

ЭВОЛЮЦИОННЫЙ ПУТЬ ПЕРЕХОДА СЕЛА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Е.И. Кивейша,

*доктор экономических наук, профессор Белорусского государственного
экономического университета*

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О праве собственности на землю» (1993), у нас получили юридическое признание две ее формы: государственная и частная. Государственная собственность на сельскохозяйственные земли сохранена для ведения крупного товарного сельского хозяйства (колхозы, госхозы, фермерские хозяйства и т. п.), частная – разрешена для ведения всех видов личных подсобных хозяйств (ЛПХ) населения, т. е. для развития любительского и мелкотоварного производства. Приватизация земли, находящейся в пользовании ЛПХ, уже идет, и на ее основе в частную собственность в ближайшие годы перейдет около 20% сельскохозяйственных угодий республики. Порядка 80% остается в собственности государства. В связи с переходом к рыночной экономике возрастающее значение приобретают вопросы оптимизации пропорций между сохранением государственного и развитием частного землевладения в товарном сельском хозяйстве.

Взятый республикой курс на строительство социально ориентированной рыночной экономики требует уяснения пути наиболее разумного включения в данный процесс фактора государственной собственности на сельхозугодья, предназначенные для товарного производства. Введение частной собственности на все эти угодья повлечет за собой только частную форму товарных сельхозпредприятий, т. е. одноукладную по форме собственности их структуру. Сохранение здесь государственной собственности на сельхозугодья позволит развиваться предприятиям разных форм собственности и таким образом реализовать конституционную ориентацию на многоукладную экономику. Первый путь явно революционный, второй – четко эволюционный и более демократичный, так как может строиться на сохранении лучших форм предприятий из настоящего и посте-

пенном их дополнении новыми формами предприятий из грядущего будущего рыночной экономики.

На референдуме 1996 г. подавляющее большинство населения нашей республики проголосовало за сохранение для нынешних и будущих поколений государственной, т. е. общенародной формы собственности на землю, в том числе и на сельскохозяйственные угодья. Воля народа – закон, который уже отражен в Конституции Республики Беларусь и требует его учета, уважения и соблюдения при проектировании аграрного будущего нашей страны. Руководствуясь этим, с учетом мировых тенденций развития научно-технического и социального прогресса в системе АПК и с учетом специфики условий нашей республики можно выделить наиболее важные элементы эволюционного пути перехода к новой системе земельных отношений в товарном сельском хозяйстве, основная суть которых состоит в следующем:

- максимальное сохранение в товарном сельском хозяйстве государственной собственности на сельхозугодья;
- использование этих угодий только для развития крупнотоварных предприятий;
- развитие в товарном сельском хозяйстве долгосрочной аренды как рыночной формы землепользования;
- передача госсельхозугодий государственным предприятиям в долгосрочное пользование, а частным – в долгосрочную аренду;
- развитие на базе долгосрочной аренды земли у государства крупнотоварных сельхозпредприятий разных размеров землепользования и разных форм частной собственности;
- максимальная ориентация работников сельского хозяйства на выбор коллективных форм частной собственности (кооперативной, акционерной, совместной фермерской: семейно-родственной и семейно-соседской), т. е. на

выбор коллективных форм предпринимательской деятельности на селе;

- юридическое признание коллективной формы частной собственности;

- юридическое признание в товарном сельском хозяйстве равноправия двух форм собственности: государственной и коллективной частной;

- создание правового механизма защиты государственной и коллективной формы частной собственности на селе;

- усиление государственного контроля основных процессов, связанных с землевладением, землепользованием и землеустройством.

С целью формирования у арендаторов постоянного интереса к повышению почвенного плодородия арендуемых у государства земель срок аренды должен охватывать период, включающий смену нескольких поколений, т. е. составлять порядка 99 лет с правом коллективного наследования арендуемых земель.

Переход к социально ориентированной рыночной экономике в условиях сохранения государственной собственности на землю в товарном сельском хозяйстве обязывает к выбору и соответствующей организационно-правовой формы частного сельхозпредприятия. Одной из них может стать бездолевое коллективное частное хозяйство, арендующее у государства землю и работающее на принципах полного хозяйственного и коммерческого расчета. Такая форма коллективного частного сельхозпредприятия позволяет:

- избежать проблем, связанных с исчислением, выделением и движением земельных и имущественных долей;

- исключить свободный рыночный оборот (куплю-продажу) земли в товарном сельском хозяйстве;

- оптимизировать и стабилизировать размеры и границы землепользования частных сельхозпредприятий;

- избежать коррупции в системе земельных отношений и большой концентрации земельной собственности в руках отдельных физических лиц;

- избежать сильного имущественного расслоения;

- обеспечить социальную справедливость по отношению как к нынешнему, так и к будущему поколениям работников сельского хозяйства;

- зарабатывать фонд оплаты труда и прибыль трудом всех работников предприятия и распределять их пропорционально количеству, качеству и предпринимательской активности труда каждого из них;

- не разъединять, а соединять духовные, экономические, социальные, экологические и политические интересы работников сельского хозяйства и благодаря этому максимально приблизиться к варианту частного предприятия социальной справедливости.

Наиболее подходящей базой для развития у нас такого рода частных предприятий являются колхозы и созданные на их основе сельскохозяйственные производственные кооперативы с уже сложившимися у них размерами землепользования. В этой же организационно-правовой форме частного сельхозпредприятия могут создаваться и успешно работать совместные фермерские хозяйства: семейно-родственные и семейно-соседские. Наиболее подходящей базой для развития такого рода фермерских хозяйств являются уже действующие размеры землепользования внутрихозяйственных подразделений (отделений, производственных участков, бригад) тех хозяйств, которые в силу ряда причин стали хронически убыточными и подлежат расформированию.

Создание коллективных (бездолевых) частных сельхозпредприятий на базе всей площади нынешних сельхозпредприятий или на базе всей площади их внутрихозяйственных подразделений обеспечивает преемственность оптимальных размеров землепользования для рыночных форм предприятий и этим гарантирует им благоприятную основу для внедрения новых технологий, более производительной техники, а стало быть, для снижения трудо-, энерго- и ресурсоемкости производимой продукции и для повышения ее конкурентоспособности.

Поскольку строительство социально ориентированной рыночной экономики является стратегической целью государственной политики страны, то важно стимулировать рождение все большего числа высокоэффективных, социально ориентированных частных сельхозпредприятий. Судя по опыту Восточно-Европейских стран, решать эту задачу можно по-разному. Базой для ее постановки и решения в наших условиях могут стать коллективные частные

предприятия, у которых аренда государственной земли будет трансформирована в бездолевою коллективную частную собственность на нее. Главным критерием для такой трансформации может быть достижение сельхозпредприятием в течение не менее 10–15 лет нормативно устанавливаемого для этих целей высокого уровня производительности и оплаты труда, урожайности культур, продуктивности скота и рентабельности производства. Для этих же целей можно использовать фактический уровень эффективности сельского хозяйства, достигнутый передовыми хозяйствами развитых стран, имеющих сходные с нашими условия.

Перевод на такой основе части государственных сельхозугодий в коллективное частное землевладение важно узаконить как систему мотивации через поощрение за достижение наиболее высокого уровня эффективности сельскохозяйственного производства. Механизмом поощрения могут быть: на первом этапе – льготная арендная плата за землю, на втором – льготная цена за землю, которую государство может применить при продаже земли в коллективную частную собственность работников сельхозпредприятия.

Таким путем право частной собственности на землю может быть честно заработано и послужит росту эффективности сельского хозяйства республики в целом. Перерастание аренды земли в частную собственность на нее только после достижения на арендуемой земле стабильно наиболее высокого уровня эффективности сельскохозяйственного производства полностью отвечает интересам строительства социально ориентированной рыночной экономики и встретит в республике лучшее понимание и поддержку со стороны народа. В итоге в сельском хозяйстве будет постепенно расти количество и процент сельхозпредприятий, полностью основанных на коллективной форме частной собственности на землю и на все предприятие.

Объединение таким образом землевладения и землепользования в единую систему хозяйствования на земле и юридическое признание государством права частной собственности на нее позволит:

1) прочно привязать сельскохозяйственные угодья к трудовым коллективам тех сельхозпредприятий, которые наиболее грамотно и эффективно их обрабатывают;

2) максимально избежать злоупотреблений, обмана и несправедливости при становлении новой системы земельных отношений и новых форм собственности в сельском хозяйстве;

3) постепенно сокращать государственное и развивать частное землевладение в товарном сельском хозяйстве естественным (эволюционным) путем;

4) создать в товарном сельском хозяйстве особо устойчивые и эффективные в хозяйственном, экономическом, социальном, экологическом и политическом плане частные сельхозпредприятия рыночного типа.

В итоге реализации эволюционного пути перехода к социально ориентированной рыночной экономике на селе может сложиться следующая многоукладная система земельных отношений:

- государственное землевладение с государственной системой коллективного землепользования. На ее основе функционируют госхозы;

- государственное землевладение с общественной системой коллективного землепользования. На ее основе функционируют колхозы;

- государственное землевладение с частной системой коллективного землепользования. На ее основе могут функционировать все коллективные частные предприятия (кооперативные, акционерные, совместные фермерские), работающие на долгосрочной аренде земли у государства;

- коллективное частное землевладение с частной системой коллективного землепользования. На ее основе могут функционировать все коллективные частные предприятия, заработавшие право коллективной частной собственности на землю;

- семейное частное землевладение с частной системой семейного землепользования. На такой основе функционируют все виды личных подсобных и фермерских хозяйств, которые занимаются любительским и мелкотоварным производством продукции сельского хозяйства.

Социально ориентированная рыночная экономика требует оптимального сочетания разных форм землевладения и землепользования. По мере развития научно-технического и социального прогресса растет спрос на их

коллективные частные формы (кооперативные, акционерные, совместные фермерские) и на соответствующие им формы частных предприятий. Образование частных сельхозпредприятий, находящихся в коллективной частной собственности их работников, сможет задействовать новые резервы повышения производительности труда и прибыльности производства.

Ориентация на максимальное сохранение в товарном сельском хозяйстве государственной собственности на сельхозугодья и их использование на условиях долгосрочной аренды в сочетании с преимущественным развитием коллективных форм частных предприятий позволит на деле передать многие колхозы и госхозы в руки (в частную собственность) их трудовых коллективов. Именно таким путем приватизация в сельском хозяйстве может быть проведена в интересах подавляющего большинства не только сельчан, но и горо-

жан. Приватизация на селе должна быть четко осознанной, прозрачной и проводиться эволюционным путем.

Следовательно, формирование в Республике Беларусь многоукладной, социально ориентированной рыночной экономики на селе во многом зависит от правильности выбора соответствующего ей варианта земельных отношений на перспективу и потому должно идти не стихийно, а на строго научной (проектной) основе. При этом важно осознать главное, что именно сохранение государственной собственности на сельхозугодья открывает реальный путь для строительства на селе наиболее эффективного варианта социально ориентированной рыночной экономики сельского хозяйства. Такую уникальную историческую возможность мы не имеем права упустить и просто обязаны ею воспользоваться в интересах лучшей жизни для нынешнего и будущих поколений белорусского народа.

