

гербового сбора в размере 20 % вексельной суммы за каждую операцию с ним, что, по сути, делает подобную форму «расчетов» бессмысленной и экономически нецелесообразной.

**О.А. Шишко**  
БГЭУ (Минск)

### **ОСОБЫЙ СТАТУС ЛОНДОНА В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

Система местного самоуправления в Великобритании относится к англосаксонской модели. В силу исторических особенностей в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии отсутствует единая система местного самоуправления, каждый регион имеет свою специфику. Местные органы власти являлись частью административной системы страны на протяжении многих столетий. Первый закон, регулирующий их деятельность, появился в конце XIX в. Серьезные изменения в системе самоуправления (управления) относятся к 70—80-м гг. XX в. (Англия и Уэльс — 1974 г., Шотландия — 1975 г., Северная Ирландия — 1973 г.). Местное самоуправление Лондона было реорганизовано в 1965 г. реформами 1978 г. и 1985 г.

В Великобритании существуют три типа местного самоуправления: Большой Лондон (Greater London); шесть муниципальных графских округов (Metropolitan Country Areas); немunicipальные графства (Non-Metropolitan Counties). Структура местной власти в Лондоне и его пригородах всегда отличалась от остальных частей Великобритании. Административно Лондон разделен на 33 района, в число которых входят 32 муниципальных округа, обозначаемых «боро» (borough) и Сити. Каждый округ имеет администрацию и окружной совет, выборы в который проходят каждые четыре года. В Сити нет районной администрации, но существует традиционный орган власти — Лондонский муниципалитет (Corporation of London), сохранившийся еще со средних веков.

Городское самоуправление Лондона имеет сложную двухуровневую структуру — городскую и местную. Городским управлением занимается Администрация Большого Лондона (Great London Authority), местным — локальные администрации муниципальных округов. В свою очередь, Администрация Большого Лондона состоит из двух частей. Первая — это мэр города, представляющий ис-

полнительную власть, вторая — Лондонская городская ассамблея, ограничивающая полномочия мэра и утверждающая городской бюджет. Администрация Большого Лондона появилась в 2000 г., вместо упраздненного в 1986 г. Совета Большого Лондона, т.е. 14 лет город существовал без центральной власти. В мае 1998 г. был проведен референдум и 72 % жителей столицы проголосовали за введение должности лорд-мэра Большого Лондона и восстановление представительного органа. В 2000 г. состоялись выборы, и мэром Лондона стал независимый кандидат Кен Ливингтон, а с 5 мая 2008 г. — консерватор Борис Джонсон.

Первой особенностью устройства самоуправления Лондона является то, что районные советы образуют основной элемент городского самоуправления и имеют более широкую компетенцию по сравнению с аналогичными советами Англии в целом. Вторая особенность — действующая вот уже 500 лет Корпорация Лондонского Сити. Деловая часть Лондона (Лондонский Сити) издавна формировалась как особая часть городской территории — центр, где никто не живет, а расположены крупнейшие мировые банки и компании. Для управления этой территорией был сформирован муниципалитет, получивший название «Корпорация Лондонского Сити».

Муниципалитет Сити избирают «члены вольных цехов» — работники корпораций. Состав совета Сити строго определен: нижняя палата — 205 советников, избираемых на 3 года; верхняя палата — 36 олдерменов, избираемых на 6 лет. Совет Лондонского Сити ежегодно избирает лорд-мэра Лондона, организует работу своих комиссий и комитетов. Третья особенность — выделение некоторых видов городской деятельности в самостоятельные. К ним относятся: комиссариат полиции, столичное водное управление, столичное управление приютами и госпиталями, портовое управление, торговый совещательный совет, союзы общественного призрения, комиссары по заведованию сточными трубами.

В настоящее время организация и деятельность органов местного самоуправления регулируются Законом «О местном самоуправлении (управлении)», принятом в 2000 г. Идет процесс реформирования системы самоуправления, в которой заняты более 1,9 млн человек, предполагается выбрать единое муниципальное правительство Лондона, которое и будет решать вопросы, касающиеся всего города, и координировать работу муниципалитетов. Таким образом правительство Великобритании планирует разрешить проблему разграничения полномочий между комитетами различных районов, интересы которых часто пересекаются.