

вать их деятельность. В годы Первой мировой войны белорусские органы местного самоуправления стали частью созданных в августе 1914 г. Всероссийского земского союза и Всероссийского городского союза. В июле 1915 г. союзы земств и городов слились в единую организацию под названием «Земгор». Только в начале XX в. население Беларуси смогло принять участие в выборах, так как в России до этого времени не существовало общегосударственных представительных органов власти.

*Т.О. Такушевич*

*БГЭУ (Минск)*

### **УПРАВЛЕНИЕ г. МИНСКОМ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Политика государственной власти по отношению к городам и правовое положение городского населения издавна привлекали к себе внимание ученых государствоведов. Рассматривая город через юридические институты, а городское население сквозь призму его правового положения, нельзя обойти вниманием органы городского самоуправления. После вхождения Беларуси в состав Российской империи бывшее управление и законодательство на ее землях стало заменяться на российское. Сословные выборные органы городского самоуправления в России были введены по «Грамоте на права и выгоды городам Российской империи», утвержденной Екатериной II 21 апреля 1785 г. Поэтому в Минске распорядительным органом являлась общая городская дума, возглавляемая городским головой и действовавшая под надзором губернатора. В 1798 г. Павел I упраздняет выборные городские думы, а их функции передает городским правлениям, которые просуществовали всего лишь до марта 1801 г. В 1806—1831 гг. функции городской думы исполняла Минская городская (градская) комиссия при Минском городском магистрате, состоявшая из чиновников, назначаемых губернатором. Свою деятельность в Минске дума возобновила в 1832 г.

Развитие капитализма заставило российское правительство пойти на преобразования в области местного управления. В 1870 г. утверждается новое Городовое положение, отменившее старый сословный принцип представительства, поэтому общегородские сословные органы упразднились. По новому положению городскими органами самоуправления были думы и управы. Городовое положение 1892 г. в Минске вводится в 1893 г. и заменяет палатовый ценз имущественным. В выборах городской думы участвовала пичтож-

ная часть минчан — менее 1 %, а общее число избирателей сократилось в 14 раз. Городская контрреформа 1892 г. привела в Минске к полному отстранению от городских выборов буржуазию и местную интеллигенцию. Из состава городской думы избирался ее исполнительный орган — городская управа во главе с городским головой. Избрание последнего утверждалось министром внутренних дел, а трех членов минской управы — губернатором. Исход этих выборов больше зависел от решения губернских властей, чем от подсчета голосов.

Доступ к платным должностям городского управления имел узкий круг людей. С 1890 по 1913 гг. в Минской городской управе смешилось всего лишь 16 человек, из них 6 были крупными помещиками, остальные — крупными домовладельцами. Многие избирались повторно. Действия городской думы находились вне всякого контроля со стороны избирателей. В 1913 г. они жаловались губернатору на невыполнение гласными своих предвыборных обещаний. Жалоба дошла до Сената, который разъяснил, что гласные по закону «свободны в своих суждениях и не обязаны отчетом перед избирателями». Еще в большей мере это относилось к городской управе. Минская городская дума, управа и другие городские органы самоуправления были упразднены в 1917 г.

После введения в марте 1911 г. в трех белорусских губерниях земств Минск был выделен в отдельную земскую единицу на правах уездного земства. Функции руководства земским хозяйством возлагались на городской муниципалитет. Земские учреждения были упразднены в июле 1920 г.

После свержения российского самодержавия городскими делами руководил Минский комитет общественной безопасности. Его исполнительный орган (городской совет) возглавлял С. Хржостовский. Создавались условия для проведения демократических городских выборов (май—июль 1917 г.). Муниципальная власть оказалась в руках левоцентристского большинства во главе с председателем думы А. Вайнштейном и городским головой П. Кащенко. После победы Октябрьской революции 1917 г. Минская городская дума пошла на объединение с местными организациями эсеров, меньшевиков, профсоюзами. Образовался Комитет спасения революции, чтобы не допустить к власти большевиков. Однако целей своих он не достиг.