

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В.Ф. Бык,

глава администрации СЭЗ «Гомель-Ратон»

На наш взгляд, заслуживает внимания опыт Китая по созданию свободных экономических зон. Стратегические подходы этой страны по отношению к СЭЗ можно представить в виде следующих стадий:

- первоначальный акцент сделан на развитие в СЭЗ трудоемких производств: текстильного, пищевого, товаров народного потребления, электронной промышленности (т.е. решались задачи занятости и поднятия профессионализма работников, наполнения внутреннего рынка товарами);

- на втором этапе, в связи с «врастанием» экономики СЭЗ в регионы, решалась задача поднятия качества отдельных видов продукции, изготавливаемых во *внутренних* районах, до уровня товаров, производимых в СЭЗ;

- в настоящее время, т.е. спустя 20 лет после начала функционирования СЭЗ, ставится цель обеспечить расширенное, экспортно-ориентированное производство, приступить к развитию в СЭЗ капиталоемкого и науко-техно-емкого производства.

Возрастающую активность в вопросах организации СЭЗ проявляют страны, сопредельные с Республикой Беларусь.

По состоянию на 2000 г. в Польше существуют 14 специальных экономических зон и один технологический парк. Все эти зоны учреждены сроком на 20 лет и прекратят свое существование в 2015–2017 гг. (технопарк в Кракове – до 2009 г.).

В странах Балтии законодательное оформление получили 8 свободных зон и портов.

В начале XXI ст. в мире, по оценкам специалистов, функционировало около 5000 зон свободной торговли, включающих как классические СЭЗ, так и магазины «Duty free» в крупных международных аэропортах; более 300 экспортно-промышленных зон; 400 научно-промышленных парков; примерно 100 зон специального назначения (офшорные центры, зоны рекреации, туристские центры и т.д.) [4; 5; 6; 7]. По оценкам западных специалистов, по состоянию на 2000 г. через различные свобод-

ные экономические зоны проходит до 30% мирового товарооборота.

СЭЗ приобрели глобальный характер, стали атрибутами национальных экономик, причем не только развивающихся, но и индустриально развитых стран, таких как Великобритания, Япония, США и др.

В Украине на конец 2000 г. насчитывалось свыше 20 СЭЗ и инвестиционных территорий, имеющих различные налоговые льготы.

В России по состоянию на начало 2001 г. было создано также свыше 20 свободных зон и территорий со специальным правовым режимом.

В Республике Беларусь практика СЭЗ началась со второй половины 90-х годов. Создание свободных экономических зон рассматривается в нашей республике как важное звено в реализации принципов открытой экономики государства. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности.

Законодательными основами для создания СЭЗ явились:

- Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 114 «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь». Этим же Указом была создана первая СЭЗ «Брест»;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 1997 № 1415 «О концепции организации свободных (специальных) экономических зон на территории Республики Беларусь», в котором были конкретизированы принципы, цели и задачи, вопросы обоснованности создания СЭЗ на белорусской земле;

- Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» от 7 декабря 1998 г.

Создание свободных экономических зон в Республике Беларусь определяется:

- необходимостью перестройки структуры производства в целях интеграции эконо-

мики государства в систему мирового хозяйства для достижения соответствующего уровня социально-экономического развития;

- выгодным географическим расположением Беларуси в центре Европы, что вызывает интерес зарубежных инвесторов при освоении рынка СНГ;

- особенностями экономики страны (высокий потенциал обрабатывающей промышленности и квалификации трудовых ресурсов, что делает возможной ориентацию производства на экспорт; недостаточность природных ресурсов).

Цели и задачи создания СЭЗ в Республике Беларусь:

- увеличение притока иностранных инвестиций, улучшение инвестиционного климата и привлечение стратегических инвесторов;

- обеспечение дополнительных благоприятных условий для привлечения новых и высоких технологий, передового зарубежного опыта;

- содействие международной интеграции и сотрудничеству;

- стимулирование экспорта и импортозамещающих производств;

- создание новых рабочих мест, повышение загрузки имеющихся производственных мощностей;

- развитие и расширение сферы работ и услуг;

- развитие инфраструктуры территорий, эффективное использование имеющихся;

- получение практических результатов функционирования СЭЗ в целях дальнейшего их использования для проведения реформ в республике.

С апреля 2002 г. в Беларуси действуют уже 6 свободных экономических зон в Бресте, Минске, Гомеле, Витебске, Могилеве, Гродно. Каждая из белорусских зон имеет свои отличительные особенности, прежде всего по территориальному размещению в регионах.

Исторически сложилось, что Брест являлся «воротами» Советского Союза с Востока на Запад. Они продолжают функционировать достаточно эффективно и сегодня. Минск располагается практически в центре республики. Гомель, Могилев граничат с Россией и Украиной, Витебск и Гродно расположены рядом с Прибалтикой.

Все СЭЗ Республики Беларусь находятся в непосредственной близости от аэропортов или включают их в свои границы.

Говоря о СЭЗ «Минск» и «Гомель-Ратон», необходимо отметить, что они стартовали несколько динамичнее, чем СЭЗ «Брест». Это обусловлено тем, что площади под СЭЗ «Брест» были отведены практически в «чистом поле» и потребовали значительных бюджетных затрат, а следовательно, и времени для первичного обустройства. При создании СЭЗ «Гомель-Ратон», «Минск», а позже, в 2002 г., и «Могилев», «Гродно» более полно реализовывалась концепция задействования имеющихся производственных и инфраструктурных мощностей.

Так, на территории, отведенной под СЭЗ «Гомель-Ратон», в свое время компактно формировался Северный промузел Гомеля, где расположено около 200 действующих предприятий и организаций. Мощности их полностью не загружены, хотя они имеют инженерные и транспортные коммуникации, сохранен в основном высокоинтеллектуальный инженерно-технический и рабочий потенциал. Вся территория СЭЗ «Гомель-Ратон» занимает 4712 га, из них промзона, включая объекты соцкультбыта и жилья, – 595 га, остальные земли – сельхозугодия. Имеются свободные земли для освоения и внедрения новых инвестиционных проектов. Разветвленная сеть инженерных коммуникаций, автомобильных и железнодорожных подъездных путей, многопрофильность производств – от машиностроения, электроники, строительства до переработки сельхозпродукции – позволяют потенциальным инвесторам рассчитывать на то, что они в короткие сроки и с минимальными затратами смогут организовать любой вид деятельности, ибо специальные требования, предъявляемые к тому или иному производству на многих предприятиях, уже выполнены.

Схожие условия имеют СЭЗ «Минск» (1250 га, 8 территориальных площадок), СЭЗ «Витебск» (900 га), которая расположена в границах военного городка Журжево, СЭЗ «Могилев» (243 га, 6 участков), СЭЗ «Гродно-инвест», состоящая из трех отдельно расположенных крупных секторов (377 га, 7 участков).

В границы СЭЗ «Брест» в 2001 г. были включены дополнительно территории пяти крупнейших предприятий Бреста.

Такой подход к созданию свободных экономических зон наиболее адекватен условиям Беларуси. С одной стороны, задействуются простаивающие производственные площади, являющиеся тяжелым бременем для неблагополучных предприятий республики, а с другой – иностранный и отечественный инвестор получает возможность вкладывать деньги непосредственно в производство (т.е. в оборудование, сырье, материалы), не начиная инвестиционный проект со строительства сооружений и коммуникаций. Это, в свою очередь, позволяет быстрее получить экономический эффект от деятельности резидентов СЭЗ, способствует более динамичному развитию самих зональных территорий.

Все шесть свободных экономических зон Республики Беларусь являются комплексными, что находит отражение в выполнении производственной, экспортной и таможенной функций.

Рассмотрим итоги работы СЭЗ Республики Беларусь за период 1996–2001 гг., что позволит сделать некоторые выводы о реализации целей и задач, поставленных при их создании (в анализ не включены СЭЗ «Могилев» и «Гродноинвест», созданные Указами Президиума Республики Беларусь соответственно от 31.01 2002 г. № 66 и от 16.04 2002 г. № 208).

Согласно отчетов «1-СЭЗ», представляемых резидентами свободных экономических зон количество резидентов СЭЗ к 1.01 2002 г. достигло 207, из них предпринимательскую деятельность осуществляли 186. Следует отметить что в последние годы наметилась тенденция увеличения удельного веса реально работаю-

щих предприятий. Так, если в 1999 г. их доля составляла 83,9%, а в 2000 г. – 85,2%, то в 2001 г. достигла 89,9%, что, несомненно, свидетельствует об улучшении качественного состава резидентов СЭЗ. Из 186 работающих предприятий 131 – с иностранными инвестициями. Увеличивается роль промышленных предприятий. Их доля в 2001 г. возросла на 4,7% по сравнению с предыдущим годом и достигла 86,6% от общего количества работающих резидентов СЭЗ. Наибольшее количество резидентов зон специализируется на производстве пищевых продуктов (25), мебели (19), химических продуктов (16), резиновых изделий и пластмасс (15), машин и оборудования (14), изделий из древесины; на деревообработке (12).

Распределение резидентов по свободным экономическим зонам Республики Беларусь и по составу участников представлено на рис. 1, 2. Из приведенных диаграмм следует, что около половины всех резидентов СЭЗ приходится на СЭЗ «Брест», а численность резидентов СЭЗ с участием иностранных инвесторов растет более динамично, чем остальных.

На 1.01 2002 г. общая сумма сформированного уставного капитала предприятий-резидентов, созданных белорусскими собствен-

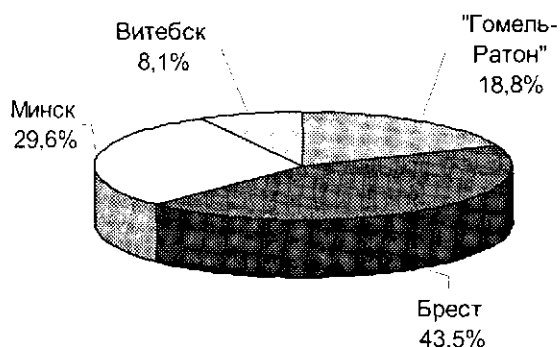


Рис. 1. Распределение резидентов по свободным экономическим зонам Республики Беларусь (по состоянию на конец 2001 г.).

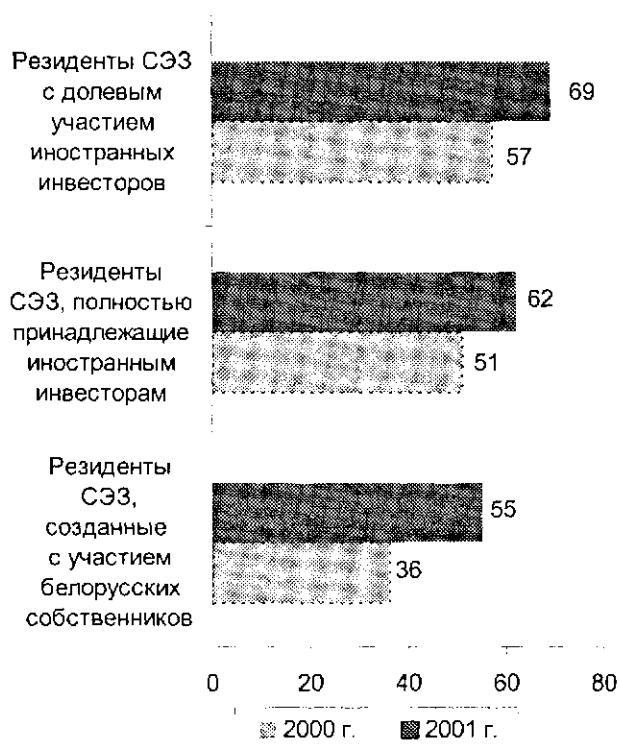


Рис. 2. Распределение резидентов СЭЗ по составу участников за 2000 и 2001 гг.

никами, составила 13,2 млрд руб., или 95,7% от заявленного. Причем 10,6 млрд руб. принадлежат крупным отечественным конверсионным предприятиям СЭЗ «Гомель-Рапон». В СЭЗ «Брест» доля уставного фонда таких предприятий составляет 0,3 млрд руб.

Что касается предприятий с иностранными инвестициями, то сумма заявленного ими уставного капитала достигла 36,1 млн долл. США, а сформированного – 28,5 млн (78,9%). Всего в СЭЗ привлечено с момента их образования 40,6 млн долл. из 25 стран мира. Из 151 зарегистрированного предприятия с иностранными инвестициями больше всего – с участием польского и российского капитала: по 29 предприятий, далее следуют немецкий (17), США и Чешской Республики (по 14), Израиля (6). Однако по объемам инвестиций лидируют Германия (9,2 млн долл.), Кипр (2,9 млн долл.), Чехия (2,9 млн долл.). В целом, наибольший объем средств получен из Германии – 11,3 млн долл., США – 5,5 млн долл., Великобритании – 4,9 млн долл., Чехии – 3,6 млн долл., Кипра – 3,4 млн долл., Лихтенштейна, Польши – по 2,2 млн долл., Латвии – 1,5 млн долл., России, Израиля – чуть больше 1,0 млн. Прямые инвестиции (вклады в уставные фонды) составили 24,6 млн долл. США, или 60,6% от общего объема. Причем 78,5% из них внесены в товарной форме. Самые крупные денежные взносы (свыше 800 млн долл.) в уставные фонды принадлежат Великобритании и Германии.

Общий объем внутренних инвестиций составил 46,7 млрд руб., в том числе 32,8 млрд руб. – реинвестированные средства резидентов СЭЗ и 13,9 млрд руб. – средства, полученные от других организаций. Основным источником собственных инвестиций у резидентов СЭЗ стала чистая прибыль – 16,8 млрд руб., или 51,2% от общего объема. Кредиты банков составили 9,1 млрд руб. (65,5%). Как внешние, так и внутренние инвестиции в основном направляются в промышленность, где их доля достигла 98,7%.

Выручка резидентов увеличивалась из года в год как в фактических, так и в сопоставимых ценах. При этом удельный вес реализации на внутренний рынок вырос с 37,3% в 2000 г. до 40,4% в 2001 г. Это объясняется как ростом производства импортозамещающей продукции, так и тем, что ряд отечественных предприятий, прежде всего конверсионных,

продолжают ориентироваться на белорусского покупателя. Так, показатель реализации продукции (работ, услуг) на внутренний рынок у предприятий со 100%-м иностранным капиталом за последний год снизился на 0,9% и составил 24,7%, у совместных предприятий данный показатель увеличился на 4,6% и достиг 33%, у предприятий без иностранных инвестиций он возрос на 6,1% и составил 65,6%.

Число рабочих мест на конец 2001 г. достигло 13 511 и увеличилось по сравнению с 1999 г. практически в 2 раза. При этом если в 2000 г. в свободных экономических зонах было создано 1099 рабочих мест, то в 2001 г. эта цифра выросла до 3921, из них совместными предприятиями создано 1710 рабочих мест, предприятиями со 100%-м иностранным капиталом – 1274, предприятиями без иностранных инвестиций – 937. Основная масса работающих занята в промышленности, причем их удельный вес в общей численности работников в последние годы увеличивается. Так, если в 2000 г. этот показатель составлял 89,3%, то в 2001 г. – 92,2%.

Следует отметить, что предприятия без иностранных инвестиций, располагая более чем 50% рабочей силы, не смогли эффективно ее использовать. Так, в 2001 г. их доля в объеме произведенной продукции (работ, услуг) составила лишь 25,5%, в объеме реализованной продукции (товаров, работ, услуг) – 27,1%, а в объеме реализованной продукции (работ, услуг) собственного производства – 22,2%. Как следствие, доля прибыли от реализации составила лишь 23,0%. Однако это сегодня не должно являться элементом критики работы СЭЗ, так как крупные промышленные комплексы (бывшие заводы военного профиля) вошли в состав резидентов СЭЗ практически без реальной перспективы развития и реальных инвесторов, руководствуясь только задачей сохранения от дальнейшего разрушения основных производственных фондов, а также сохранения остатков коллективов.

Резиденты СЭЗ внесли в бюджет республики в прошлом году 18,2 млрд руб., что в 3,2 раза больше, чем за 2000 г. Внешнеторговая деятельность резидентов СЭЗ за последние три года характеризуется ростом основных показателей. В товарообороте более 50% занимают страны СНГ, из них Россия – более 95%. Экспорт ориентирован на Россию (более 90% от

общего объема), а импорт – на страны вне СНГ (около 80% от общего объема). В экспорте преобладает мебель (в 2001 г. ее доля составила 34,4%), изделия для упаковки, готовые и консервированные продукты из рыбы, колбасы и колбасные изделия. Экспорт из зон высокотехнологичных товаров пока мал. Наиболее целеустремленная работа в этом направлении ведется в СЭЗ «Гомель-Ратон». По состоянию на 1.01.2002 г. уже три предприятия ОАО «Гомелькабель», РУП «Электроаппаратура», ЗАО «Белгран» внесены в реестр новых и высоких технологий.

В импорте преобладают промышленное сырье, станки, машины и оборудование, строительные материалы.

Специфика СЭЗ предполагает наличие так называемого инвестиционного импорта, т. е. материалов, машин и оборудования, необходимых для обустройства и налаживания работы предприятий. В дальнейшем можно ожидать, что «инвестиционный» импорт обернется экспортом продукции (работ, услуг). Экспорт в СЭЗ составил в прошедшем году 127 млн долл. США, а импорт – 152 млн долл. Отрицательное сальдо в основном связано с вышеназванной посылкой. Так, в 2001 г. только резидентами СЭЗ «Гомель-Ратон» для реализации инвестиционных проектов ввезено оборудования на 5,9 млн долл., не считая сырья и материалов, которые представляют собой «критический импорт».

Темпы роста внешнеторгового оборота свободных экономических зон были значительно выше, чем в целом по стране. Поэтому доля внешней торговли Беларуси за последние три года увеличилась более чем в 2,5 раза и составила 1,8%. При этом экспорт достиг отметки 1,7%, импорт – 1,9%. Растет доля СЭЗ и в объеме ВВП Беларуси.

Приведенный анализ показывает, что свободные экономические зоны Республики Беларусь находятся на начальном – адаптационном этапе развития, но тем не менее уже сделали первые позитивные шаги, связанные прежде всего с формированием положительного инвестиционного имиджа страны, выступают фактором активизации рыночных процессов в регионах.

Следует отметить, что, согласно концепции развития СЭЗ в Беларуси, они и рассматриваются прежде всего как региональные про-

екты. Поэтому далее проведем оценку эффективности работы и видения стратегии развития свободных экономических зон на примере СЭЗ «Гомель-Ратон».

Для исследования первого вопроса применим метод сравнительного анализа. Анализ работ по данной тематике, проведенный автором [8], позволяет составить примерный перечень показателей оценки эффективности СЭЗ, которые применяются сегодня в мировой практике.

Важным показателем является **соотношение затрат и результатов, приведенных к единому моменту времени** (анализ «затраты – выпуск»). Итоги данного анализа приведены на рис. 3, где показано соотношение объемов формирования доходной части бюджета СЭЗ «Гомель-Ратон» (она формируется за счет следующих налогов: налога на прибыль, налога на доходы, НДС и акцизов) и расходной части бюджета СЭЗ (она идет на содержание администрации СЭЗ, проведение проектно-исследовательских работ по разработке генерального плана развития СЭЗ, капитальные вложения на создание и совершенствование инфраструктуры СЭЗ).

Как видно из диаграммы (см. рис. 3), доходы СЭЗ значительно превысили расходы СЭЗ (1999 г. – в 5,1 раза, 2000 г. – в 6 раз, 2001 г. – в 5,8 раза). Этот факт некорректно отмечать как позитивный, так как проблем с развитием существующей инфраструктуры в СЭЗ «Гомель-Ратон», с доведением ее до уровня требований инвесторов, не говоря уже о требуемых затратах на подготовку новых промышленных площадок, созданием новой инфраструктуры сервиса, более чем достаточно.

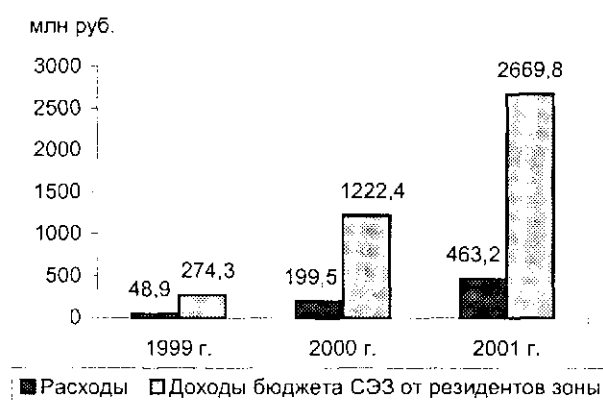


Рис. 3. Доходы и расходы бюджета СЭЗ «Гомель-Ратон».

К сожалению, в 2001 г. так и не был уточнен бюджет СЭЗ «Гомель-Ратон» в части сбалансированности его по доходам и расходам.

В то же время исследования, проведенные Институтом Востоковедения РАН по 26 странам, показали, что на каждый доллар расходов привлеченных иностранных капиталов для создания инфраструктуры в СЭЗ необходимо затратить 4 долл. США собственных средств. Поэтому оптимальным следует считать вариант, если на первом этапе развития зоны – этапе становления на период до 2005 г. – доходы и расходы бюджета СЭЗ будут сбалансированы.

Влияние СЭЗ, или территорий со специальным правовым режимом, на развитие региональной экономики может быть оценено по следующим показателям:

- **росту промышленной продукции:** в СЭЗ «Гомель-Ратон» объем производства продукции (работ, услуг) за 2001 г. составил 64 057,7 млн руб. (в сопоставимых ценах), что на 30% превысило уровень 2000 г. По Гомельской области рост этого показателя составил 3,6%.

В промышленном производстве области доля предприятий – резидентов СЭЗ возросла с 3% в 2000 г. до 3,3% в 2001 г. (а с Мозырским НПЗ и РУП «Гомельэнерго» – соответственно с 1,7 до 1,9%);

- **повышению производительности труда:** в 2001 г. производительность труда в промышленности у резидентов СЭЗ по сравнению с 2000 г. возросла на 24,4%, а по области – на 6,4%;

- **увеличению занятости:**

среднесписочная численность работников в СЭЗ (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) за 2001 г. составила 5216 чел. и по сравнению с 2000 г. увеличилась на 36%. Доля в областном среднесписочном составе работающих составляет 2,7%. На рис. 4 представлена диаграмма динамики трудоустройства гомельчан на предприятиях – резидентах СЭЗ. Важно отметить, что сейчас ведутся реконструкция и строительство нескольких производств, позволяющих трудоустроить еще до 2500 чел.;

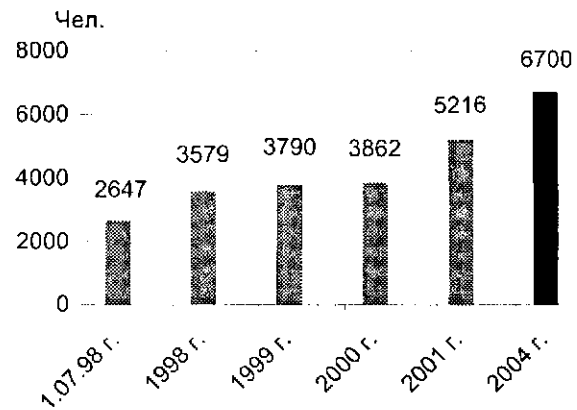
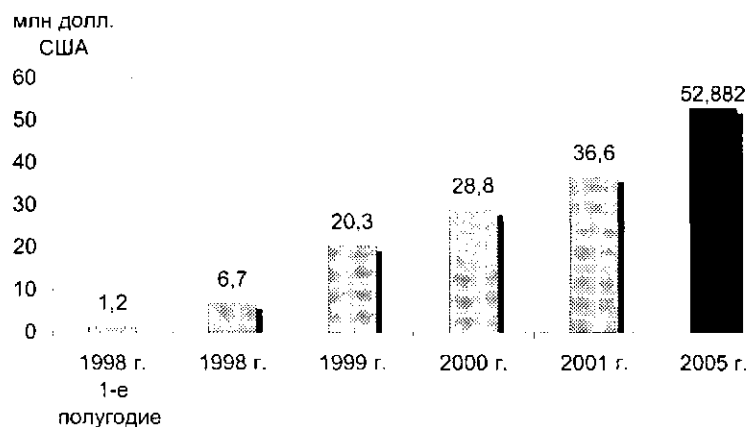


Рис. 4. Сведения о среднесписочной численности работающих (с начала создания СЭЗ «Гомель-Ратон» и прогноз до 2004 г.).

- **увеличению доли экспорта готовых изделий:** за 2001 г. ВТО резидентов СЭЗ «Гомель-Ратон» по сравнению с 2000 г. вырос на 23,8% и составил 74,3 млн долл. США. В объеме внешней торговли области доля резидентов СЭЗ за 2000–2001 гг. превышала 2%. Экспорт увеличился на 27,3%. Отрадно отметить рост его у отечественных конверсионных предприятий (резидентов СЭЗ) ОАО «Коралл» и РИПУП «Ратон» соответственно на 23 и 46%. Доля экспорта всех резидентов СЭЗ за 2001 г. составила 62,3% объема реализованной продукции.

На рис. 5 приведена динамика роста экспорта резидентов СЭЗ «Гомель-Ратон» по годам с момента создания СЭЗ и до 2005 г. (про-



Примечание: Данные по 1-му полугодью 1998 г. соответствуют деятельности первых 5-ти предприятий, ставших резидентами (НПО «Ратон», СП «Чебез», СП «Солком», ПУП «Белкапс», ИП «Мультишак»).

Рис. 5. Динамика экспортного потенциала СЭЗ «Гомель-Ратон» с 1999 по 2005 г.

гноз) с учетом инвестиционных проектов, зарегистрированных на конец 2001 г. Экспорт на одного работающего в 2001 г. в СЭЗ увеличился по сравнению с 2000 г. на 27% и достиг 7,0 тыс. долл. США (в Гомельской области этот показатель в 2001 г. составил 6,0 тыс. долл.).

Среди административно-территориальных единиц Гомельской области, начиная с 2000 г., объем экспортных поставок резидентов СЭЗ «Гомель-Ратон» занимает пятое место после Гомеля, Жлобина, Мозыря, Светлогорска (удельный вес экспорта СЭЗ «Гомель-Ратон» в общем объеме экспорта Гомеля в 2000 г. достиг 7,3%);

• **производству импортозамещающей продукции:** в соответствии с комплексной программой развития СЭЗ «Гомель-Ратон» на среднесрочную перспективу, объем производства импортозамещающей продукции предполагается к 2005 г. довести до 72,5 млн долл. США, за 2001 г. он составил 19,5 млн долл.;

• **влиянию и темпам поступления прямых инвестиций:** объявленный резидентами СЭЗ уставный фонд с начала деятельности (июнь 1998 г.) составляет 7335,4 тыс. долл. США и 10618,1 млн руб., а сформированный уставный фонд (по состоянию на 31.12 2001 г.) – 6949,9 тыс. долл. (94,7 % от объявленного) и 10557,5 млн руб. (100 %).

По состоянию на 31.12 2001 г. привлечено прямых иностранных инвестиций на сум-

му 11299,1 тыс. долл. США, при этом внутренние инвестиции составили 14696,9 млн руб.

Следует отметить, что приток прямых инвестиций в СЭЗ «Гомель-Ратон» достаточно динамичен. Так, на ОАО «Гомелькабель» только за 2000 г. на одного работающего инвестиции достигли уровня 400 долл. США;

• **степени интеграции производства зоны с внутренним рынком страны:** характерным примером подтверждения этого тезиса является реализация инвестиционного проекта по производству бытовых швейных машинок совместным белорусско-чешским предприятием «Чебел». На первом этапе сборка машинок производилась из комплектующих чешского инвестора. По состоянию на конец 2001 г. 64% от всей комплектации изготавливается на 15 промышленных предприятиях Гомеля, области, страны. На этих предприятиях вновь создано свыше 100 рабочих мест. Важно, что нарастает востребованность услуг проектных, строительных, специализированных организаций Гомельской области и республики при проведении реконструкции и строительстве новых производственных мощностей;

• **повышению качества (до мировых стандартов) выпускаемой продукции:** факты (рис. 5, 6) свидетельствуют о достаточно серьезном подходе к наращиванию конкурентоспособности продукции резидентами СЭЗ «Го-

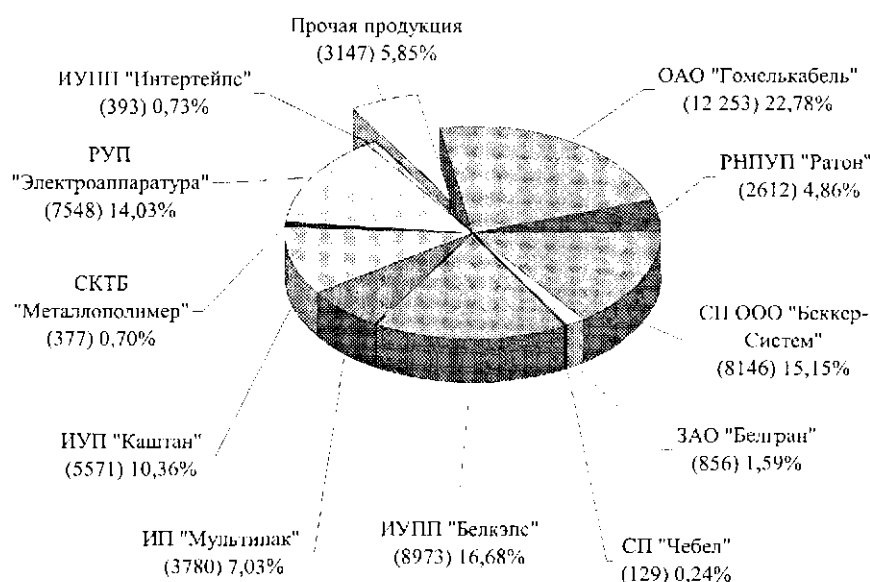


Рис. 6. Удельный вес высокотехнологичной продукции, производимой резидентами СЭЗ «Гомель-Ратон», в общем объеме производства за 2001 г. (млн руб.) %.

мель-Ратон». Активно проводится работа по внедрению международных сертификатов качества. В 2000 г. ОАО «Гомелькабель» внедрил ISO 9000 на производстве эмалированных проводов, благодаря чему только за 2000 г. экспорт продукции возрос на 63%. В ближайший период планирует сертифицировать свое производство по международным стандартам РУП «Электроаппаратура»;

- **увеличению валютных доходов страны, достижению положительного внешнеторгового баланса:** за 2001 г. доля экспортной продукции в общем объеме произведенной резидентами продукции составила 62,3%, а импортозамещающей – свыше 20%, что содействует притоку валютных ресурсов в страну или их экономии. В структуре импорта в 2001 г. преобладали: неблагородные металлы и изделия из них – 48,5%; пластмассы и изделия из них – 14,7%; машины и оборудование – 18,9% (за 2001 г. ввезено на сумму свыше 7,1 млн долл. США). В большинстве своем данные позиции принадлежат к так называемому критическому импорту. По этой причине за 2001 г. в СЭЗ «Гомель-Ратон» сложилось отрицательное сальдо в объеме 1,1 млн долл. США;

- **повышению уровня заработной платы и уровня жизни в целом по сравнению со средними по стране (региону):** анализ этого показателя в СЭЗ и в Гомельском регионе показывает, что в 2001 г. номинальная среднемесячная заработная плата составила 113,2 тыс. руб. (по области 124,2 тыс. руб.). При этом на предприятиях со 100%-м иностранным капиталом она превысила уровень области и достигла 130,8 тыс. руб.;

- **активизации внешнеторговой деятельности страны с другими странами, в том числе с высокоразвитыми:** в 2001 г. резиденты СЭЗ «Гомель-Ратон» осуществляли внешнеэкономическую деятельность с десятью странами СНГ, среди которых первые три места по экспорту товаров занимают Россия, Украина, Казахстан. Вне СНГ по экспорту лидируют Германия, Литва, Польша. Важно отметить, что экспорт в страны дальнего зарубежья по сравнению с 2000 г. увеличился в 2 раза. По импорту: со странами СНГ – Россия, Украина, Молдова; вне СНГ – Германия, Нидерланды, Польша;

- **развитию новых отраслей страны; модернизации, техническому перевооруже-**

нию и финансовому оздоровлению существующих предприятий: налажено суперсовременное производство эмальпроводов; впервые в Беларуси практически создан законченный цикл производства высококачественных, энергосберегающих окон и дверей из ПВХ; организовано производство алюминиевого и термоусадочного колпачка, в том числе и прокладки из вспененного полиэтилена для ликероводочной отрасли; началось производство клейкой ленты; продолжается реализация pilotных проектов в Беларуси: производство стальных холоднокатаных и горячекатаных труб, евробутылки, одноразовой посуды из вспененного полистирола; приступили к техническому перевооружению РУП «Электроаппаратура», СООО «Арагаст Чешское пиво», СООО «Кодру»;

- **использованию местных ресурсов и научно-технических разработок для производства продукции:** в настоящее время задействуются прежде всего местные трудовые ресурсы (рабочие, АУП, менеджеры). Кроме того, активно используются ресурсы ранее простаивающих производственных мощностей. Так, с начала деятельности задействовано 77,2 тыс. кв. м. Важно отметить, что резиденты СЭЗ «Гомель-Ратон» уже приобрели в собственность и реконструировали незавершенные строительные объекты производственного назначения площадью 60,7 тыс. кв. м., взяли в долгосрочную аренду (49 лет) земельные участки площадью 38,0 га. В целях реализации достижений ИТП администрация СЭЗ совместно с академической, вузовской, отраслевой наукой региона подготовила «Атлас инвестиционных проектов научно-технических разработок» и приступила к их активной рекламе;

- **оживлению инновационной деятельности:** уже сегодня реализуются три проекта инновационной инфраструктуры – ЗАО «Гомельский бизнес-инновационный центр», УЦ администрации СЭЗ «Гомель-Ратон» «Агентство развития и содействия инвестициям», РУП «СКГБ Металлополимер»;

- **развитию социальной инфраструктуры:** по согласованию с местными властями ведется разработка генерального плана развития СЭЗ в составе генерального плана развития Гомеля.

Таким образом, проведенный анализ работы СЭЗ «Гомель-Ратон» за 2001 г. и с начала

деятельности свидетельствует о ее позитивных результатах и в дальнейшем можно прогнозировать ее развитие и рост.

По своей структуре СЭЗ «Гомель-Ратон», согласно учредительных документов, является комплексной зоной, включающей производственную, экспортную и свободную таможенную зоны.

По сути, создание и функционирование СЭЗ является крупномасштабным экономическим экспериментом и представляет собой рискованный проект, причем развитие его идет в условиях жесткой страновой конкурентной борьбы за привлечение инвесторов. Достижение устойчивого положения в конкурентной борьбе требует осуществления большего количества направлений развития, поскольку, по теории вероятности, чем больше массив, тем вероятнее успех. Поэтому автором разработаны предложения по оптимизации управленческой модели СЭЗ «Гомель-Ратон», как зоны многофункциональной.

Концепция развития СЭЗ в данном случае будет включать не только совершенствование работы индустриального комплекса, но и использование финансовых, торговых, информационных и инновационных технологий (рис. 7).

В составе СЭЗ «Гомель-Ратон» предусматривается создание так называемых функциональных субзон: свободной международной торговли, свободной финансовой и транстово-управленческой деятельности, приграничной торговли, технопарка (технополиса), экологической. В качестве самостоятельного проекта выступает создание и функционирование веб-сайта СЭЗ «Гомель-Ратон».

Субзона предусматривает реализацию проектов в границах СЭЗ, а также, при необходимости, создание специального законодательства, учитывающе-

го специфические задачи функциональных субзон.

Основными целями создания субзоны **свободной международной торговли** являются:

- ускорение экономического развития Гомельского региона прежде всего как торгового, складского и транзитного центра;
- увеличение экспорта региональной продукции и улучшение снабжения региона жизненно необходимым импортом;
- повышение финансово-кредитных возможностей региона; включение его в существующую единую сеть центров международной торговли.

Субзона **свободной финансовой и транстово-управленческой деятельности** предусматривает:

- привлечение в субзону крупных капиталов финансовых структур и транснациональных корпораций дальнего зарубежья, заинтересованных в льготном и гарантированном правовом режиме для своих внешнефинансовых операций; создание международного финансового центра;
- получение дополнительных валютных поступлений и иных доходов в бюджет Республики Беларусь, Гомельского региона и СЭЗ «Гомель-Ратон» от налогообложения, комиссионного, финансового обслуживания опера-



Рис. 7. Модель полифункционального развития СЭЗ «Гомель-Ратон».

ций резидентов и иных клиентов субзоны и оказание им всех видов телекоммуникационных, хозяйственных, бытовых и других услуг.

Зона приграничной торговли Республики Беларусь, Украины и России (может включать в себя зоны оптовой торговли, промышленной переработки, туризма и хранения товаров) создается в целях:

- повышения внешнеэкономических связей, ориентированных на сохранение и углубление взаимовыгодного сотрудничества, с учетом определенной технологической взаимозависимости и исходя из оправдавших себя на практике кооперационных связей;

- повышения уровня занятости и реальных доходов населения приграничных территорий Гомельской, Черниговской и Брянской областей.

Основными целями **технопарка (технополиса)** СЭЗ «Гомель-Ратон» могут стать:

- эффективное развитие и использование научно-технического потенциала Гомельского региона;

- ориентация инновационной деятельности на социально-экономические приоритеты, на эффективные изменения структуры производственного потенциала в целях расширения экспорта продукции обрабатывающей промышленности, удовлетворения потребностей внутреннего рынка, замещения импортных товаров;

- повышение эффективности взаимодействия в рамках инновационного цикла всех секторов науки – от академической до заводской.

Экологическая субзона предполагает:

- организацию переработки техногенных и твердых бытовых отходов;

- использование специального правового режима СЭЗ в решении задач социально-

экономической реабилитации пострадавших от катастрофы на ЧАЭС районов.

Информационные технологии будут внедряться через **веб-сайт СЭЗ «Гомель-Ратон»** (www.gomelraton.by.com) прежде всего для организации новых, радикально усовершенствованных процессов по установлению контактов с потенциальными инвесторами во всемирном масштабе.

Такое полифункциональное развитие СЭЗ «Гомель-Ратон» позволит обеспечить успешное и устойчивое ее развитие в течение 50 лет и превратить ее в мощный центр экономического, финансового, инновационного и социального развития Гомельского региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Степанов Ю.С. Свободные экономические зоны в СССР. М.: Знание, 1990. (Новое в жизни, науке, технике. Сер. «Экономика», № 10).
2. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны (опыт США) // США: экономика, политика, идеология. 1995. № 8.
3. *Foreign Trade Zones. U.S. Customs Procedures and Requirements.* Wash., November 1992. P. 2.
4. Христов Т. Свободные экономические зоны мира // Бизнес. 1997. № 4–5.
5. Христов Т. Свободные экономические зоны мира // Бизнес. 1997. № 6.
6. Андрианов В.Д. Специальные экономические зоны в мировой экономике // Экономика и организация промышленного производства: ЭКО. 1997. № 3.
7. Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: Учеб. пособие. Мн.: «ФУАинфор». 2000.
8. Бык В.Ф. Свободная экономическая зона «Гомель-Ратон»: Этапы развития // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. 2000. № 11.

