

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Р.В. Дымкова,**

*начальник управления трудовой миграции Департамента по миграции  
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь*

Государственная миграционная политика Республики Беларусь направлена на соблюдение государственных интересов, углубление интеграционных процессов в международный рынок труда, совершенствование регулирования экспорта и импорта рабочей силы.

Для реализации поставленных задач в республике полностью сформировано миграционное законодательство, которое включает в себя законы «Об иммиграции», «О беженцах», «О внешней трудовой миграции», «О правовом положении иностранных лиц и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по регулированию внешней трудовой миграции» и Положение о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы и осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Республики Беларусь за границей.

Государственная миграционная программа на 2001–2005 гг. предполагает реализацию законов Республики Беларусь «О беженцах», «О внешней трудовой миграции», предупреждение вынужденной миграции и пресечение незаконной миграции, а также дальнейшее развитие сотрудничества с международными организациями, прежде всего с УВКБ ООН, МОМ и заинтересованными государствами.

Важное значение приобретают задачи вхождения Республики Беларусь в международный рынок труда. Складывающаяся социально-экономическая ситуация в стране, значительный избыток квалифицированной рабочей силы на внутреннем рынке труда объективно способствуют стремлению людей к

поиску средств для улучшения своего материального положения, в том числе за счет временной трудовой эмиграции.

Это предполагает осуществление активных мер в области экспорта и импорта рабочей силы, которые призваны смягчить ситуацию на внутреннем рынке труда, способствовать повышению квалификации специалистов, привлечению валютных поступлений.

Заключены межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств, с Российской Федерацией, Республикой Молдова, Украиной, Республикой Польша, Литовской Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Армения. Не ратифицировано вышеуказанное соглашение Литовской и Казахской стороной.

В складывающихся социально-экономических условиях более активное продвижение интересов нашей страны на международном рынке труда позволит сбалансировать экспортно-импортные потоки экономической миграции, получить от нее существенную социально-экономическую выгоду для всей республики.

В целях укрепления сотрудничества в социально-трудовой и миграционной сферах со всеми странами СНГ необходима активизация работы по разработке и реализации Концепции формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств-участников СНГ.

Государства СНГ, не заключившие с нашей республикой двусторонних соглашений в области обмена рабочей силой, при направлении своих граждан для оплачиваемой трудовой деятельности в Беларусь и привлечении рабочей силы из нашей страны руководствуются Соглашением государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-

мигрантов, принятым в Москве 15 апреля 1994 г. и вступившим в силу 11 августа 1995 г. Республика Беларусь присоединилась к Соглашению 20 ноября 1997 г.

Соглашение регулирует основные направления сотрудничества в области трудовой деятельности и социальной защиты лиц и членов их семей, которые постоянно проживают на территории одного из государств Содружества и осуществляют свою трудовую деятельность на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности на территории другого государства СНГ в соответствии с законодательством стороны трудоустройства.

Республикой Беларусь выполняются все обязательства в отношении использования труда иностранной рабочей силы (признание документов, необходимых для осуществления трудовой деятельности, вопросы налогообложения, социального страхования, социального обеспечения, трудового стажа, трудовых доходов работников и др.).

Всего за период 1999–2001 гг. субъектам хозяйствования выдано 696 лицензий Департамента по миграции, в том числе 652 лицензии на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Беларусь и 44 лицензии на трудоустройство наших граждан за границей.

По состоянию на 19.07.2002 г. 56 субъектов хозяйствования имеют лицензию Департамента по миграции на трудоустройство граждан Республики Беларусь за границей.

Экспорт рабочей силы из республики, смягчая ситуацию на внутреннем рынке труда, приносит не только определенный экономический и социальный эффект для государства, но и способствует повышению квалификации наших специалистов, овладению ими передовыми методами организации труда, улучшению материального положения семей трудящихся-мигрантов.

За период с 1994 по 2001 г. для работы за рубеж выехало 24,1 тыс. трудящихся-мигрантов, а это можно расценивать как создание рабочих мест без особых государственных затрат. Привезенные денежные средства часто вкладываются в предпринимательство, создание совместных предприятий, что также важно для государства, поскольку создаются новые рабочие места. Кроме того, государство получает доход от выдачи лицензий.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, за 2001 г. выехало для работы за границу согласно подписанным договорам (контрактам) 4138 чел., из которых 46,9% выбыло в страны СНГ, а 53,1% – в страны дальнего зарубежья. Реальное же количество желающих выехать для временной работы за границу значительно выше. На долю молодежи в возрасте до 24 лет приходится около 70% всего экспорта рабочей силы. Особенно активными являются студенты и молодые специалисты (см. табл. 1–3).

Из общего количества трудящихся-мигрантов, выехавших в 2001 г. на работу за рубеж, 3,7 тыс., или 90%, занимались физическим трудом и 10% – интеллектуальным. Женщины чаще всего работают в качестве обслуживающего персонала. Молодые девушки с высшим образованием, владеющие иностранным языком, как правило, устраиваются воспитательницами, гувернантками. В США трудящиеся-мигранты работают в основном в качестве вспомогательного персонала в сфере услуг и досуга. К примеру, в прошлом году из 1,1 тыс. трудящихся-мигрантов, прибывших в США из нашей страны, 0,9 тыс., или 74,6%, работали в этой сфере. Кроме того, белорусские граждане трудоустраиваются в качестве вспомогательного персонала и в такие страны, как Франция, Нидерланды, Израиль, Германия, Великобритания. Лица с медицинским образованием могут получить работу в Израиле, Великобритании. В Российской Федерации трудоустраиваются в основном в качестве строителей, в Республике Молдова – для работы в сельском хозяйстве.

К сожалению, на протяжении ряда последних лет не осуществляется трудоустройство белорусских трудящихся-мигрантов в страны Балтии.

Потенциал внешней трудовой миграции в Республике Беларусь достаточно высок. Согласно исследованиям, проведенным учеными НИИ труда и Института социологии Национальной академии наук Беларуси в 1998 г., выехать для получения работы за границей в зависимости от возрастных групп (16–50 лет) изъявили намерение от 41,6 до 16,2% опрошенных граждан соответственно. Однако общественный интерес к этой проблеме явно неадекватен имеющемуся спросу на рынках труда экономически развитых

стран. Более того, эти государства принимают согласованные меры по ограничению доступа работников из стран Восточной Европы, особенно из стран Содружества Независимых Государств.

Наряду с этим государства Западной Европы и США охотно берут на работу по контрактам и грантам ученых, высококвалифицированных специалистов. Пик такой миграции пришелся на 1990–1994 гг.

Рынки стран Европейского союза, Соединенных Штатов Америки, Канады и большинства других государств, среди которых и страны Балтии, для нас пока малодоступны. Официальные органы этих государств усиливают меры защиты в отношении доступа иностранных работников на свои внутренние рынки труда.

В настоящее время сторонами-партнерами откладывается работа по проектам согла-

шений с Чехией, Словакией, Германией. Не ратифицировано и Литовской стороной подписанное 12 июля 1996 г. межправительственное соглашение между нашими республиками о временной трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств.

Действующим в Республике Беларусь законодательством установлен разрешительный (лицензионный) порядок на трудоустройство наших граждан за границей и на привлечение к нам иностранной рабочей силы, в соответствии с которым экспорт и импорт рабочей силы осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими в установленном порядке специальное разрешение (лицензию) на указанные виды деятельности.

В связи с образованием Сообщества Беларуси и России Постановлением Совета

Таблица 1

**Численность трудящихся-мигрантов, выбывших из Республики Беларусь для работы за границу согласно подписанным трудовым договорам (контрактам), чел.**

Мигранты	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Всего	1314	1692	1894	3226	3692	3304	4886	4138
В том числе:								
в страны СНГ	638	1338	1133	2170	2900	2519	2774	1939
в другие государства	676	354	761	1056	792	785	2112	2199
% к общему числу выбывших								
в страны СНГ	48,6	79,1	59,8	67,3	78,5	76,2	56,8	46,9
в другие государства	51,4	20,9	40,2	32,7	21,5	23,8	43,2	53,1

Таблица 2

**Количество стран приема трудящихся-мигрантов из Республики Беларусь**

Количество стран	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Итого
Всего	4	7	11	10	14	15	19	24	29
В том числе:									
СНГ	1	2	2	3	4	4	4	4	4
прочих	3	5	9	7	10	11	15	20	25

Таблица 3

**Распределение трудящихся-мигрантов, выбывших для работы за границу согласно подписанным договорам (контрактам) по возрасту, чел.**

Мигранты	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Итого
Всего	1894	3226	3692	3304	4886	4138	21140
В том числе:							
до 24 лет	561	1750	2222	1884	3512	2819	12748
25–29	211	368	345	371	351	386	2032
30–39	586	636	618	517	471	451	3279
40–49	466	410	431	437	419	388	2551
50 и старше	70	62	76	95	133	94	530

## Государственное регулирование процессов внешней трудовой миграции...

Министров Республики Беларусь № 498 от 31.07 1996 г. отменен разрешительный порядок привлечения рабочей силы из Российской Федерации, а также осуществления деятельности, связанной с трудоустройством наших граждан на территории этой страны.

Гражданам Беларуси и России предоставлены равные права на трудоустройство, оплату труда, режим рабочего времени, охрану и условия труда и др.

Привлечение иностранной рабочей силы в Республику Беларусь осуществляется с учетом экономической целесообразности, в интересах защиты внутреннего рынка труда и обеспечения приоритетного права белорусских граждан на труд (см. табл. 4-7).

Преимущество отдается тем иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые инвестируют экономику страны, создают на ее территории иностранные и совместные предприятия, а также осуществляют подготовку и переподготовку кадров на уровне современных требований.

Иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся учредителями, руководителями, консультантами, инструкторами предприятий с иностранными инвестициями и благотворительных фондов, зарегистрирован-

ных в качестве юридических лиц Республики Беларусь, привлекаются для занятия трудовой деятельностью без получения такими предприятиями и фондами соответствующего разрешения (лицензии).

Только за I полугодие 2002 г. Департаментом по миграции согласованы 604 заявки субъектов хозяйствования на выдачу многократных деловых виз, а также виз на работу в Республику Беларусь представителям иностранных фирм-партнеров. В результате в республику привлечено 1208 чел.

Беларусь открыта для иностранных инвесторов, испытывает потребность в высококвалифицированных кадрах в отдельных отраслях, особенно в районах, пострадавших от аварии на Чернобыльской атомной электростанции. В этих целях специальной нормой закона «О внешней трудовой миграции» установлен безлицензионный порядок трудоустройства в Республике Беларусь учредителей, руководителей, инструкторов и консультантов предприятий с иностранными инвестициями и благотворительных фондов. Приняты и реализуются Постановления Совета Министров Республики Беларусь № 634 от 21.11 1995 г. и № 371 от 6.06 1996 г. «О выдаче разрешений на постоянное жительство иностран-

Таблица 4

**Численность мигрантов, прибывших в Республику Беларусь для работы согласно подписанным трудовым договорам (контрактам), чел.**

Мигранты	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Всего	105	225	371	457	2969	2198	1806	1623
В том числе из:								
стран СНГ	60	116	104	384	2796	2047	1608	1272
стран Балтии	2	48	48	25	107	67	106	74
других государств	43	61	219	48	66	84	92	277
% к общему числу прибывших из								
стран СНГ	57	52	28	84	94	93	89	78
стран Балтии	2	21	13	5	4	3	6	5
других государств	41	27	59	11	2	4	5	17

Таблица 5

**Количество стран происхождения трудящихся-мигрантов, прибывших в Республику Беларусь**

Количество стран	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Итого
Всего	12	20	23	25	32	31	27	36	52
В том числе:									
СНГ	4	7	9	9	10	10	8	9	11
Балтии	2	1	2	3	2	2	2	3	3
прочих	6	12	12	13	20	19	17	24	38

Таблица 6

**Распределение трудящихся-мигрантов, прибывших в Республику Беларусь для работы согласно подписанным договорам (контрактам), по возрасту, чел.**

Мигранты	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Итого
Всего	371	457	2969	2198	1806	1623	9424
В том числе:							
до 18 лет	2	—	65	57	58	21	203
18–19	7	5	150	126	99	75	462
20–24	14	60	620	377	340	260	1671
25–29	67	54	393	289	248	224	1275
30–34	63	78	393	293	226	221	1274
35–39	102	90	398	286	240	247	1363
40–44	49	63	401	303	244	223	1283
45–49	32	51	273	204	172	164	896
50–54	23	27	148	153	105	122	578
55–59	8	20	78	74	41	35	256
60–64	4	8	33	29	18	20	112
65–69	—	—	14	7	8	10	39
70 и старше	—	1	3	—	7	1	12

Таблица 7

**Распределение трудящихся-мигрантов, прибывших в Республику Беларусь для работы согласно подписанным договорам (контрактам), по возрасту и полу, чел.**

Мигранты	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Итого
Мужчины, всего	310	433	2263	1516	1141	1125	6788
% к общему числу прибывших	83,56	94,75	76,22	68,97	63,18	69,32	72,03
В том числе:							
до 18 лет	—	—	30	22	31	13	96
18–19	—	4	71	50	36	32	193
20–24	8	57	448	258	205	156	1132
25–29	59	53	310	221	160	173	976
30–34	60	76	326	216	161	166	1005
35–39	79	84	318	211	150	179	1021
40–44	45	60	320	210	150	155	940
45–49	26	46	223	137	121	120	673
50–54	21	26	124	109	71	82	433
55–59	8	18	59	55	34	27	201
60–64	4	8	25	23	14	14	88
65–69	—	—	7	4	3	8	22
70 и старше	—	1	2	—	5	—	8
Женщины, всего	61	24	706	682	665	498	2636
% к общему числу прибывших	16,44	5,25	23,78	31,03	36,82	30,68	27,97
В том числе:							
до 18 лет	2	—	35	35	27	8	107
18–19	7	1	79	76	63	43	269
20–24	6	3	172	119	135	104	539
25–29	8	1	83	68	88	51	299
30–34	3	2	67	77	65	55	269
35–39	23	6	80	75	90	68	342
40–44	4	3	81	93	94	68	343
45–49	6	5	50	67	51	44	223
50–54	2	1	24	44	34	40	145
55–59	—	2	19	19	7	8	55
60–64	—	—	8	6	4	6	24
65–69	—	—	7	3	5	2	17
70 и старше	—	—	1	—	2	1	4

ным гражданам и лицам без гражданства для работы в населенных пунктах, расположенных в зонах последующего отселения и с правом на отселение, а также в зоне проживания с периодическим радиационным контролем».

Ряд экономических и социальных факторов способствует оттоку специалистов из сельскохозяйственных предприятий, что серьезно обостряет проблему комплектования предприятий агропромышленного комплекса за счет местных трудовых ресурсов, особенно в период сезонных работ. В этой связи ежегодно в республику приезжают большие группы граждан из Украины и Молдовы для возделывания сахарной свеклы, ремонта и строительства сельскохозяйственных объектов. Так, в 1999–2001 гг. по ходатайствам облисполкомов Совет Министров Республики Беларусь разрешил привлекать без оформления лицензий для работы в сельскохозяйственном секторе экономики до 10 тыс. граждан Украины и Молдовы ежегодно. В целях дальнейшего урегулирования вопросов привлечения иностранной рабочей силы для выполнения вышеуказанных видов работ было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 767 от 12.06 2002 г. «О порядке привлечения в Республику Беларусь иностранной рабочей силы для выполнения сезонных и ремонтно-строительных работ», в соответствии с которым эта процедура была упрощена. В результате улучшилось обеспечение трудовыми ресурсами села и финансовое состояние предприятий агропромышленного комплекса.

Департаментом по миграции проводится целенаправленная работа по защите внутреннего рынка труда и государственному регулированию использования в стране труда иностранцев. В этих целях в соответствии с Государственной миграционной программой Республики Беларусь ежегодно проводятся республиканские проверки законности привлечения и использования иностранной рабочей силы. В 1998 г., например, единовременным обследованием было охвачено 862 субъекта хозяйствования негосударственной формы собственности, в 1999 г. – 897 субъектов хозяйствования строительного комплекса, в 2000 г. – 5977 субъектов хозяйствования сферы торговли и обслуживания, в 2001 г. – 1500 субъектов хозяйствования промышленного комплекса.

В результате проверок в 1998 г. было выявлено 113 нелегально занятых иностранных граждан, в 1999 г. – 26, в 2000 г. – 55, в 2001 г. – 23. К нарушителям миграционного законодательства применяются оперативные меры воздействия.

В последние годы осуществлен ряд мер по усилению контроля за незаконно работающими иностранцами, прибывшими из республик бывшего СССР.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.02 2000 г. № 198 «Об освобождении отдельных организаций от платы за выдачу специальных разрешений (лицензий) на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы» в Брестской области был урегулирован статус граждан Украины из приграничных Волынской и Ровенской областей, работавших на предприятиях г. Бреста на постоянной основе более 10 лет.

В соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «Об иммиграции», по предложению Министерства труда Правительством принято постановление Совета Министров Республики Беларусь о легализации положения на территории страны граждан государств-участников СНГ, въехавших в разные годы на территорию Республики Беларусь и принятых на работу субъектами хозяйствования сельскохозяйственной отрасли в силу нехватки кадров. В настоящее время упорядочен правовой статус свыше 3 тыс. таких граждан.

В целях усиления борьбы с незаконной миграцией Республика Беларусь развивает сотрудничество с международными организациями и другими государствами. При непосредственном участии Международной организации по миграции реализуется пилотный проект «Иммиграционный контроль в Республике Беларусь и Украине: управление совместной границей». Предложенный в нем комплекс мер значительно повысит эффективность борьбы с нелегальной миграцией на нашей южной границе.

С 1998 г. Республика Беларусь активно участвует в работе Будапештской группы по проблемам нелегальной миграции. В 1999 г. Комитетом по миграции, Государственным комитетом пограничных войск и Министерством внутренних дел был подготовлен Национальный план действий Республики Беларусь в сфере предупреждения и пресечения неза-

конной миграции. Указанный документ представлен в Секретариат Будапештской группы с расчетами финансовой и технической помощи со стороны международных организаций и стран-доноров, необходимой для эффективной борьбы с незаконной миграцией.

Республика Беларусь нуждается в создании системы обмена информацией в сфере незаконной миграции с другими государствами. Для формирования такой системы требуется помощь со стороны международных организаций, сопредельных и других заинтересованных государств. С целью более эффективной реализации мероприятий в сфере предупреждения и пресечения незаконной миграции необходимо установление рабочих отношений соответствующих органов государственного управления Республики Беларусь с Европолем, Межправительственными Консультациями и некоторыми другими международными организациями.

Важным направлением деятельности Департамента по миграции является развитие интеграционных процессов в рамках Союза России и Беларуси, Таможенного союза.

Для более активного продвижения интересов нашей страны на международном рынке труда, сбалансированности экспортно-импортных потоков экономической миграции населения ведется работа по активизации усилий белорусских загранучреждений в изучении конъюнктуры рынка труда стран аккредитации, поиске партнеров по экспорту излишков рабочей силы из Беларуси, подготовке двусторонних межправительственных соглашений в сфере внешней трудовой миграции. Для решения этих задач следовало бы учредить в ряде диппредставительств нашей страны за рубежом должности региональных уполномоченных по вопросам миграции.

Успешная реализация государственной миграционной политики требует значительно-го увеличения объемов работ в данной сфере, привлечения дополнительных средств. Это, в свою очередь, диктует необходимость усиления взаимодействия с международными организациями и странами-донорами. Отмечается

определенная динамика в развитии сотрудничества с представительством Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Беларусь. В мае 1999 г. было ратифицировано Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Беларусь и Международной организацией по миграции. Соглашение предусматривает осуществление деятельности МОМ в Республике Беларусь в соответствии с решением руководящих органов Организации и с учетом имеющихся в ее распоряжении средств по выполнению следующих миграционных программ: укрепление потенциала национальных структур в сфере миграции; оказание консультативных услуг; техническое сотрудничество по миграционным вопросам; информирование по вопросам миграции; оказание помощи в миграции гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам, лицам, перемещенным как внутри страны, так и за ее пределы, и другим лицам, нуждающимся в подобной помощи, а также в возвращении квалифицированной рабочей силы и в выборочной миграции.

Вступление Республики Беларусь в Международную организацию по миграции придало бы новый импульс взаимоотношениям МОМ и органов госуправления, реализующих миграционную политику страны, способствовало бы успешной реализации Соглашения о сотрудничестве, а также целевых программ в области миграции.

Проблемы, связанные с регулированием процессов миграции, решаются в строгом соответствии с национальным законодательством, концепцией государственной миграционной политики, международными документами. Деятельность органов государственного управления Республики Беларусь направлена на реализацию мероприятий Государственной миграционной программы на 2001–2005 гг., одобренной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 217 от 19.02.2001 г., что в конечном итоге положительным образом повлияет и на стабилизацию миграционной ситуации в стране.

