

- свобода исследования и использования окружающей среды и ее компонентов;
- рациональное использование окружающей среды;
- содействие международно-правовому сотрудничеству в исследовании и использовании окружающей среды;
- взаимозависимость охраны окружающей среды, мира, развития, обеспечения прав человека и фундаментальных свобод;
- предосторожный подход к окружающей среде;
- право на развитие;
- предотвращение вреда;
- предотвращение загрязнения окружающей среды;
- ответственность государств;
- отказ от иммунитета, от юрисдикции международных или иностранных судебных органов.

Поскольку они являются основополагающими положениями в охране окружающей среды, мы предлагаем включить в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» статью, закрепляющую основные принципы экологического права, где за основу взять уже существующие принципы в международно-правовой охране окружающей среды.

С.С. Кузнецова

ГИУСТ БГУ (Минск)

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со ст. 46 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Конституционное право человека на благоприятную окружающую среду возлагает на государство обязанность осуществления эффективного государственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, видами возможного воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Одним из наиболее эффективных инструментов сохранения благоприятной окружающей среды в условиях активного экономического развития, на наш взгляд, является обязательное осуществление экологической экспертизы, которая представляет собой инструмент отслеживания экологических последствий деятельности, позволяет предупредить и предотвратить возможный необоснованный вред окружающей среде, защитить здоровье населения.

В Республике Беларусь могут проводиться экологические экспертизы двух видов: государственная и общественная. Основная форма эко-

логической экспертизы, имеющая юридические последствия, — это государственная экологическая экспертиза, которая носит императивный характер, и именно ее результаты имеют правовое значение для возможности реализации планируемой деятельности.

Особого внимания требует проблема законодательной регламентации понятия и процедуры общественной экологической экспертизы, что необходимо не только в целях соблюдения национального законодательства, но и во исполнение норм международного права. В частности, 14 декабря 1999 г. Указом Президента Республики Беларусь № 726 была утверждена Орхусская конвенция — это конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Вопросы государственной экологической экспертизы достаточно полно урегулированы в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе», который, однако, не позволяет однозначно определить соотношение государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы. Для сравнения в Российской Федерации Закон «Об экологической экспертизе» устанавливает общие положения по экологической экспертизе, определяет порядок проведения как государственной, так и общественной экспертизы.

Законодательство Республики Беларусь не содержит определения общественной экологической экспертизы. В статье 61 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливаются лишь общие требования по проведению общественной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза осуществляется независимыми группами специалистов по инициативе общественных организаций и граждан за счет их собственных средств или на общественных началах. Она проводится независимо, параллельно с государственной экологической экспертизой и дает заключения рекомендательного характера.

Анализ законодательства в области экологической экспертизы свидетельствует о том, что место общественной экологической экспертизы в механизме государственной экологической экспертизы не определено. В этой связи следует отметить, что Конституционный Суд Республики Беларусь обращает внимание на необходимость рассматривать общественную экологическую экспертизу в качестве составной части государственной экологической экспертизы. Признание общественной экологической экспертизы частью государственной повысит ее статус и обеспечит учет общественного мнения на данном этапе принятия экологически значимого решения на надлежащем уровне.