

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И «ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА

К итогам Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»

В последние десятилетия мировое сообщество и Организация Объединенных Наций все большее внимание уделяют экологическим аспектам при решении как глобальных, так и региональных, национальных социально-экономических проблем. В 1992 г. на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, известной также как «Саммит Земли», в рамках которой проводилась встреча глав государств и представителей правительств, учреждений ООН и многочисленных международных неправительственных организаций, был сделан вывод, что обязательным условием для дальнейшего существования человечества на нашей планете является комплексный и сбалансированный учет экономических, социальных и экологических проблем при удовлетворении потребностей людей. Была принята «Повестка дня на XXI век» – программа всемирного сотрудничества, направленная на гармоничное достижение взаимосвязанных целей: высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира. В ней были также даны рекомендации и сформулированы принципы подготовки стратегии развития мирового сообщества и национальных стратегий (НСУР) отдельных стран.

В целях обеспечения эффективной последующей деятельности по итогам встречи на высшем уровне «Планета Земля» в декабре 1992 г. была утверждена Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУР). Комиссия выступает в качестве форума высокого уровня по проблемам устойчивого развития и отвечает за анализ достигнутого прогресса в области осуществления Повестки дня на XXI век и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также за обеспечение политического руководства по вопросам осуществления последующих

действий в рамках реализации Йоханнесбургского плана выполнения решений на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Комиссия по устойчивому развитию проводит ежегодные заседания в Нью-Йорке в рамках двухлетних циклов, каждый из которых посвящен конкретным темам и межотраслевым проблемам, а также организует международные конференции под эгидой ООН по наиболее актуальным проблемам устойчивого развития.

В Рио-де-Жанейро с 20 по 22 июня 2012 г. состоялась конференция ООН по устойчивому развитию «Рио+20». Ее проведение приурочено к 20-летию Конференции по окружающей среде и развитию 1992 г. в Рио-де-Жанейро и 10-летию Всемирного саммита по устойчивому развитию 2002 г. в Йоханнесбурге.

В «Рио+20» (это краткое название конференции) приняло участие 12 тыс. делегатов из 188 стран и почти 20 тыс. представителей общественных организаций. Собравшиеся для участия в Конференции «Рио+20» главы государств и правительств, наряду с тысячами представителей частного сектора, НПО и других групп, совместными усилиями выработали концепцию того, как можно сократить бедность, содействовать развитию социальной справедливости и обеспечить надлежащие меры по охране окружающей среды с учетом поступательных темпов роста численности населения планеты.

На официальных дискуссиях обсуждались две основные темы: создание «зеленой» экономики для достижения устойчивого развития и вывода людей из нищеты; улучшение международной координации устойчивого развития. Это историческая возможность для определения пути к устойчивому будущему – будущему с большим числом рабочих мест, более чистой

энергетикой, большей безопасностью и достойным уровнем жизни для всех.

Главным итогом Конференции стало принятие политического документа «Будущее, которого мы хотим», включающего следующие 6 разделов: наше общее видение; обновление политических обязательств; «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения бедности; институциональные рамки устойчивого развития; укрепление межправительственных механизмов устойчивого развития; экологическая составляющая устойчивого развития [3].

В итоговом документе признана необходимость дальнейшего продвижения идеи устойчивого развития на всех уровнях и интеграции его экономической, социальной, экологической составляющих и учета их взаимосвязи для достижения целей устойчивого развития на всех его направлениях.

Отмечается, что искоренение нищеты, отказ от неустойчивых в пользу устойчивых структур потребления и производства, охрана и рациональное использование базы природных ресурсов экономического и социального развития являются главными задачами и важнейшими предпосылками устойчивого развития. Подтверждена необходимость обеспечения устойчивого развития путем стимулирования поступательного, инклюзивного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, сокращения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и полному восстановлению и повышению устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов.

Подтверждена решимость участников Саммита приложить все усилия для ускорения достижения поставленных на 2015 г. и согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе

целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Подтверждена также приверженность участников конференции осуществлению в полном объеме Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургского плана) и Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, обязательств, получивших отражение в итоговых документах всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций по экономической, социальной и экологической тематике, в том числе в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

Отмечено, что за 20 лет, прошедших после проведенной в 1992 г. Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, достигнутый прогресс был не везде одинаков, в том числе в таких областях, как устойчивое развитие и искоренение нищеты. Подчеркивается необходимость достижения прогресса в выполнении ранее взятых обязательств, ускорения прогресса в том, что касается устранения разрыва между развитыми и развивающимися странами и создания и использования возможностей для достижения устойчивого развития через экономический рост и диверсификацию, социальное развитие и охрану окружающей среды.

В число наиболее приоритетных задач, реализация которых необходима для ускорения прогресса на пути к устойчивому развитию в течение предстоящего десятилетия, входят: реализация сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и других целей в этой области; заключение глобального соглашения по изменению климата; содействие адекватному переходу к «зеленой» экономике, включая повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии; повышение производительности в сельском хозяйстве; разви-

тие сектора водных ресурсов; защита биологического разнообразия, включая зоны рыбного промысла; содействие эффективному регулированию природопользования; утилизация отходов; регулирование численности населения; придание государственного статуса просвещению в целях устойчивого развития.

На конференции «Рио+20» широко обсуждались проблемы «зеленой» экономики как нового вектора устойчивого развития. Сформировавшаяся в новом столетии концепция «зеленой» экономики призвана обеспечить более гармоничное согласование между собой трех компонентов устойчивого развития – экономического, социального и экологического.

Термин «зеленая экономика» может определяться и пониматься различным образом и в разных контекстах. Программой развития ООН по окружающей среде (ЮНЕП) «зеленая» экономика определяется как экономика, которая повышает благосостояние людей, обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды.

Большую роль в продвижении концепции «зеленой» экономики в жизнь внесла Экономическая и Социальная Комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), членами которой из стран постсоветского пространства являются Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан. По инициативе ЭСКАТО в 2005 г. была принята стратегия «зеленого» роста, которая первоначально включала четыре приоритетных направления: рациональные модели потребления и производства; «озеленение» предприятий и рынков; устойчивая инфраструктура и «зеленая» налоговая и бюджетная реформы. Впоследствии были добавлены еще два направления – инвестирование в природный капитал и показатели экологической эффективности.

Стимулирование развития «зеленой» экономики основано на трех главных принципах:

- оценка и выдвигание на первый план природных услуг на национальном и международном уровнях;

- обеспечение занятости населения за счет создания «зеленых» рабочих мест и разработки соответствующей политики;

- использование рыночных механизмов для достижения устойчивого развития.

Доклад о «зеленой» экономике Программы ООН по окружающей среде показывает, что такая экономика становится новым двигателем роста, содействует созданию достойных рабочих мест и является жизненно важным фактором в деле ликвидации хронической нищеты. В докладе отмечается, что инвестиции в объеме лишь 2% мирового ВВП в развитие десяти ключевых секторов, включая сельское хозяйство, гражданское строительство, энергетику, рыбное хозяйство, лесоводство, промышленное производство, туризм, транспорт, водные ресурсы и утилизацию отходов, могут дать толчок переходу к низкоуглеродистой и ресурсосберегающей экономике [4].

Экологизация экономики может привести в течение 5–10 лет к более высоким темпам роста ВВП в целом и ВВП на душу населения, чем в рамках обычного сценария развития. В контексте «зеленой» экономики, благодаря существенному прогрессу в области энергоэффективности, мировой спрос на энергоносители, согласно прогнозам, снизится к 2050 г. почти на 40% против обычного сценария развития. Предполагается, что «зеленый» сценарий инвестиций позволит сократить к 2050 г. объем связанных с энергетикой выбросов CO₂ примерно на одну треть по сравнению с нынешним развитием событий. Переход от традиционного уклада к «зеленой» экономике так или иначе затронет, по крайней мере, половину трудоспособного населения планеты, около 1,5 млрд людей. Наиболее значительные изменения эксперты ожидают в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве, энергетическом секторе и энергоемкой промышленности, строительстве, транспорте и переработке отходов. При переходе к «зеленой» экономике будут созданы новые рабочие места, что со временем превысит потери рабочих мест в «коричневой экономике», особенно в сельском хозяйстве, строительстве, энергетике, лесном хозяйстве и транспорте. В докладе отмечается, что «озеленение» экономики уже со-

здало значительное количество новых рабочих мест: так, в секторе возобновляемой энергетики к 2010 г. трудились около 5 млн чел. и численность занятых в нем с 2006 г. более чем удвоилась. В США в секторе экологических товаров и услуг занято около 3 млн чел., в Испании – более полумиллиона, говорится в докладе. В Евросоюзе в сфере защиты биоразнообразия и восстановления окружающей среды прямо или косвенно заняты 14,6 млн чел. Чистый прирост занятости на 0,5-2% вполне возможен. В развивающихся странах прирост, скорее всего, будет больше, чем в развитых, потому что первые могут «перепрыгнуть» в новые «зеленые» технологии, а не заменять устаревшие ресурсоемкие. В Бразилии (таким образом) уже создано почти 3 млн рабочих мест, что составляет около 7% от общей официальной занятости [4].

В докладе отмечается, что на сегодняшний день в развитых странах в 10–15 отраслях, на которые приходится до 80% общих выбросов CO₂, работают всего 8–12% трудоспособного населения. Поэтому «озеленение» этих отраслей приведет лишь к незначительным сокращениям количества рабочих мест. Для того чтобы «зеленая» экономика стала фактором роста занятости, необходимо выполнение ряда условий. В частности, переход к устойчивому использованию ресурсов должен осуществляться на уровне бизнеса, особенно мелкого и среднего, а для того чтобы работники могли воспользоваться новыми возможностями, необходимы программы социальной защиты, переквалификации, а также новые стандарты охраны труда.

В Итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» содержится раздел, в котором подтверждается, что для разных стран существуют различные подходы, концепции, модели и инструменты, соответствующие национальным ситуациям и приоритетам, для достижения устойчивого развития в трех его аспектах, что является общей целью. В этой связи «зеленую» экономику рассматривают в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты в качестве одного из важнейших инструментов обеспечения устойчивого развития, а также считается, что она может

обеспечить различные варианты формирования политики, но не должна быть жестким набором правил. Подчеркивается, что она должна содействовать ликвидации нищеты, а также устойчивому экономическому росту, способствуя социальной интеграции, улучшению благосостояния человека и созданию возможностей для занятости и достойной работы для всех, наряду с обеспечением нормального функционирования экосистем планеты.

Политика развития «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты должна основываться на всех Рио-де-Жанейрских принципах, Повестке дня на XXI век и Йоханнесбургском плане и согласовываться с ними, а также способствовать достижению соответствующих согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Стратегии развития «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты, в частности, должны:

- отвечать нормам международного права;
- уважать национальный суверенитет каждой страны над ее природными ресурсами с учетом ее национальной ситуации, целей, обязанностей, приоритетов и возможностей для маневра по трем аспектам устойчивого развития;
- подкрепляться благоприятными условиями и эффективно функционирующими институтами на всех уровнях при ведущей роли правительств и при участии всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество;
- способствовать устойчивому и всеохватному экономическому росту, стимулировать инновационную деятельность, а также расширять права и возможности всех слоев населения.

Республика Беларусь, поддерживая основные принципы устойчивого развития, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Повестки дня на XXI век, первой из стран СНГ разработала Национальную Стратегию устойчивого развития, которая была одобрена Президиумом Совета Министров Республики Бела-

республики в марте 1997 г. С учетом новых тенденций мирового развития позже была разработана Национальная Стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., которая одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в июне 2004 г. В этих документах определена белорусская модель устойчивого развития, основными элементами которой являются духовная, социальная, экономическая и экологическая составляющие как равнозначные, равноценные, гармонично взаимосвязанные сферы жизнедеятельности человека [1; 2].

Модель представляет собой способ организации и функционирования общества и национальной экономики на принципах устойчивого сбалансированного развития всех элементов, обеспечивающего предупреждение и нейтрализацию внешних и внутренних угроз с учетом интересов нынешних и будущих поколений. Она основывается на научной парадигме эволюции в экосовместимой форме и включает совокупность принципов и требований к развитию национальной экономики, режиму функционирования и взаимодействию ее подсистем. Белорусская модель устойчивого развития базируется на рациональном сочетании духовных и материальных ценностей, развитии различных форм собственности, на адекватной институциональной и рыночной инфраструктуре с действенными механизмами государственного и рыночного регулирования, эффективной системой социальной защиты населения [7; 8].

Свидетельством признания вклада Беларуси в разработку методологических и решение практических проблем устойчивого развития стало избрание главы белорусской делегации (тогдашнего министра иностранных дел Сергея Мартынова) на пост заместителя председателя конференции ООН «Рио+20».

Сотрудниками ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь» при финансовой и организационной поддержке Представительства Программы развития ООН в Республике Беларусь к Конференции было подготовлено Нацио-

нальное сообщение «Устойчивое развитие Республики Беларусь на принципах «зеленой» экономики. Проект Национального сообщения рассматривался на «круглом столе», проведенном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 18 мая 2012 г. в Минске с участием широкого круга представителей государственных органов, академических учреждений, общественных организаций и организаций системы ООН, а также на научно-практической конференции «Устойчивое развитие Республики Беларусь на принципах «зеленой» экономики 5 июня 2012 г. [5].

В Национальном сообщении раскрыта белорусская модель устойчивого социально-экономического развития, показаны достижения в области устойчивого развития в целом и по отдельным секторам экономики, обозначены направления и принципы перехода к «зеленой» экономике Республики Беларусь. В сообщении отмечается, что Республика Беларусь рассматривает «зеленую» экономику в качестве важного инструмента обеспечения устойчивого развития и экологической безопасности и намерена принимать последовательные меры по внедрению «зеленых» (экологических) принципов в национальную экономику, способствовать наращиванию международного взаимодействия с государствами, профильными международными и региональными организациями, финансовыми институтами в целях предоставления Беларуси финансовой, технической, консультативной и иной помощи для разработки и внедрения «зеленых» технологий.

Республика Беларусь является Стороной 13 глобальных и 9 европейских международных природоохранных конвенций и протоколов. За последнее десятилетие в сфере охраны окружающей среды заключено около 40 международных договоров — двух- и многосторонних. Для их выполнения разрабатываются республиканские стратегии и программы, совершенствуется природоохранное законодательство, осуществляется национальная система мониторинга окружающей среды, составляются соответствующие национальные отчеты и сообщения об их реализации.

В Республике Беларусь предусматривается разработка и принятие долгосрочных и среднесрочных программных и прогнозных документов, ориентированных на ее устойчивое социально-экономическое развитие в различных сферах.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 11 апреля 2011 г. № 136, одним из приоритетов является «устойчивое развитие регионов».

Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.07.2012 г. № 622, в числе приоритетов развития промышленного комплекса определено формирование «зеленой» экономики, базирующейся на энергосбережении, внедрении экологических («зеленых») технологий, возобновляемых и альтернативных источников энергии, эффективных технологий переработки отходов.

Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» предусмотрено, что система государственных прогнозов социально-экономического развития республики включает Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет, которая разрабатывается один раз в пять лет за два с половиной года до начала прогнозируемого периода. Однако в последние годы указанный закон в этой части не выполняется, хотя в свое время был подготовлен проект Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2025 г., но он не был опубликован, как это предусмотрено Законом, так как в 2009 г. прекратила свою деятельность Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь, созданная в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 197, и последний ее состав был утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2006 г. № 464 [6].

В настоящее время подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь», который внесен Советом Министров Республики Беларусь в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. В нем, в частности, предусматривается разработка: Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и размещения производительных сил Республики Беларусь; стратегий устойчивого социально-экономического развития областей (г. Минска), районов, городов областного подчинения.

Соглашаясь в целом с системой документов по устойчивому развитию страны и регионов, на наш взгляд, необходимо вместо «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и размещения производительных сил», которая в такой редакции смешивает разные по своей проблематике документы, разрабатывать Национальную стратегию устойчивого развития как сбалансированное, социально ориентированное, экономически эффективное и природосберегающее развитие страны в интересах нынешнего и будущих поколений с учетом принятых международных обязательств. Отдельные вопросы размещения производительных сил могут быть составной частью Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития страны. Схема развития и размещения производительных сил должна быть самостоятельным документом и рассматриваться как национальный проект, требующий межотраслевого и межрегионального взаимодействия государственных органов и иных организаций.

Учитывая, что в Итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20», который подписала и официальная делегация Республики Беларусь, содержится призыв к соответствующим региональным, национальным, субнациональным и местным органам власти разрабатывать и применять стратегии устойчивого развития в качестве ключевых инструментов для руководства процессом принятия решений и обеспечения устойчивого развития на всех уровнях, в нашей

стране необходимо приступить к разработке Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 г. и региональных стратегий устойчивого развития до 2025 г. Для координации этой работы целесообразно воссоздать при Совете Министров Национальную комиссию по устойчивому развитию, а при облисполкомах и Минском горисполкоме образовать региональные комиссии по устойчивому развитию.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь*. Минск: НИЭИ Мин-ва экономики Респ. Беларусь, 1997.
2. *Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г.* / Нац. Комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редколлегия: Я.М. Александрович [и др.]. Минск, 2004.
3. *Будущее, которого мы хотим*. Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому

развитию «Рио+20». 2012 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://daccess-dds-ny.un.org/dos/UN_DOC/LTD/№12/436/90/PAF/№24369

4. *Доклад ООН о «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fundconstellation.net/index.php/ru>

5. *Устойчивое развитие Республики Беларусь на принципах «зеленой» экономики*. Национальное сообщение / НИЭИ Мин-ва экономики Респ. Беларусь. Минск, 2012.

6. *Александрович Я.М., Богданович А.В.* Концептуальные положения стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь // *Белорусский экономический журнал*. 2010. № 2.

7. *Шимов В.Н., Крюков Л.М., Богданович А.В., Кочановский С.Б.* Проблемы устойчивого развития Республики Беларусь // *Беларуская думка*. 1997. № 4.

8. *Шимов В.Н., Богданович А.В., Ткачев С.П.* Устойчивое развитие: проблемы, императивы, механизмы достижения // *Белорусский экономический журнал*. 2002. № 1.

А.В. Богданович,

кандидат экономических наук, доцент



Материал поступил 29.08.2012 г.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.

BSEU Belarus State Economic University. Library.
<http://www.bseu.by> elib@bseu.by