

принимаемые на их основе собственные решения вече частей города, улиц, пригородов, отдельных общин. Местное нормотворчество не должно было противоречить решениям, принимаемым на вече старшего города. Центральным актом, в какой-то мере регулирующим правовое положение местного самоуправления, является Договор князя Игоря с греками от 945 г.

Важнейшим вопросом, имеющим актуальное значение на протяжении всех периодов развития местного самоуправления, является вопрос о его взаимоотношении с центральной властью. В состав общегородского вече обязательно входили представители частей старшего города, улиц, общин, пригородов. Подобная форма, судя по источникам русского права, а также по выводам ряда юристов и историков, была достаточно распространенной на Руси. Такой подход к формированию высшего законодательного органа, каким являлось вече старшего города, объединял интересы людей как в политическом, так и в экономическом смысле.

Самоуправление в начале его становления можно определить как непосредственное участие народа в местном внутреннем управлении, организованном на уровне общин, улиц, частей города, пригородов, базирующееся на основе собственного производства, собственности, выборности должностных лиц, зависимости от решений центральной представительной власти по определенному кругу вопросов, самостоятельности в решении задач местного значения.

В.П. Рожинская

БрГУ им. А.С. Пушкина (Брест)

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Основным принципом внутренней политики Республики Беларусь является принцип «Государство — для народа». Он означает создание благоприятных, комфортных условий для граждан, обеспечение их прав и свобод.

Общепризнанно, что высшей ценностью общества и государства является человек, а государственные органы, в том числе и местные органы власти, должны создавать все условия для реализации указанного принципа на практике.

Основные пути совершенствования деятельности органов местного управления и самоуправления:

- обеспечение четкого взаимодействия между органами местного управления и органами местного самоуправления с определением их структур, функций, полномочий и ответственности;

- повышение качества подготовки нормативных правовых актов, принимаемых местными органами власти, с использованием обязательной их экспертной оценки и учетом общественного мнения;
- сокращение документооборота, внедрение и реализация новых методов работы с населением по принципу «одно окно», обеспечение своевременной оперативности при разрешении проблем населения;
- совершенствование механизма делопроизводства, привлечение квалифицированных специалистов в области государственного управления;
- реализация принципа социальной справедливости и искоренение бюрократизма в деятельности местных органов исполнительной и представительной власти;
- повышение уровня политической культуры и сознания граждан;
- создание новых институтов самоуправления и реформирование уже существующих.

Все вышеуказанные направления должны быть реализованы при наличии соответствующей нормативно-правовой базы, конкретных программ, планов и проектов, которые разрабатывались бы в интересах населения.

Совершенствование деятельности органов местной власти — постоянный и непрерывный процесс, обусловленный необходимостью повышения уровня жизни населения.

Е.В. Роман
БГЭУ (Минск)

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ И ПРОБЛЕМАТИКА

Аграрная реформа 1861 г., отменившая крепостное право, внесла изменение в систему крестьянского самоуправления.

Низовым звеном крестьянского самоуправления являлось сельское общество, состоявшее из крестьян, «водворенных на земле одного помещика», т.е. оно могло состоять из целого поселения или из одной части разнопоместного селения. Крестьянское самоуправление составляло сельский сход, избиравший сельского старосту и ряд должностных лиц. При необходимости обществом выбирались смотрители «хлебных» магазинов, училищ и больниц, сторожи сельских писарей, сборщики податей и т.д. Сельский сход состоял