

ючы не толькі прагрэсіўным якасным змяненням у адносінах да Бога, прыроды, права, дзяржавы і грамадства, але і дараванню свабоды і незалежнасці гарадам, іх хуткаму развіццю, зараджэнню элементаў буржуазных адносін.

О.С. Курач

БГЭУ (Мінск)

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ
ПРИНЦИПОВ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И СТРАНАХ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Для поддержки демократических институтов после окончания Второй мировой войны несколько европейских стран решили создать межправительственную политическую организацию, задачами которой стали бы защита и укрепление демократических начал и содействие реализации прав человека. В мае 1949 г. был учрежден Совет Европы.

Среди прав и свобод человека, которые активно отстаивает Совет Европы, заметное место занимает и право на самоуправление.

Одним из главных источников муниципального права европейских государств, намечающим пути развития местного самоуправления в современной Европе, является Европейская хартия местного самоуправления.

Республика Беларусь не является членом Совета Европы, не подписывала Хартию и не связана обязательствами, палагаемыми ею. Однако положения Хартии признаются в качестве международного стандарта и эталона для совершенствования теории и практики местного управления и самоуправления в Беларуси.

Статья 2 Хартии предусматривает, что принцип местного самоуправления должен быть признан в законодательстве страны и по возможности в Конституции страны. Наиболее общие принципы организации и деятельности местного управления и самоуправления закреплены в Конституции Республики Беларусь (ст. 117). А вот более детально принципы, идеи, закономерности, правила организации и деятельности местного управления и самоуправления определены Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Что же касается определения понятия «местного управления и самоуправления», то определение, содержащееся в действующем

законодательстве Республики Беларусь, в целом соответствует принципам Хартии. «Местное самоуправление — право и реальная способность органов самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения».

Осуществление государственных полномочий в целом входит в круг обязанностей в первую очередь тех учреждений, которые ближе всего к гражданам. При закреплении полномочий за другими инстанциями должны учитываться их объем и вид, а также требования эффективности и экономичности осуществления этих полномочий. Данная норма Европейской хартии получила название «принцип субсидиарности». В белорусском законодательстве она отсутствует. Реализация принципа субсидиарности в Беларуси позволит в значительной степени децентрализовать государственное управление и создать более демократичную систему взаимодействия центральных и местных уровней власти, повысить самостоятельность органов местного управления и самоуправления, координацию их деятельности, сохраняя вертикальную интеграцию республиканских и местных органов власти, характерную для условий президентского правления.

По вопросу правовой защиты местного самоуправления Европейская хартия считает, что органы местного самоуправления должны иметь право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных конституцией и законодательством страны принципов местного самоуправления (ст. 11 Хартии).

Судебная защита прав местного управления и самоуправления законодательством Беларуси не предусмотрена.

В целом принципы, положенные в основу местного управления и самоуправления в Республике Беларусь, в значительной степени приближены к принципам, на которых в соответствии с требованиями Европейской хартии базируется местное самоуправление в странах Европейского союза.

О.П. Курилович

БГЭУ (Минск)

РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ВО ФРАНЦИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX в.

Основные принципы организации самоуправления во Французской Республике были заложены еще в конце XVIII — начале XIX в.