

Д.А. Зайцева

БГЭУ (Минск)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ М.М. СПЕРАНСКОГО В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

К началу XIX в. в России сложилась ситуация, требующая изменения системы государственного управления. Период царствования Александра I известен как эпоха реформ центральной администрации. Остро стояла необходимость коренных преобразований в местном самоуправлении. Особую роль в реформировании государственного устройства сыграл крупнейший юрист и государственный деятель России М.М. Сперанский.

В 1809 г. по поручению императора М.М. Сперанский составил план государственных преобразований — Введение к уложению государственных законов. Организация местного самоуправления представлялась в виде системы выборных представительных органов — дум. Первое звено системы — волостная дума — состояла из выборных крестьян и всех личных земельных собственников. Второе звено — окружная дума — решала те же вопросы, что и волостная, но занималась еще и выборами членов окружного суда. Третье звено — губернская дума — избирала членов в Государственную думу. Согласно проекту, Государственная дума состояла из депутатов всех губернских дум.

М.М. Сперанский предложил административно разделить Россию на пять областей и губернии. Состав губернского управления должен быть основан на правиле единства и постепенности. В местных исполнительных учреждениях при каждом «губернском правителе» предлагалось организовать совет, состоявший из депутатов всех сословий, имеющих собственность. Вводилась ответственность исполнительной власти перед законодательной.

В период правления Александра I большое внимание уделялось устройству и местному управлению Сибири. В 1819 г. М.М. Сперанский был назначен на должность сибирского генерал-губернатора и на этом посту предложил много реформаторских идей по искоренению злоупотребления сибирской администрации.

Сибирь была разделена на два генерал-губернаторства: Западно-Сибирское и Восточно-Сибирское. В предложениях Томскому губернскому правительству М.М. Сперанский выступает за тесные контакты административных и местных властей. Благодаря его стараниям были приняты законодательные акты 1822 г., учитывающие особенности местного управления: «Учреждения для управления Сибирских губерний» и «Устав об управлении инородцев

Сибири». Согласно уставу, у каждого народа формировались собственные органы управления. Все народы Сибири разделялись на оседлых, кочевых и бродячих. Для русского сельского населения было установлено волостное и сельское управление. Система управления кочевыми народами имела три звена: «степная» дума, инородная управа и родовое управление. Более крупные территориальные объединения подчинялись «степной» думе. Должностные лица родового и «степного» управления избирались. Степные думы существовали у бурятов, хакасов, эвенков, а у якутов — ипородные управы и родовое управление.

М.М. Сперанским были разработаны проекты особых, «степных», законов для кочевых народов Сибири. Масштабы его деятельности в Сибири вполне сопоставимы с реформами Петра Великого в европейской части России. По возвращению из Сибири в 1821 г. он был назначен членом Государственного совета и Сибирского комитета, управляющим Комиссией составления законов.

Таким образом, вклад М.М. Сперанского в развитие местного самоуправления был великим, он сыграл прогрессивную роль для будущего развития России.

Д.А. Іваноўскі

БДЭУ (Мінск)

ЗЕМСКІЯ СУДЫ ЯК ФОРМА ШЛЯХЕЦКАГА САМАКІРАВАННЯ Ў Вялікім княстве Літоўскім

У 1555 г. Вялікі князь Жыгімонт-Аўгуст са згоды папоў радных увёў у судовую сістэму дзяржавы земскія суды для шляхты і прызначыў суддзямі мясцовых шляхціцаў, адмовіўшыся пры гэтым ад судовых даходаў на іх карысць. Былі ўведзены адзіная падсуднасць шляхты земскаму суду, роўнасць шляхціцаў перад судом і законам, пеўмяшанне адміністрацыі ў судовыя справы.

Асноўнымі актамі, якія рэгламентавалі дзейнасць земскіх судаў, з'яўляліся Статуты 1566 і 1588 гг. Згодна з імі, у склад земскага суда ўваходзілі суддзя, падсудак і пісар. Усе гэтыя пасады з'яўляліся выбарчымі. Капдытатамі на пасады ў земскім судзе маглі быць толькі ўраджэнцы Вялікага княства Літоўскага, шляхціцы, землеўладальнікі, дабрачынныя, хрысціянскай веры, якія ведалі права, умелі пісаць, не займалі іншых духоўных, дзяржаўных і судовых пасадаў.

57