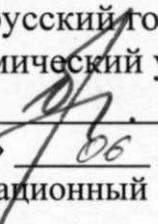


**Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»**

**УТВЕРЖДАЮ**

Ректор Учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»

 В.Н. Шимов

 2013 г.

Регистрационный № УД 1277-13 / баз.

**Целевые бюджетные и внебюджетные фонды**

Учебная программа для  
специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит»

2013

**СОСТАВИТЕЛЬ:**

Тарапышина Л.И., доцент кафедры бюджета и финансов внешнеэкономической деятельности Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

Сорокина Т.В. – профессор кафедры налогов и налогообложения, доктор экономических наук, профессор

Приходько В.С. – заместитель начальника управления доходов бюджета Главного управления налоговой политики и доходов бюджета Министерства финансов Республики Беларусь.

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой бюджета и финансов внешнеэкономической деятельности Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 10 от 08.05 2013 г.)

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 5 от 05.06. 2013 г.)

Ответственный за редакцию: Тарапышина Л.И.

Ответственный за выпуск: Тарапышина Л.И.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Целевые бюджетные и внебюджетные фонды являются частью государственных финансов и науки о финансах. В курсе дисциплины «Целевые бюджетные и внебюджетные фонды» рассматриваются вопросы формирования и использования средств финансовых ресурсов в виде целевых бюджетных и внебюджетных фондов.

Существование целевых бюджетных и внебюджетных фондов вызвано необходимостью перераспределения финансовых ресурсов и обеспечения строго целевого направления поступающих средств в соответствии с приоритетами социального и экономического развития.

Государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды основываются на принципах бюджетной системы Республики Беларусь. Распорядителями средств государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов являются государственные органы, на которые возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы фондов, а также по управлению их средствами и использованию.

Целевые бюджетные фонды входят в состав государственного бюджета и образуются за счет конкретных видов доходов, используемых по целевому назначению в рамках отдельной сметы. Средства целевого бюджетного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие назначению целевого бюджетного фонда.

Государственные внебюджетные фонды являются составной частью государственных финансовых средств и представляют собой совокупность финансовых ресурсов, используемых по целевому назначению. Создание государственных внебюджетных фондов, определение источников их образования и порядка использования определяются законами Республики Беларусь и актами Президента Республики Беларусь. Средства государственных внебюджетных фондов не являются частью бюджетов всех уровней и не подлежат изъятию. В зависимости от целевого назначения целевые внебюджетные и бюджетные фонды делятся на экономические и социальные, а в соответствии с уровнем управления — государственные и региональные (местные).

Организация функционирования фондов находится в ведении государственных органов власти, а порядок их формирования и использования регламентируется законодательством. Источники формирования фондов могут носить постоянный или временный характер, а направления расходования обуславливаются назначением фондов и содержанием реализуемых программ. Число и состав фондов зависят от финансовой политики государства. Оперативное управление средствами фондов может осуществляться специально созданным административным аппаратом.

Дисциплина «Целевые бюджетные и внебюджетные фонды» является частью современных экономических знаний и связана с рядом других дисцип-

лин учебного плана: «Теория финансов», «Государственный бюджет», «Бюджетный учет и отчетность», «Налоги и налогообложение» и др..

**Цель курса:** формирование у студентов теоретических и практических знаний о целевых бюджетных и внебюджетных фондах как инструментах формирования и целевого распределения финансовых ресурсов.

**Задачи изучения дисциплины:**

- сформировать знания о целевых бюджетных и внебюджетных фондах;
- дать представление о роли целевых бюджетных и внебюджетных фондов в экономике государства;
- раскрыть сущность, назначение и содержание целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- обучить методике расчетов для исчисления размера отчислений в целевые бюджетные и внебюджетные фонды;
- знать особенности функций, прав и обязанностей участников формирования целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- обучить инструментам анализа доходов, расходов от применения целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- предоставить слушателям информацию о международном опыте, истории и практике применения целевых бюджетных и внебюджетных фондов в Республике Беларусь.

*В результате изучения дисциплины студенты должны*

**ЗНАТЬ:**

- концепцию формирования и использования целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- цели, задачи создания и использования средств целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- источники формирования целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- содержание целевых бюджетных и внебюджетных фондов по своей сути и природе;
- подходы к управлению целевыми бюджетными и внебюджетными фондами;
- положения действующих законодательных актов по целевым бюджетным и внебюджетным фондам;
- источники данных для проведения анализа эффективности применения целевых бюджетных и внебюджетных фондов.

**УМЕТЬ:**

- проводить анализ и прогнозировать размеры доходов от целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- проводить анализ влияния целевых бюджетных и внебюджетных фондов на бюджет и экономику государства;
- определять эффективность использования средств целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- определять базу для исчисления целевых бюджетных и внебюджетных фондов;
- рассчитывать размер отчислений в целевые бюджетные и внебюджетные фонды.

В качестве методов обучения рекомендуется проведение семинарских и практических занятий, решение задач и тестов, выполнение контрольных заданий, самостоятельная работа и контроль за ее выполнением.

Всего часов по дисциплине -60,5: из них всего часов аудиторных 50, в том числе 26 часов - лекции, 24 часа - практические занятия.

Рекомендуемая форма контроля – зачет.

## Примерный тематический план

N п/п	Тема	Стационар	
		Лекции	Практи- ческие занятия
<b>Раздел I. Предмет, цели и задачи курса</b>			
1	Цель и задачи курса. Введение	0,5	-
2	Принципы построения и структура бюджетной системы в контексте предмета курса	0,5	-
3	Целевые бюджетные фонды	0,5	1
4	Внебюджетные фонды	0,5	1
5	Международный опыт, применяемый к целевым бюджетным и внебюджетным фондам	1	1
6	Законодательство государств-участников Таможенного союза и ЕЭП о целевых бюджетных и внебюджетных фондах	1	1
Итого:		4	4
<b>Раздел II. История, практика формирования и использования целевых бюджетных и внебюджетных фондов в Республике Беларусь</b>			
7	Республиканский фонд поддержки сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки	0,5	1
8	Жилищно-инвестиционные фонды	0,5	0,5
9	Республиканский жилищный фонд, включая жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников	0,5	1
10	Государственный фонд содействия занятости	1	1
11	Республиканский фонд охраны природы	1	0,5
12	Республиканский фонд «Энергосбережение»	0,5	0,5
13	Дорожные фонды	1	1
14	Гарантийный фонд по платежам за иностранные кредиты, полученные под гарантии Правительства Республики Беларусь	0,5	0,5
15	Другие фонды	0,5	-
Итого:		6	6
<b>Раздел III. Государственные целевые бюджетные фонды</b>			
16	Фонд национального развития	3	2
17	Государственные инновационные фонды	6	6
17.1	Республиканские инновационные фонды	4	4
17.2	Местные инновационные фонды	2	2
Итого:		9	8

<b>Раздел IV. Государственные внебюджетные фонды в современных условиях</b>			
18	Фонд социальной защиты населения	5	3
19	Централизованные инвестиционные фонды	2	3
Итого:		7	6
Всего:		26	24

## **СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ»**

### **Раздел I. Предмет, цели и задачи курса**

#### **Тема 1. Цель и задачи курса. Введение**

Место целевых бюджетных и внебюджетных фондов в науке о финансах и в системе государственных финансов. Задачи и назначение целевых бюджетных и внебюджетных фондов.

Целевые бюджетные и внебюджетные фонды как особая характеристика налоговой системы и особый вид формирования и распределения финансовых ресурсов государства. Распорядители целевых бюджетных и внебюджетных фондов.

#### **Тема 2. Принципы построения и структура бюджетной системы в контексте предмета курса**

Принципы построения бюджетной системы, их применение к целевым бюджетным и внебюджетным фондам.

#### **Тема 3. Целевые бюджетные фонды**

Место целевых бюджетных фондов в бюджетном учете. Активы и обязательства распорядителей целевых бюджетных фондов. Роль целевых бюджетных фондов в распределении финансовых ресурсов.

#### **Тема 4. Внебюджетные фонды**

Место внебюджетных фондов в экономике государства и их роль в распределении финансовых ресурсов. Участники формирования и использования средств внебюджетных фондов и их обязательства.

### **Тема 5. Международный опыт, применимый к целевым бюджетным и внебюджетным фондам**

Международные подходы к применению целевых бюджетных и внебюджетных фондов. Руководство Международного валютного фонда (июнь 2010 года) по стратегии модернизации налоговой системы Республики Беларусь.

### **Тема 6. Законодательство государств-участников Таможенного союза и ЕЭП о целевых бюджетных и внебюджетных фондах**

Национальные законодательные нормы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации о целевых бюджетных и внебюджетных фондах

## **Раздел II. История, практика формирования и использования целевых бюджетных и внебюджетных фондов в Республике Беларусь**

### **Тема 7. Республиканский фонд поддержки сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки**

Период действия, цель, задачи, назначение формирования и использования республиканского фонда поддержки сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. Плательщики и порядок отчислений в республиканский фонд поддержки сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки.

### **Тема 8. Жилищно-инвестиционные фонды**

Цель, задачи и назначение формирования и использования жилищно-инвестиционных фондов. Период действия, плательщики и порядок отчислений в жилищно-инвестиционные фонды.

## **Тема 9. Республиканский жилищный фонд, включая жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников**

Задачи и назначение формирования и использования республиканского жилищного фонда, включая жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников. Плательщики, период действия, порядок отчислений в республиканский жилищный фонд, включая жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников.

## **Тема 10. Государственный фонд содействия занятости**

Период действия, цель, задачи, назначение формирования и использования государственного фонда содействия занятости. Плательщики и порядок отчислений в государственный фонд содействия занятости, его реформирование.

## **Тема 11. Республиканский фонд охраны природы**

Плательщики и порядок отчислений в республиканский фонд охраны природы. Цель формирования, период действия, назначение и использование средств республиканского фонда охраны природы.

## **Тема 12. Республиканский фонд «Энергосбережение»**

Период действия, цель, задачи формирования и использования республиканского фонда «Энергосбережение». Плательщики и порядок отчислений в республиканский фонд «Энергосбережение».

## **Тема 13. Дорожные фонды**

Механизм формирования дорожных фондов для содержания, ремонта и развития (строительства, реконструкции) автомобильных дорог общего пользования Республики Беларусь. Порядок использования средств дорожных фондов. Плата за проезд по платным автомобильным дорогам и мостам: плательщики, порядок взимания и уплаты. Контроль за формированием и использованием средств дорожных фондов.

## **Тема 14. Гарантийный фонд по платежам за иностранные кредиты, полученные под гарантии Правительства Республики Беларусь**

Назначение формирования и использования гарантийного фонда по платежам за иностранные кредиты, полученные под гарантии Правительства Республики Беларусь. Плательщики и порядок отчислений в гарантийный фонд по платежам за иностранные кредиты, полученные под гарантии Правительства Республики Беларусь.

### **Тема 15. Другие фонды**

Участники и порядок формирования других фондов. Направления и порядок использования средств других фондов.

## **Раздел III. Государственные целевые бюджетные фонды в современных условиях**

### **Тема 16. Фонд национального развития**

Источники, участники и порядок формирования фонда национального развития. Доходы и расходы фонда национального развития. Учет поступления и использования средств фонда национального развития. Порядок исчисления и расходования средств фонда национального развития. Контроль за своевременностью и полнотой перечисления средств фонда национального развития в бюджет.

### **Тема 17. Государственные инновационные фонды (республиканские и местные инновационные фонды)**

Цели, участники и порядок формирования инновационных фондов. Направления и порядок использования средств инновационных фондов.

Условия и критерии финансирования инновационных проектов за счет средств инновационных фондов.

Учет и оценка эффективности использования средств инновационных фондов.

Роль республиканских инновационных фондов в развитии научно-инновационных проектов.

Особенности формирования и использования местных инновационных фондов.

Учет поступления и использования средств инновационных фондов.

Законодательство о порядке и целях использования средств внебюджетных централизованных инвестиционных фондов.

## **Раздел IV. Государственные внебюджетные фонды в современных условиях**

### **Тема 18. Фонд социальной защиты населения**

Структура, средства и основные задачи Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты. Формирование средств государственного социального страхования, целевое их назначение и направление.

Бюджет Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, контроль за его исполнением. Распорядители средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты.

Методика уплаты обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: права и обязанности плательщиков, сроки уплаты, расчет и порядок уплаты (взыскания).

Законодательство о порядке и целях использования средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты.

### **Тема 19. Централизованные инвестиционные фонды**

Назначение и цели использования централизованных инвестиционных фондов. Механизм формирования централизованных инвестиционных фондов. Участники формирования и использования централизованных инвестиционных фондов.

## **Информационно-методическая часть по дисциплине**

### **Законодательные и нормативные акты**

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-З (ред. от 26.10.2012)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 01.08.2008, №183, 2/1509.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями)//Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 05.01.1999, №1, 1/0.
3. О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2013 год//Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.11.2012, 2/1982.
4. О дорожных фондах в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23.12.1991 № 1339-ХII (ред. от 22.12.2011) //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 14.01.2012, №5, 2/822.
5. О пенсионном обеспечении: Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-ХII (ред. от 26.10.2012)//Ведамасці Вярхоунага Савета Рэспублікі Беларусь, 15.06.1992, №17, ст.275.
6. О порядке формирования и использования средств инновационных фондов: Указ Президента Республики Беларусь от 07.08.2012 №357//Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 09.08.2012,1/13679.
7. О республиканском бюджете на 2012 год: Закон Республики Беларусь от 30.12.2011 №331-З// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 11.01.2012, №5, 2/1883.
8. О республиканском бюджете на 2013 год: Закон Республики Беларусь от 26.10.2012 №432-З// Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 03.11.2012,1/1984.
9. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь// Закон Республики Беларусь от 29.02.1996 №138-ХIII (ред. от 30.12.2011) //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 06.08.2003, №86, 2/979.
- 10.Об определении доходов и расходов республиканских инновационных фондов по распорядителям средств республиканских инновационных фондов на 2013 год: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.12.2012 №1151//Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 20.12.2003, №5/36630.
- 11.Об утверждении Положения о порядке и целях использования средств внебюджетных централизованных инвестиционных фондов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05.01.2013 №9//Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.01.2013, №5/36765.

- 12.Об отдельных вопросах формирования государственного целевого бюджетного фонда национального развития в 2012-2013 годах//Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.07.2012 №676 (ред от 30.11.2012)// Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 28.07.2012, 5/36023.
- 13.Об утверждении Инструкции о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2013 году: Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 29.12.2012 N 87// Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.02.2013, 8/26847.
- 14.О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (вместе с «Положением о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», «Положением об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты»): Указ Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 N 40 (ред. от 14.03.2013)// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 22.01.2009, №17, 1/10419.

### **Литература**

#### **Основная:**

1. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под общ. ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. - М.: Юрайт, 2008.
2. Налогообложение: теория и практика: учебно-методическое пособие/ С.А.Адаменкова, О.С.Евменчик, Л.И.Тараравышина. -Минск: «Элайда», 2012.
3. Сорокина, Т.В. Государственный бюджет: учебник для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / Т.В.Сорокина. – Минск: БГЭУ, 2012.
4. Сорокина, Т.В. Государственный бюджет: Учебное пособие/ Т.В.Сорокина. - Минск: БГЭУ, 2004.
5. Сорокина, Т.В. Бюджетный процесс в Республике Беларусь/ Т.В.Сорокина.- Минск: БГЭУ,2000.

#### **Дополнительная:**

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации: Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред.25.12.2012)//Собрание законодательства Российской Федерации, 03.08.1998, №31, ст.3823.
2. Болтинова, О.В. Стадии бюджетного процесса в зарубежных странах: Учеб. пособие/О.В. Болтинова. - М. : Профобразование, 2002.

3. Годин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации/ А.М.Годин, Н.С. Максимова, И.В. Подпорина .-- М.: ИТК Дашков и К, 2009.
4. Сорокина, Т.В. Бюджет Беларуси: генезис и развитие / Т.В.Сорокина. - Минск: Маладзічок, 2000.

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.

Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>