

Судебная специализация является гарантией компетентности судей в достаточно узкоспециальных отраслях права и непосредственно связана с реализацией конституционного права граждан на защиту своих прав и свобод.

*К.С. Райчук*  
*БГЭУ (Минск)*

## **ИСТОКИ РУССКОГО ОБЩИННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Историю местного самоуправления на территории России можно разделить на два длительных периода. Первый период охватывает время становления и развития общинного строя у славян, объединения производственных общин в союзы общин и городские поселения, разделения власти на центральную и местную. Второй период связан с образованием и развитием государства и принятием христианства на Руси.

Различные мнения о зарождении русского местного самоуправления были высказаны такими русскими учеными, как И.Д. Беляев, В.Д. Иванов, К.С. Аксаков, С.М. Соловьев. Общины как самоуправляющиеся единицы, по их утверждению, появились в результате разложения родового строя и переселения славян с побережья Дуная. В основу формирования общинного самоуправления были положены производственный и территориальный факторы.

Экономическая и территориальная основы общинного самоуправления проявлялись в форме производственных и территориальных общин. Местное самоуправление существовало в форме непосредственной и представительной демократии, большинству из них была присуща вечевая форма управления. Должностные лица, избираемые на вече, например старосты, осуществляли функции исполнительных органов, т.е. выступали одновременно в качестве представительного и исполнительного органа местного самоуправления.

Немаловажным признаком наличия местного самоуправления в городах является, на наш взгляд, образование на посадских улицах отдельных общин. Члены этих общин назывались уличанами и имели своих выборных уличанских старост. У них были даже свои уличанские суды, сходки и вече. О наличии общинного местного самоуправления в пригородах у кривичей и смолян по их главному городу упоминает Нестор-летописец.

Правовую основу организации и деятельности местного самоуправления составляли решения вече старшего города, а также

принимаемые на их основе собственные решения вече частей города, улиц, пригородов, отдельных общин. Местное нормотворчество не должно было противоречить решениям, принимаемым на вече старшего города. Центральным актом, в какой-то мере регулирующим правовое положение местного самоуправления, является Договор князя Игоря с греками от 945 г.

Важнейшим вопросом, имеющим актуальное значение на протяжении всех периодов развития местного самоуправления, является вопрос о его взаимоотношении с центральной властью. В состав общегородского вече обязательно входили представители частей старшего города, улиц, общин, пригородов. Подобная форма, судя по источникам русского права, а также по выводам ряда юристов и историков, была достаточно распространенной на Руси. Такой подход к формированию высшего законодательного органа, каким являлось вече старшего города, объединял интересы людей как в политическом, так и в экономическом смысле.

Самоуправление в начале его становления можно определить как непосредственное участие народа в местном внутреннем управлении, организованном на уровне общин, улиц, частей города, пригородов, базирующееся на основе собственного производства, собственности, выборности должностных лиц, зависимости от решений центральной представительной власти по определенному кругу вопросов, самостоятельности в решении задач местного значения.

**В.П. Рожинская**

*БрГУ им. А.С. Пушкина (Брест)*

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Основным принципом внутренней политики Республики Беларусь является принцип «Государство — для народа». Он означает создание благоприятных, комфортных условий для граждан, обеспечение их прав и свобод.

Общепризнанно, что высшей ценностью общества и государства является человек, а государственные органы, в том числе и местные органы власти, должны создавать все условия для реализации указанного принципа на практике.

Основные пути совершенствования деятельности органов местного управления и самоуправления:

- обеспечение четкого взаимодействия между органами местного управления и органами местного самоуправления с определением их структур, функций, полномочий и ответственности;