные энергоносители. В частности, цена на нефть, поставляемую в Беларусь, возросла с 49 долл. США за 1 тонну в январе 1999 г. до 130 долл. в декабре.

Кроме того, на инфляционные процессы оказали непосредственное влияние еще два фактора, а именно: повышение минимальной заработной платы и тарифных ставок, а также необходимость устранения диспаритета цен и тарифов в отдельных отраслях экономики. Оба этих фактора имеют компенсационный характер (в первом случае – для домашних хозяйств, во втором – для

субъектов хозяйствования) за рост цен в других секторах.

Особенно остро стоит вопрос о компенсации затрат на материально-технические и энергетические ресурсы в сфере АПК. Поэтому в течение 1999 г. минимальные закупочные цены на продукцию растениеводства повышались от 4,7 до 6,8 раз, на молоко — 5,1раза, крупный рогатый скот — 5,2раза, свиней — 7,4раза. Это обеспечило возмещение нормативной себестоимости и получение минимальной прибыли.

В прошлом году осуществлялись необходимые подвиги и предельных отпускных цен, что подтверждают данные табл.3.

В результате рентабельность производства мясо-молочной продукции вышла на положительные значения.

Проводилась работа и по преодолению отдельных диспропорций и сокращению перекрестного субсидирования в топливно-энергетическом комплексе, жилищно-коммунальном хозяйстве, на транспорте.

В то же время Правительством предпринимались меры (и достаточно жесткие) по ограничению ценового роста, пресечению повышения цен и тарифов со стороны недобросовестных субъектов хозяйствования, совершенствованию организации нормирования затрат. Однако, как уже отмечалось, прежде всего в силу несбалансированной денежно-кредитной и валютной политики задача снижения инфляции до прогнозных параметров осталась нерешенной. При этом

отметим, что регулируемые цены и тарифы обусловили примерно 42% прироста индекса потребительских цен в 1999 г., а 58% — пришлось на нерегулируемую группу.

Крайне непростое положение сложилось в сельском хозяйстве, где так и не удалось приостановить падение объемов производства. Конечно, погодные условия 1999 г. были очень неблагоприятными, однако проблемы данной отрасли народного хозяйства коренятся прежде всего в отсутствии критической массы прогрессивных преобразований, попытке широко использовать старые, уже исчерпавшие себя методы организации и управления. Очевидно, что дальнейшее сохранение статус-кво в данной сфере может привести лишь к развалу отрасли.

Множественность валютных курсов, значительный разрыв между ними продолжают оказывать негативное воздействие на расчеты во внешнеэкономической деятельности, осложняя вытеснение бартерных операций. Даже введение во второй половине 1999 г. рентного сбора при осуществлении внешнеторговых бартерных операций не привело к существенному изменению ситуации в данной сфере. Так, например, за январь-ноябрь 1999 г. бартерные операции составили 35,7% объема отечественного экспорта, в том числе в страны СНГ — 50,7% (в январе-июне 1999 г. указанные показатели составляли соответственно 37,6 и 53,5%).

Следует подчеркнуть, что анализ основных показателей работы промышленного

Таблица 3

Изменение предельных отпускных цен на некоторые социально значимые продовольственные товары и уровня рентабельности в 1999 г.

Продовольственные товары	Ед. измерения	На 01.01.99		На 31.12.99		
		цена, руб.	рент., %	цена, руб.	рост к 01.01.99	рент., %
Мясо и мясопродукты						
Говядина I кат.	кг	96600	-21,6	658000	6,8 р	9,1
Свинина I-II кат.	кг	118200	-17,2	734000	6,2 р	1,0
Колбаса вар. I сорта	кг	131000	-22,0	730000	5,6 р	2,6
Цыплята-бройлеры	кг	160500	-18,0	710000	4,4 р	4,6
Яйцо диетическое	дес.	68600	31,9	289500	4,2 р	5,6
Молочные продукты						
Молоко 2,5% жирн.	л	9150	-14,8	62000	6,8 р	8,2
Сметана 20% жирн.	кг	42300	-23,7	276000	6,5 р	3,0
Творог 9% жирн.	кг	44900	-21,0	296000	6,6 р	1,7
Масло животное	кг	194000	-11,3	1035000	5,3 р	5,8

комплекса по итогам года показал прямую зависимость динамики объемов производства и экспорта от величины бартера. Например, по Минсельхозпроду и концерну «Белнефтехим» на фоне снижения в сентябре прошлого года удельного веса бартерных поставок по экспорту одновременно были снижены и объемы производства.

Таким образом, в существующих внешних и внутренних условиях (неплатежеспособность партнеров в странах СНГ, и в первую очередь — в России, множественность обменных курсов белорусского рубля, существенный разрыв между котировками, значительные размеры неудовлетворенного спроса на валюту) система бартерных поставок все еще остается основной возможностью для удержания объемов производства и, соответственно, экспорта, а также для сохранения имеющихся рынков сбыта промышленной продукции. Кроме того, как показывает анализ, введение рентного сбора на бартер вызывает ухудшение финансового состояния предприятий, способствуя росту соотношения кредиторской и дебиторской задолженности.

Вместе с тем применение рентного сбора позволило несколько увеличить во втором полугодии 1999 г. поступление валютных средств в Республику Беларусь (на 9% по сравнению с I полугодием того же года), оптимизировать структуру бартерного импорта, уменьшив до минимума ввоз товаров, непосредственно не предназначенных для производственных целей.

Поэтому в ближайшее время с учетом разработанных программных документов (Национальная программа развития экспорта на 2000–2005 гг., Концепция денежно-кредитной и валютной политики на IV кв. 1999 г. и 2000 г. и др.) и принимая во внимание как существенную ресурсную зависимость республики, так и фактор ограниченной платежеспособности торговых партнеров в России и других странах СНГ, целесообразно было бы, сохранив схему взимания рентного сбора, снизить его ставки (до 3 и 5%).

Что же касается внешнеэкономической деятельности в целом, то она в 1999 г. развивалась неоднозначно. С одной стороны, по данным Министерства статистики и анали-

за, в 1999 г. физический объем экспорта (в сопоставимых ценах) по сравнению с 1998 г. увеличился на 3,6%. В текущих же ценах в долларовом исчислении экспорт снизился на 16,2%. В целом по республике средние цены по экспорту снизились на 21,3%, по импорту — на 15,0%. Конечно, негативную роль здесь сыграла девальвация российского рубля. Однако, по большому счету, снижение экспортных цен — это сигнал о том, что:

- продукция отечественных экспортеров нуждается в повышении конкурентоспособности;

- необходимо активнее снимать дискриминационные пороги на внешних рынках для белорусских экспортных товаров, что требует прежде всего принятия республики в ВТО.

С другой стороны, уже упоминавшиеся позитивные подвижки в торговле со странами вне СНГ свидетельствуют о том, что белорусские экспортеры способны гибко реагировать на изменение ситуации на внешних рынках и находить резервы для продвижения своих товаров в дальнее зарубежье. Им нужна лишь грамотная государственная поддержка. Отнюдь не случайно Правительство в 1999 г. разработало Национальную программу развития экспорта на 2000–2005 гг., которая содержит комплекс практических мер в данном направлении.

Имеются и другие проблемы: падение экспорта услуг, рост задолженности предприятий, спад инвестиционной активности, и прежде всего — в производственной сфере. Последнее особенно опасно. Обновление основных фондов — это вопрос будущего отечественной экономики и, как уже отмечалось, сохранения ее конкурентоспособности на мировом рынке. Между тем сложное финансовое положение субъектов хозяйствования в 1999 г. не позволило им активизировать свою инвестиционную деятельность. Инвестиции в основной капитал составили лишь 94,6% к аналогичному периоду 1998 г., в том числе в строительство объектов производственного назначения — 91,7%.

Таким образом, назрела острая необходимость в целенаправленном сокращении эмиссионного кредитования экономики, проведении взвешенной процентной политики, принятии реальных, а не декларатив-

ных мер по ликвидации множественности обменных курсов. Эти целевые установки и стали главной отправной точкой при разработке Прогноза-2000, который следует рассматривать как инструмент формирования и проведения государством активной экономической политики.

Цели и приоритеты социально-экономического развития в 2000 г.

Основной задачей государственной экономической политики на 2000 г. является устранение имевших место в прошлом году в экономике отрицательных процессов, факторов и причин, не позволивших вывести народное хозяйство на уровень намеченных важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 1999 г. В этой связи целью Прогноза-2000 становится обеспечение на основе накопленного в экономике потенциала положительных условий устойчивого экономического развития. Приоритетное значение в текущем году приобретает необходимость добиться улучшения финансового состояния реального сектора экономики.

В соответствии с прогнозом в качестве ключевых направлений деятельности по активизации социально-экономического развития страны в 2000 г. определены:

- **сдерживание инфляции**, в первую очередь за счет проведения достаточно жесткой денежно-кредитной политики; совершенствование валютного регулирования в направлении перехода к единому обменному курсу, восстановления валютных резервов страны; реализация принятых в Концепции ценообразования Республики Беларусь основных принципов и механизмов совершенствования и эффективного функционирования системы ценообразования во взаимосвязи с денежно-кредитной, валютной, налогово-бюджетной политикой и политикой доходов населения;

- **обеспечение финансового оздоровления экономики**, урегулирование на этой основе неплатежей, пополнение оборотных средств; сокращение бартера и кредиторско-дебиторской задолженности, усиление стимулирующих мер в области ресурсосбережения, поэтапное сокращение перекрестного субсидирования;

- **формирование условий для развития экономически эффективных производств** и на этой основе повышение конкурентоспособности белорусской экономики;

- **обеспечение инвестиционной активности в реальном секторе экономики** и преодоление тенденции роста износа активной части основных фондов; развитие инвестиционной инфраструктуры; увеличение в структуре денежной массы долгосрочных компонент; формирование предпосылок для возобновления внешнего финансирования и привлечения прямых иностранных инвестиций; улучшение отраслевой и технологической структуры капитальных вложений, сокращение незавершенного строительства;

- **стабилизация социальной сферы**; осуществление комплекса неотложных мер по повышению уровня доходов, прежде всего за счет роста заработной платы, а также всех видов социальных выплат;

- **сокращение неэффективных бюджетных расходов**; осуществление государственных закупок и распределение бюджетных средств преимущественно на основе проведения тендеров и аукционов;

- **активное использование программно-целевого принципа в решении народнохозяйственных задач**;

- **сокращение дефицита торгового баланса** на основе развития механизма защиты внутреннего рынка и поддержки отечественных товаропроизводителей посредством реализации программ импортозамещения, наращивания экспорта продукции из местных ресурсов, национальной программы развития экспорта; проведение многовекторной внешнеэкономической политики; продолжение интеграционных процессов в рамках Союза Беларуси и России, Таможенного союза и СНГ (создание зоны свободной торговли).

Макроэкономические пропорции, финансовая и ценовая политика

Основные макроэкономические пропорции национальной экономики на 2000 г. (см. табл. 2) были определены исходя из анализа текущей экономической ситуации, ожидаемого выполнения основных показателей развития народного хозяйства за 1999 г., прогнозирования развития тенденций в отраслях и секторах экономики и предпо-

лагаемого изменения внутренних и внешних факторов, необходимости решения приоритетных проблем социально-экономического развития страны в прогнозном периоде.

Предусматривается, что в текущем году прирост ВВП составит 2-3%. В условиях перехода к новому этапу экономической политики, постепенного снижения эмиссионного кредитования реальные возможности экономики не позволяют рассчитывать на более высокие темпы роста. Вместе с тем именно в текущем году предполагается заложить прочный фундамент для **устойчивого неинфляционного роста** на уровне 4-5% в год за его пределами.

С учетом необходимости безусловного обеспечения прогнозируемого прироста ВВП жестким императивом является повышение эффективности производства, что предполагает снижение материалоемкости как минимум на 2,0-2,5%, энергоемкости – на 1,0-1,8%.

В свою очередь это позволит обеспечить в структуре использования ВВП (в сопоставимых ценах 1998 г.) долю ресурсов, направляемых на валовое накопление, в размере 23,8%, или на уровне 1999 г. Доля ресурсов, направляемых на конечное потребление, составит 76,6% против 77,1% по оценке 1999 г. Реальный рост потребления домашних хозяйств в 2000 г. прогнозируется на уровне 102%. При намеченных темпах роста ВВП и необходимости обеспечения указанных условий его использования уровень реальных денежных доходов населения определяется в размере 101%.

Предполагается также, что 48,7% в объеме ВВП должно приходиться на сферу производства товаров (промышленность, сельское хозяйство, строительство). С учетом намечаемых параметров развития указанных отраслей удельный вес промышленности сократится с 32,5 до 32,4% (в сопоставимых

ценах 1998 г.), сельского хозяйства возрастет – соответственно с 8,9 до 9,3%. Что касается строительства, то в общем объеме ВВП его доля уменьшится с 6,0 до 5,9%, что в первую очередь связано со снижением уровня эмиссионного кредитования. Удельный вес сферы услуг несколько снизится и составит 36,5% в общем объеме ВВП (в 1999 г. – 36,7%). Очевидно, что в отраслевой структуре ВВП не произойдет сколько-нибудь существенных подвижек.

Рост в реальном секторе экономики, увеличение доходов населения будут способствовать повышению спроса и предложения товаров на внутреннем рынке. В связи с этим увеличение розничного товарооборота к уровню 1999 г. прогнозируется в размере 102,5%-103,5%, объема платных услуг – 102,1-103,2%.

Представленные макроэкономические параметры социально-экономического развития республики на 2000 г. **отражают основную тактическую цель государственной политики – поддержание равновесия в области цен и доходов и создание условий для финансового оздоровления в реальном секторе экономики как основы устойчивого экономического роста.**

Важнейшее место в прогнозе на 2000 г. отведено **денежно-кредитной и валютной политике**. Монетарная политика будет направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, создание условий для финансовой и ценовой стабилизации (табл. 4).

Крайне важным представляется, чтобы в целях установления жесткого контроля за кредитной эмиссией и расширением денежной массы прирост чистого внутреннего рублевого кредита Национального банка и денежная эмиссия в целом утверждались поквартально в пределах запланированного на год объема.

Таблица 4

Основные параметры денежно-кредитной политики в 1998–2000 гг.

Параметры	1998 г., отчет, млрд руб.	1999 г., отчет, млрд руб.	2000 г., прогноз, млрд руб.	1999 г., в % к 1998 г.	2000 г., в % к 1999 г.
Рублевая денежная масса на конец года	96,5	284,7	456	295,0	160,0
Среднегодовая рублевая денежная масса	59,3	174,1	348	293,6	199,9
Чистые рублевые внутренние кредиты Национального банка, прирост за год	19,2	87,2	76	454,2	87,2

Предусматривается, что в среднем за 2000 г. увеличение рублевой денежной массы по сравнению с 1999 г. составит 199,9% (в 1999 г. к 1998 г. – 293,6%). Прогнозируемый объем кредитной эмиссии – 76 млрд руб., из которых 64 млрд руб. предполагается направить в жилищное строительство, 9 млрд руб. – на покрытие дефицита бюджета и 3 млрд руб. – на компенсацию пострадавшим вкладчикам.

Весь прирост чистого внутреннего рублевого кредита Национального банка будет направлен Правительству, т.е. **целевое кредитование банков в 2000 г. осуществляться не будет.**

В 2000 г. начнется постепенная переориентация финансовых потоков в пользу промышленности, доля которой в объеме кредитных вложений, направляемых в экономику, несколько увеличится (с 31,0 до 31,7%).

Процентная политика будет направлена прежде всего на укрепление белорусского рубля как средства сбережения. В частности, предусматривается обеспечить в 2000 г. реальное положительное значение базовой ставки рефинансирования.

Что касается валютной политики, то ее основная задача – создание предпосылок и проведение конкретной работы по формированию единого обменного курса национальной денежной единицы.

В соответствии с Концепцией денежно-кредитной политики и валютного регулирования на 1999–2000 гг. предусматривается обеспечить постепенное сближение обменных курсов на всех сегментах валютного рынка (включая неофициальный) путем использования различных инструментов денежно-кредитного и валютного регулирования (проведение плавной девальвации официального курса, ужесточение денежно-кредитной политики и т.п.).

Основные задачи налоговой политики на 2000 г.:

- применение более прогрессивных механизмов косвенного налогообложения;
- сохранение пониженных ставок ряда налогов и сборов при максимальном расширении базы налогообложения;
- ужесточение подходов к предоставлению индивидуальных налоговых льгот в целях их существенного сокращения;

- сокращение количества применяемых налогов и сборов за счет объединения ряда мелких, неэффективных сборов и отчислений, имеющих сходную налоговую базу;

- укрепление правовой базы налогообложения и повышение уровня собираемости налогов;

- унификация налогового законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации.

Достижение финансовой стабилизации экономики невозможно без проведения эффективной бюджетной политики. Одним из ключевых ее элементов является финансирование дефицита республиканского бюджета. Прогнозируется, что в 2000 г. последний будет иметь «потолок» в 1,7% к объему ВВП. Причем акцент предполагается сделать на использование неинфляционных источников его покрытия.

Привлечение внешних источников финансирования будет ограничиваться в 2000 г. размерами платежей, которые необходимо исполнить по ранее привлеченным кредитам.

Значимая роль в ближайшей перспективе отводится **и ценовой политике.** В 2000 г. она направляется на реализацию принятых в Концепции ценообразования Республики Беларусь основных принципов и механизмов совершенствования системы ценообразования.

Исходя из реальной ситуации и необходимости проведения мероприятий по упорядочению цен и тарифов рост потребительских цен в 2000 г. прогнозируется на уровне 170–190%, или 4,5–5,5% в среднем ежемесячном исчислении.

Будет продолжена политика сдерживания роста цен на газ, электрическую и тепловую энергию для промышленных потребителей, преодоления сложившихся диспропорций в уровнях цен и тарифов и снижения объемов перекрестного субсидирования. Действующие для населения тарифы на газ природный и сжиженный, электрическую и тепловую энергию возмещают соответственно 10,0, 14,9 и 7,7% прогнозируемой среднегодовой себестоимости. В целях снижения перекрестного субсидирования в 2000 г. цены на газ для населения вырастут в 2,5 раза, а на электрическую энергию – в 3 раза. При этом возмещение затрат населением по газу

составит около 25%, по электрической энергии – около 30%.

По продовольственным товарам политика ценообразования будет направлена на сокращение ценовых перекосов, насыщение потребительского рынка, обеспечение рентабельного производства продуктов за счет поэтапного изменения цен на них, имеющего целью компенсацию обоснованного удорожания сельхозсырья и топливно-материальных затрат при нормированных производственных издержках.

Государственное регулирование цен и тарифов предполагается осуществлять преимущественно экономическими методами с использованием палоговых, амортизационных, таможенных регуляторов, направленных на стимулирование роста производства, снижение затрат и формирование на этой базе экономически обоснованных цен. В то же время оно будет осуществляться в таком направлении, чтобы обеспечить покрытие за счет цен экономически оправданных издержек производства и обращения.

В целях ликвидации условий для недобросовестной конкуренции и в целом злоупотреблений доминирующим положением посредством установления монопольно высоких цен или других видов проявлений монополистической деятельности предполагается усилить контроль за нормированием затрат и ужесточить при этом политику в отношении включения в цены необоснованных затрат. **Таким образом, ценовая политика, с одной стороны, будет способствовать свободному формированию цен, с другой – нейтрализовывать последствия роста цен мерами адресной социальной поддержки населения.** Кроме того, она будет ориентирована на пресечение необоснованного роста цен и преодоление сложившегося межотраслевого и внутриотраслевого диспаритета.

Одним из стержневых условий обеспечения устойчивого экономического развития является **повышение инвестиционной активности.**

Складывающиеся факторы экономического роста, прогнозируемые на 2000 г. объем производства ВВП и структура его использования позволяют обеспечить инвестиции в основной капитал в размере 1,32-1,33 трлн

руб., или с приростом на 2-3%. Дальнейший рост накопления сдерживается необходимостью сохранить прирост реальных денежных доходов населения в пределах 1%.

Среди источников инвестиций преобладавать будут собственные средства предприятий, населения и кредиты банков. Их удельный вес составит 79,3%. Это фактически на уровне прошлого года. Однако, если удельный вес собственных средств предприятий и организаций (без учета кредитов банков) и собственных средств населения предусматривается с ростом против оценки 1999 г. соответственно на 8,1 и 2,5 процентных пункта, то доля кредитов банковской системы в долгосрочные инвестиции, напротив, снизится (на 8,1%).

Доля средств консолидированного бюджета в общем объеме капитальных вложений составит 15,8% против 16,3% по оценке 1999 г.

В этих условиях инвестиционная политика в 2000 г. в области централизованных капитальных вложений будет направлена на решение следующих основных задач:

- продолжение строительства объектов социальной сферы республиканского подчинения, финансировавшихся в 1999 г. за счет республиканского бюджета;
- выполнение мероприятий, связанных с программой ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;
- поддержка агропромышленного комплекса в части реализации государственных целевых программ;
- участие государства в финансировании объектов производственного назначения, связанных прежде всего с экспортом продукции, решением проблем импортозамещения и основанных на внедрении новых и высоких технологий. Будет пролонгирована практика выделения на инвестиции на эти цели не менее 10% средств республиканского бюджета.

В текущем году продолжатся и **институциональные преобразования.** В области разгосударствления и приватизации по-прежнему будет преобладать поэтапное реформирование государственной собственности с учетом результатов работы на каждом отдельном этапе, по строго индивидуальным бизнес-проектам и с ориентацией на мировые

тенденции по развитию условий для корпоративного управления.

Основные задачи реформирования отношений собственности и управления государственным имуществом в 2000 г. — дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы; осуществление процедур санации и банкротства; организация мониторинга работы приватизированных предприятий в до- и постприватизационный периоды; совершенствование оценки эффективного использования государственного имущества; преобразование государственных предприятий в государственные унитарные.

Приоритетной формой преобразования государственных унитарных и арендных предприятий в 2000 г. останется акционирование. На достигнутом уровне будет осуществляться продажа объектов коммунальной собственности по конкурсу либо на аукционах.

В целях обеспечения поступления средств от приватизации госимущества в бюджет и привлечения инвесторов в ранее созданные открытые акционерные общества для модернизации их основных фондов продолжится продажа акций на чековых и инвестиционных конкурсах и аукционах.

Предусматривается также осуществление реструктуризации и санации государственных унитарных предприятий для их финансового оздоровления, наращивания

выпуска конкурентоспособной продукции, повышения эффективности производства.

Поддержка малого предпринимательства в 2000 г. будет ориентирована на:

- создание системы страхования инвестиционных рисков малых предприятий;
- расширение доступа субъектов малого предпринимательства к государственным заказам и подрядам;
- расширение сети финансовых институтов, осуществляющих кредитование субъектов малого предпринимательства на льготных условиях;
- развитие механизма гарантий по инвестиционным кредитам, предоставляемым малым предприятиям;
- развитие новых форм сотрудничества малых предприятий в области взаимного кредитования.

Задачи развития реального сектора экономики

Как известно, динамику ВВП в основном определяет **промышленное производство**. В текущем году в промышленности предусматривается рост на уровне 102–103% (основные показатели развития промышленного комплекса в отраслевом разрезе представлены в табл.5).

Весь прирост производства будет достигнут исключительно за счет увеличения

Таблица 5

Основные показатели развития промышленного комплекса (в сопоставимых ценах)

Отрасль промышленности	1998 г., отчет, млрд руб.	1999 г., отчет, млрд руб.	2000 г., прогноз, млрд руб.	1999 г., в % к 1998 г.	2000 г., в % к 1999 г.
Продукция промышленности – всего	755,2	3322	7692–7767	109,7	102–103
в том числе:					
электроэнергетика	68	272,9	779–786	105,5	102–103
топливная промышленность	25,9	122,4	175–177	101,9	105–106
черная металлургия	24,3	98,1	285–288	99,4	103–104
химическая и нефтехимическая промышленность	99,3	466,8	981–986	105,6	102,5–103
машиностроение и металлообработка	193,9	761,6	2011–2031	115,4	102–103
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	46,6	180,9	479–482	114,2	103–103,5
промышленность строительных материалов	35,1	107,9	297–300	98,7	101–102
легкая промышленность	69,4	293,0	680–686	109,7	102,5–103,4
пищевая промышленность	138,5	513,2	1334–1346	115,3	105–106

производительности труда, связанного с улучшением уровня использования и реконструкцией имеющихся мощностей, строительством новых производств.

Предусматривается продолжить работу промышленного комплекса по реализации Государственной программы импортозамещения. В 2000 г. намечено к реализации 98 проектов из данной программы, из них 80 – по выпуску машиностроительной продукции. На эти цели предусмотрено направить 12 млрд руб., в том числе 6 млрд руб. бюджетных средств. Объем выпуска импортозамещающей продукции составит около 140 млн долл. США.

Росту промышленного производства в 2000 г. будет способствовать Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о проведении единой структурной промышленной политики, которую предлагается осуществлять через развитие производственно-технологической кооперации, создание транснациональных хозяйственных структур, разработку и реализацию связанных со структурными преобразованиями в промышленности совместных производственных и научно-технических программ (в первую очередь наукоемких и высокотехнологичных).

Для успешного развития народного хозяйства республики определяющее значение имеет стабильная работа **топливно-энергетического комплекса**. Прогнозируемое потребление топливно-энергетических ресурсов в текущем году составит 36 480 тыс. тонн условного топлива, или на уровне 1999 г. При этом потребление электроэнергии составит 35,1 млрд кВт·ч, в том числе 27,6 млрд кВт·ч (78,6%) предполагается выработать на собственных источниках и 7,5 млрд кВт·ч будет импортировано.

Ресурсы нефти прогнозируются в объеме 13,84 млн тонн. Объем переработки на белорусских нефтеперерабатывающих заводах составит 13,44 млн тонн, или 108% к уровню 1999 г.

Добыча нефти в 2000 г. прогнозируется на уровне 1999 г., т.е. в объеме 1,84 млн тонн. Объем транспортировки нефти трубопроводным транспортом составит около 88 млн тонн, или возрастет на 2,3%.

Поставка природного газа в 2000 г. (по сравнению с 1999 г.) прогнозируется на уровне 102,0%, и общий объем его потребления составит 16 200 млн куб. метров.

Большое значение в 2000 г. будет придаваться развитию торфо-брикетной промышленности. В структуре потребления топливно-энергетических ресурсов увеличивается доля топливных брикетов. Торфобрикетные предприятия выпустят 1600 тыс. тонн топливных брикетов, что на 200 тыс. тонн больше уровня 1999 г.

В 2000 г. предусматривается обеспечить рост ВВП без увеличения потребления топливно-энергетических ресурсов. Сохранение расхода топливно-энергетических ресурсов на уровне 1999 г. будет соответствовать их экономии в размере более 480 тыс. тонн условного топлива.

В **химической и нефтехимической промышленности** после ряда лет (1996–1998 гг.), отмеченных значительным ростом производства за счет улучшения использования незагруженных производственных мощностей, в 2000 г. намечается увеличение выпуска продукции на 2,5-3%.

Производство продукции **машиностроения** в прогнозируемом году предполагается увеличить на 2-3%. Будет продолжена работа по повышению качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции по приоритетным направлениям развития отраслей машиностроения в соответствии с президентской программой «Бытовая электроника», государственной программой импортозамещения, государственными научно-техническими программами «Станки и инструмент», «Белавтотракторостроение», «Белэлектроника», «Технологии», «Медицинская техника» и др. Кроме того, продолжится реализация ряда совместных белорусско-российских целевых программ.

Прирост объема производства в **лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности** прогнозируется в размере 3-3,5%. Подготовлена Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь, реализация которой позволит повысить эффективность и конкурентоспособность отрасли на внутреннем и внешних рынках.

Своего рода «сквозным» показателем для предприятий почти всех отраслей промышленности является объем производства потребительских товаров. От него прежде всего зависит наполнение прилавков, ассортимента наших магазинов. В 2000 г. предполагается рост объема товаров данной группы на 3-4%, в том числе продовольственных – на 2,5-3,5%, непродовольственных – на 3,5-4,5%.

Несмотря на нынешние трудности, положительная динамика в прогнозе задана **агропромышленному комплексу**. Предполагается, что объем валовой продукции сельского хозяйства составит в 2000 г. по сравнению с оценкой 1999 г. 108-109%, в том числе продукции растениеводства – 115,2-117,6, животноводства – 102,7%.

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур прогнозируется в объеме 5,7 млн тонн, картофеля – 7,0, овощей – 1,3, сахарной свеклы – 1,45 млн тонн. Динамика продукции животноводства на 2000 г. выстроена с учетом складывающейся кормовой базы.

В этом году намечается выделить из государственного бюджета и внебюджетных фондов для поддержки АПК 367,0 млрд руб. Кроме того, отрасль получит льготные кредиты в сумме не менее 110 млрд руб., из них 7 млрд руб. – долгосрочные. Будет продолжена практика использования товарных кредитов и лизинга.

Предусматривается также создать условия для обновления парка зерноуборочных машин за счет выпуска комбайнов ПО «Гомсельмаш» в количестве 300 штук, а также за счет организации с немецкой фирмой «КЛААС КГаА» совместного производства на фирме «Лидагропромаш» и закупки за пределами республики не менее 1200 комбайнов с пропускной способностью 8–12 кг/сек.

В целях формирования конкурентоспособных хозяйств будет продолжена также практика реформирования собственности, реструктуризации сельскохозяйственных предприятий. Прогноз-2000 нацеливает и на углубление агропромышленной интеграции в различных ее формах (концерны, агрокомбинаты, агрофирмы и др.), региональную переспециализацию производства.

Научно-техническая и инновационная политика

Особое внимание в прогнозе уделено научно-технической и инновационной политике. Сегодня именно здесь закладывается основа для динамичного развития экономики, повышения конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке. Поэтому в 2000 г. предполагается принятие системы мер, направленных на дальнейшее укрепление научно-технического потенциала. Так, будет завершена разработка президентской программы по образованию в нашей стране сети научно-технологических парков и инновационных центров, в соответствии с которой намечается создание технопарков в Минске на базе Белорусской государственной политехнической академии и Минского научно-исследовательского приборостроительного института, «Академтехнополиса» на базе академгородка в Минске, технопарков в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно. Намечается образование Центра трансфера технологий с филиалами в областных городах.

В 2000 г. будут продолжены работы по 2 президентским, 2 государственным параднохозяйственным программам, 33 государственным научно-техническим программам, 8 отраслевым, 5 региональным и более чем по 70 отдельным инновационным научно-техническим проектам, начатым в предыдущие годы.

На финансирование работ по указанным программам и инновационным проектам из республиканского бюджета предусматривается направить около 50% общего объема ассигнований, выделяемых на науку. **При этом бюджетную поддержку получают в первую очередь предприятия и организации, выделяющие на эти цели собственные средства в размерах не менее половины общего объема стоимости разработок.**

Одним из важнейших направлений государственной научно-технической политики является поддержка фундаментальной науки. На выполнение фундаментальных научных исследований из республиканского бюджета предусмотрено направить порядка 30% ассигнований, выделяемых в целом на финансирование науки.

Предполагается, что наукоемкость ВВП составит 0,9% против 0,8% в 1999 г. Кроме того, в 2000 г. будет завершена разработка Комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001–2020 гг. Это позволит начать работу по формированию научно-технических программ нового поколения, направленных на создание и внедрение новой высокотехнологичной продукции по ограниченному количеству приоритетных направлений, рассчитанных в среднем на 4–5 лет.

Внешнеэкономическая деятельность

В условиях открытой экономики жизненно важное значение имеет внешнеэкономическая политика. Прогноз-2000 предусматривает, что объем внешней торговли товарами (без учета услуг) увеличится на 1,3–2,3% к 1999 г.

Прогнозируется увеличение объемов экспорта на 2–3% к 1999 г. и импорта – на 0,6–1,6%. Отрицательное сальдо (без учета услуг) составит 486,2–491,5 млн долл. США и уменьшится на 78,1–72,8 млн долл. по сравнению с 1999 г. С учетом же услуг размер отрицательного сальдо в 2000 г. составит 164,3–169,6 млн долл.

По-прежнему нашим главным торговым партнером останется Россия, на долю которой в 2000 г. будет приходиться примерно 55% от общего объема товарооборота. Предполагается закрепить наметившиеся положительные тенденции в торговле со странами дальнего зарубежья.

Продолжится работа по вступлению Республики Беларусь в ВТО. Кроме того, в 2000 г. серьезное внимание предполагается уделять развитию экспортного потенциала и защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли. Будут реализованы меры по дальнейшему совершенствованию системы тарифного и нетарифного регулирования экспорта и импорта с тем, чтобы она полностью отвечала международным стандартам.

Особенно важное значение будет иметь осуществление разработанной Правительством в прошлом году Национальной программы развития экспорта на 2000–2005 гг. Предполагается также продолжить работу и

по рационализации импортных поступлений, прежде всего – в соответствии с государственной программой импортозамещения.

Социальная политика и уровень жизни населения

Одно из центральных мест в прогнозе занимает социальная сфера. Так, в текущем году предусматривается обеспечить прирост реальной заработной платы в размере 3%. Предполагается повышение тарифной ставки первого разряда для работников бюджетной сферы, установление соотношения этой ставки и бюджета прожиточного минимума не менее чем на 8,7 процентных пункта выше по сравнению с уровнем, сложившимся в 1999 г., что составит 41,3%.

В связи с прогнозируемым повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги и электроэнергию предусматривается совершенствование механизма предоставления безналичных жилищных субсидий гражданам путем установления порядка оплаты ими жилья и коммунальных услуг в зависимости от среднедушевого дохода.

Местные исполнительные и распорядительные органы создадут банк данных малообеспеченных граждан, располагающих среднедушевым доходом ниже утвержденного бюджета прожиточного минимума. Указанным категориям граждан и будет в первую очередь оказываться социальная помощь.

Прогнозируется также увеличение среднемесячного размера пенсий по возрасту в 2,6 раза и пособий семьям, воспитывающим детей, в 2,4 раза.

Реальные денежные доходы населения возрастут не менее чем на 1%. Удельный вес денежных доходов в ВВП должен составить 72,0% против 69,4% по оценке 1999 г. Предполагается рост доли оплаты труда, а также различных социальных пособий и выплат в ВВП.

Рассматривая перспективы развития социальной сферы, нельзя не коснуться и вопросов жилищного строительства. Это один из важнейших социально-экономических приоритетов. Однако строительство жилья в последние годы развивалось в основном на эмиссионных деньгах. А это, как свидетельствует опыт, резко усиливает инфляционные процессы.

Таким образом, пришло время изменить подходы к развитию данной сферы. В текущем году объем ее кредитования снизится примерно вдвое по сравнению с уровнем 1999 г. Уменьшение кредитных ресурсов предполагается компенсировать за счет, с одной стороны, увеличения финансирования предприятиями и населением, с другой – снижения издержек в строительстве, а соответственно, и снижения темпов роста цен в этой отрасли по сравнению с прошлым годом.

Предполагаемые изменения в структуре источников финансирования жилищного строительства потребуют принятия ряда дополнительных мер, в частности:

- установить облисполкомам и Минскому горисполкому конкретные задания по вводу жилья за счет средств предприятий, населения и льготных кредитов;

- разрешить оплату строительства жилья за СКВ при условии освобождения от продажи валютной выручки или продажи на уровне 10%;

- обеспечить дальнейшее развитие действующих в республике источников внебюджетного финансирования жилищного строительства через проведение муниципальных облигационных жилищных займов, систему сбережений и др.;

- разработать нормативно-правовую и методологическую основу ипотечного кредитования жилищного строительства и обеспечить применение его на практике;

- ужесточить для граждан условия получения льготных кредитов (по процентам и срокам возврата);

- обеспечить опережающее развитие минимально необходимой инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры в районах индивидуального жилищного строительства.

* * *

Разумеется, в ограниченных рамках журнальной статьи практически невозмож-

но дать подробную характеристику (даже на такую краткосрочную перспективу, как год) всех проблем, тенденций и показателей, присутствующих столь сложному и многоаспектному механизму, каким является экономика нашей страны. Вместе с тем представляется, что основные черты прогноза-2000 осветить в данной публикации все же удалось. Очевидно, не следует рассматривать прогноз в качестве панацеи от всех возможных неурядиц, которые могут произойти с отечественной экономикой в текущем году. Однако нельзя отрицать и того, что указанный документ содержит достаточно четкие и вполне реальные (при условии отсутствия серьезных внешних экономических потрясений) ориентиры, увязанные с рядом других программных документов (прежде всего в области денежно-кредитной, валютной и бюджетно-налоговой политики).

Если в 2000 г. будут достигнуты цели, поставленные в монетарной сфере, то это создаст весьма благоприятные условия для воплощения в жизнь всех векторов экономической политики, очерченных в прогнозе. Тем более что Республика Беларусь занимает 60-е место среди 174 стран мира по рейтингу индекса развития человеческого потенциала, ежегодно публикуемому ООН. Таким образом, предполагаемая динамика основных макроэкономических показателей основывается на реальных возможностях народного хозяйства страны, ее людского потенциала, главная задача – их полностью реализовать.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Статистический ежегодник Республики Беларусь*. Мн., 1999.
2. *О работе народного хозяйства Республики Беларусь (январь–декабрь 1999 г.)*. Мн., 2000.
3. *Доклад о человеческом развитии за 1999 год*. ПРООН. Нью-Йорк, 1999.

