

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА: ВОЗМОЖНАЯ МОДЕЛЬ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Ю.А. Веселое,

*кандидат технических наук, профессор кафедры экономики Института
парламентаризма и предпринимательства (г. Минск)*

Методология формирования профессиональной пенсионной системы

Мировая практика пенсионного обеспечения предусматривает наряду с трудовыми (социальными) пенсиями использование так называемых производственных и профессиональных систем пенсионного страхования, которые формируются автономно за счет страховых платежей нанимателей и в отдельных случаях - при участии государства. Другими словами, риски потери трудоспособности наемных работников от трудового увечья, профессиональных заболеваний, вредных и опасных условий труда и последующего их пенсионного обеспечения несет тот, кто эти риски создает. Это аксиома, которая подтверждена более чем столетним опытом функционирования систем «страхования на работе» в большинстве развитых стран, которые получили статус корпоративного страхования.

Концепция реформы системы пенсионного обеспечения, принятая к реализации еще в 1997 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 349, также предусматривает создание аналогичных систем страхования. Первым шагом в этом направлении стал Декрет Президента Республики Беларусь от 30.07 2003 г. № 18 «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и пакет из 12 постановлений Правительства, принятых во исполнение этого Декрета. Функции страховщика по данному виду страхования возложены на крупнейшее страховое предприятие «Белгосстрах». Таким образом получила правовое оформление система производственного страхования как одна из составляющих корпоративного страхования определенной категории рисков потери трудоспособности работников за счет средств нанимателя. Поэтому представляет-

ся логичным сделать следующий шаг в развитии корпоративного страхования на основе реформирования действующей системы назначения досрочных пенсий для отдельных работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности.

Функционирующая система назначения досрочных пенсий была принята к применению в 1991 г. после введения в действие механизма аттестации рабочих мест по условиям труда для установления права на пенсию по Спискам № 1 и № 2, т. е. на 5 и 10 лет ранее достижения установленного пенсионного возраста. В тот период эта новация позволила существенно рационализировать подходы в вопросах пенсионного обеспечения за работу с особыми условиями труда. Однако в целом проблема упорядочения досрочного пенсионного обеспечения не была решена в силу ряда причин объективного характера. Прежде всего, ограниченность средств и возможности экономики не позволяли в тот период обеспечивать финансирование растущих расходов на досрочные пенсии, повышение пенсий лицам, имевшим более высокий уровень оплаты труда за счет установленных доплат компенсационного характера по условиям труда, без ущерба для остальных получателей.

Существующая планка тарифа в размере 35% отчислений от фонда оплаты труда на социальное страхование, действующая *д/Ш* подавляющего большинства нанимателей является предельно допустимой. Дальнейшее повышение этого тарифа при наличии более 20% нанимателей в статусе убыточных субъектов хозяйствования приведет к увеличению их численности в силу последующего за этим роста неплатежеспособности и банкротства, что тем самым уменьшит базу налогообложения. Повышение страховой

тарифа само по себе не сможет решить проблемы стабильного финансирования пенсионного обеспечения и не позволит отойти от непропорционального и нерационального распределения средств. Связано это с тем, что действующая система пенсионного обеспечения в Республике Беларусь представляет собой типичную распределительную систему, основанную на финансировании текущих пенсий за счет текущих поступлений в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН). В такой системе объем финансовых средств для выплаты текущих пенсий зависит от двух факторов: количества населения в трудоспособном возрасте, уплачивающего взносы, и размера заработной платы, на которую они начисляются. При этом размер пенсии зависит в первую очередь от численности пенсионеров, среди которых распределяются взносы, собранные Фондом.

Для любой пенсионной системы распределительного типа ключевыми факторами, определяющими ее финансовую стабильность, являются демографические факторы: количество плательщиков взносов и количество получателей пенсий. Специалисты Института социологии Российской академии наук подсчитали, что распределительная система эффективна только при соотношении занятых в экономике и пенсионеров не ниже, чем 10:1, т.е. при молодом населении. Республика Беларусь к числу таких стран не относится. Возрастающая в течение последних 10 лет экономическая нагрузка на трудоспособное население связана с неблагоприятным развитием демографических процессов, в частности усилением процесса старения населения на фоне уменьшения его абсолютной численности в стране. По прогнозу специалистов Всемирного банка, основные параметры нереструктуризированной пенсионной системы Беларуси на отрезке 2000–2050 гг. будут изменяться крайне негативно (табл. 1).

Анализ представленных данных позволяет

говорить о том, что для достижения приемлемого коэффициента замещения на уровне 50% в 2050 г. пенсионный тариф должен составить около 60% от фонда оплаты труда нанимателя. Сделать это будет экономически не реально. В противном случае потребуются пойти на проведение параметрического реформирования пенсионной системы, связанного с повышением пенсионного возраста или/и снижением размера выплачиваемых пенсий. Поэтому главной задачей на современном этапе является рационализация и оптимизация действующей пенсионной системы, ее постепенное реформирование с целью увязки уровня трудовых пенсий с объемом участия каждого конкретного застрахованного в финансировании пенсионной системы. В связи с этим предусмотренное законодательством равенство обязанностей по финансированию и прав в использовании пенсионной системы влечет за собой необходимость постепенного вывода из государственной пенсионной системы льготных пенсий, а также упорядочения финансирования остающихся в законодательстве пенсионных льгот (досрочные пенсии, надбавки, повышения).

Потребность реформирования пенсионной системы существует во многих странах мира, а не только в странах с переходной экономикой, к которым относится также Беларусь. Это касается прежде всего метода обес-

Таблица 1

Основные параметры нереструктуризированной пенсионной системы Беларуси

Параметр	2000 г.	2050 г.
Численность населения, млн чел.	10,0	8,5
Численность населения в трудоспособном возрасте (от 15 до 60 лет мужчины и от 15 до 55 лет женщины), млн чел.	4,5	2,7
Численность пенсионеров, млн чел.	2,5	3,7
Коэффициент социальной нагрузки как отношение численности работоспособного населения к численности пенсионеров	1,8	0,73
Коэффициент системной нагрузки как обратная величина коэффициенту социальной нагрузки	0,55	1,36
Коэффициент замещения как отношение средней трудовой пенсии по возрасту к средней заработной плате, %	43,0	50,0
Пенсионный тариф отчислений от фонда оплаты труда нанимателя, %	28,9	60,0

Источник. IMF Country Report, № 03/119. April 2004.

печения, применяемого при пенсионном страховании. В принципе, метод обеспечения может заключаться в мобилизации финансовых средств путем распределения собранных страховых сумм среди определенного круга лиц (pay-as-you-go system) или в формировании резервного капитала на основе накопительного принципа для покрытия требования страхователей (funded system).

Международная научная дискуссия не оставляет никаких сомнений, что метод использования резервного капитала на основе накопительного принципа аккумуляции страховых взносов по сравнению с методом распределения денежных средств особенно положительно сказывается на долгосрочном экономическом росте по следующим причинам:

- происходит стимулирование гибкого рынка капитала;
- удается избежать искажений рынка труда;
- вся система является наглядной;
- повышается личная ответственность граждан;
- есть возможность провести санацию действующей пенсионной системы.

Исходя из вышесказанного, проведение модернизации пенсионного обеспечения Беларуси на основе подобной методологии сегодня желательно. Безусловно, это будет связано с повышенной нагрузкой на плательщиков страховых взносов, на страхователей и на государственный бюджет.

Впервые в отечественной практике обязательного государственного социального страхования такая методология стала применяться вне системы ФСЗН именно с принятия вышеназванного Декрета № 18. Представляется целесообразным осуществлять совершенствование отдельных достаточно автономных частей действующей пенсионной системы на ее основе. Определенным шагом в этом направлении может стать реформирование подсистемы пенсионного обеспечения работников, приобретающих право выхода на пенсию ранее общеустановленного возраста в связи с особыми условиями труда. Сегодня таким правом льготного выхода на пенсию пользуются в Беларуси более 15% занятого населения. Столь широкое распространение досрочных пенсий в значи-

тельной степени снижает размер трудовых пенсий, выплачиваемых на общих основаниях, и создает дополнительную финансовую нагрузку для всех участников обязательного пенсионного страхования. В связи с этим наиболее актуальным направлением стабилизации пенсионной системы может стать введение обязательного профессионального пенсионного страхования. Такой шаг означает вывод пенсий, назначаемых досрочно (ранее общеустановленного пенсионного возраста выхода на пенсию: 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), за рамки действующей пенсионной системы. Досрочный выход на пенсию работников будет оплачиваться за счет средств нанимателей, а при достижении общеустановленного пенсионного возраста - за счет средств ФСЗН.

Введение обязательного профессионального пенсионного страхования не означает, что государство собирается отказаться от выполнения своих обязательств и ликвидировать институт досрочного пенсионного обеспечения. Изменения в действующей пенсионной системе должны проводиться в режиме ее адаптации к изменяющимся экономическим условиям с учетом сложившихся пропорций в распределении валового внутреннего продукта и соотношения среднего уровня трудовых пенсий со средней заработной платой. В условиях рыночной экономики, когда значительное число предприятий стало негосударственными, уже несправедливо перекладывать ответственность за неблагоприятные (вредные и опасные для здоровья) условия труда какого-либо предприятия на всех участников обязательного пенсионного страхования. Компенсация за неблагоприятные условия труда должна полностью ложиться на конкретное предприятие. Другими словами, должна выполняться общепринятая в рыночной экономике норма: те, кто создают риски, обязаны за них платить тем, кто с ними работает. Вполне очевидно, что невозможно сделать все производство безвредными для здоровья человека. В связи с этим необходимо в Беларуси вводить новый вид пенсий - профессиональные пенсии, призванные в определенной степени компенсировать неблагоприятные условия труда. Источником финансирования профессиональных пенсий будут дополни-

тельные страховые взносы, уплачиваемые нанимателем в профессиональную пенсионную систему (ППС) пропорционально фонду оплаты труда конкретного работника, рабочее место которого было аттестовано по условиям труда на получение досрочной пенсии по Спискам № 1 и № 2.

Таким образом, организация ППС предусматривает создание целевого механизма аккумулирования и управления пенсионными активами; формирующимися за счет перечисления нанимателями средств на выплату профессиональных пенсий определенным категориям работников, выходящим на пенсию ранее общеустановленного возраста. При этом профессиональная пенсия выплачивается в период до достижения работником общеустановленного пенсионного возраста, а после его достижения начинает осуществляться пенсионное обеспечение по возрасту на общих основаниях.

Основные задачи, принципы и правила организации ППС

Основными задачами, которые решаются с помощью ППС, являются:

- реализация гарантированного Конституцией Республики Беларусь права граждан на досрочное пенсионное обеспечение в предусмотренных законом случаях;
- создание дополнительных профессиональных пенсионных систем, охватывающих работников отдельных предприятий или занимающихся определенной деятельностью (например, лиц, работающих под воздействием вредных факторов производственной среды), предусматривающих выплату компенсации за особые условия труда в той или иной профессии (должности) и устанавливающих ответственность нанимателей за создание благоприятной производственной среды;
- обеспечение качественно нового уровня взаимоотношений работника с нанимателем в условиях рыночных отношений, предусматривающих преимущественно экономические стимулы в минимизации и предупреждении профессиональных рисков;
- приведение уровня пенсионного обеспечения в соответствие с объемом участия в финансировании пенсионной системы и минимальным потребительским бюджетом пенсионера;

- развитие действующей пенсионной системы путем перехода преимущественно на страховые принципы формирования и совершенствования механизма ее управления с применением метода резервного капитала;

- гармонизация системы обязательно профессионального пенсионного страхования Республики Беларусь с аналогичной системой Российской Федерации в условиях существования единого рынка труда;

Исходя из этих задач, ППС должна основываться на следующих принципах:

- законодательного установления и регулирования своей деятельности;
 - финансирования за счет страховых взносов, уплачиваемых нанимателями, имеющими рабочие места с неблагоприятными условиями труда;
 - принадлежности к обязательному профессиональному пенсионному обеспечению как основания для получения услуг;
 - создания держателей страховых фондов в виде самостоятельных государственных (негосударственных) коммерческих организаций (унитарных предприятий), работающих на основе соответствующего законодательства;
 - обязательного страхования, модифицированного с помощью элементов социального сбалансирования, согласно которому в соответствии с действующими законодательными нормами устанавливаются правовые отношения между застрахованным и держателем фонда;
 - резервирования капитала для покрытия требований страхователей;
 - персонификации учета страхователей на основе ведения специальных индивидуальных счетов работников;
 - капитализации повременных страховых платежей и инвестирования пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги;
 - социального партнерства в достижении разумного компромисса при выборе исходных параметров функционирования ППС.
- Правила участия в ППС должны устанавливаться соответствующим Декретом Президента Республики Беларусь и регулироваться отдельными Постановлениями Совета Министров, принятыми в его исполнение. Порядок подготовки проекта Декрета, процедуры его

обсуждения представителями организаций социальных партнеров и принятия должны быть аналогичными тем, что использовались при принятии Декрета № 18.

Размещение пенсионных накоплений будет осуществляться в порядке, определяемом соответствующим нормативно-правовым актом. Аккумулируемые пенсионные активы могут направляться на инвестирование в государственные ценные бумаги и/или на реализацию государственных экономических программ. Примерные расчеты, сделанные автором, позволяют говорить о возможности профессионального пенсионного страхования более 650 тыс. человек и получения при этом около 20 млн долл. США страховых взносов ежемесячно.

Деятельность ППС может быть основана на использовании следующих правил и норм:

- работник становится участником ППС с момента уплаты за него нанимателем первого страхового взноса;
- участие работника в ППС прекращается после выплаты ему пенсии в полном объеме, а также в случаях, не позволяющих ему получать выплаты (например, при получении пенсии по инвалидности);
- не востребовавшие (свободные) средства, возникающие в связи с выбытием застрахованных лиц из ППС (получение пенсии по инвалидности, смерть застрахованного лица, достижение общеустановленного пенсионного возраста), сохраняются в ППС;
- работник остается участником ППС, если на его лицевой счет прекращают перечисляться страховые взносы, но он еще не достиг возраста, с которого возникает право на профессиональную пенсию;
- средний период трудовой деятельности участника ППС, в течение которого наниматель обязан уплачивать страховой взнос за работника, соответствует действующему законодательству и статистическим данным;
- под общим трудовым стажем работника понимается период с момента уплаты за работника первого страхового взноса в ППС до момента назначения ему профессиональной пенсии;
- средний размер заработной платы участников ППС выражается в номинальных ценах и в долгосрочной перспективе должен соответствовать динамике изменения макро-

экономического прогноза, утвержденного Правительством, с учетом официальных статистических данных для текущего периода;

- период выплаты профессиональной пенсии не превышает периодов, установленных законодательством;
- уровень чистого инвестиционного дохода принимается постоянным в течение всего периода участия застрахованного лица в ППС. При наличии научно обоснованных данных о динамике изменения инвестиционного дохода в долгосрочной перспективе применяются более точные данные;
- страховые взносы уплачиваются в полном объеме в конце года;
- инвестиционный доход начисляется в конце года на денежные средства, которые находились на индивидуальном счете застрахованного лица в течение года и были инвестированы;
- свободные средства, образовавшиеся в результате естественного выбытия участников страхования из ППС, перераспределяются между его участниками ежегодно пропорционально размерам накоплений на индивидуальных лицевых счетах;
- величина свободных средств ППС определяется ежегодно на конец года и является дополнительным доходом;
- административные расходы для обеспечения деятельности ППС принимаются на основе расчета в процентном отношении к величине инвестиционного дохода, но не превышают максимума, установленного законодательством;
- размер страхового тарифа является одинаковым для мужчин и женщин. Различия в условиях приобретения пенсионных прав учитываются на основе их процентного соотношения, по официальным статистическим данным страхователя;
- уровень среднего пенсионного обеспечения для усредненного по стажу работы, полу и возрасту участника ППС определяется исходя из установленных обязательных фиксированных тарифов страховых взносов для ППС.

Социально - экономические последствия и этапы внедрения ППС

Реализация предложенного варианта ППС позволит провести определенную са-

нацию действующей государственной пенсионной системы за счет создания альтернативного, надежного механизма социальной защиты работников в производствах и видах деятельности с высоким уровнем профессионального риска. Как и любое новшество, создание ППС имеет ряд позитивных и негативных моментов.

Позитивные последствия:

- при создании ППС снижается финансовая нагрузка на ФСЗН и появляется возможность направить часть сэкономленных средств на формирование резервного фонда с целью сглаживания влияния негативных демографических процессов на пенсионную систему;
- положительно решается вопрос формирования условий более справедливого распределения средств на пенсионное обеспечение, когда определенные категории работников делают взносы в ФСЗН меньшее количество времени, а начинают пользоваться выплатами ранее других плательщиков, т. е. при досрочном выходе на пенсию в течение 5-10 лет более 15% от числа занятых в производствах с особыми условиями труда, можно так сказать, живут за счет других пенсионеров;
- дополнительные страховые взносы в пользу работников с особыми условиями труда будут стимулировать нанимателей к проведению мероприятий по охране труда и ликвидации рабочих мест с условиями труда, требующими досрочного выхода на пенсию;
- создание ППС, использующей накопительный принцип страхования работников и метод резервирования капитала, формирует условия для аккумуляции среднесрочных и долгосрочных инвестиционных активов.

К негативным последствиям реализации данного варианта ППС следует отнести определенное увеличение себестоимости продукции у страхователя за счет дополнительной нагрузки на фонд оплаты труда.

Примерные расчеты негативного влияния введения ППС на себестоимость продукции производств, имеющих рабочие места с особыми условиями труда, проведенные автором, представлены в табл. 2. Анализ основных параметров действующей модели досрочного пенсионного обеспечения работ-

ников отрасли промышленности Беларуси, занятых в особых условиях труда согласно Спискам № 1 и № 2; говорит о том, что в результате внедрения предлагаемого варианта ППС удорожание себестоимости продукции за счет начисления дополнительных страховых взносов в размере 0,559% от ФОТ составит всего 0,0542%.

Расчетами установлено, что страховой тариф в размере 7% от ФОТ работника обеспечивает его пребывание на пенсии в течение 10 лет на уровне 32% средней зарплаты по стране при инвестиционном доходе в 7% и административных расходах в 10% от инвестиционного дохода. Предварительные расчеты также показали, что для предприятий, имеющих стабильное экономическое положение, введение дополнительного страхового тарифа для профессионального пенсионного страхования не является серьезным препятствием для сохранения финансовой устойчивости. В целом, изменение системы финансирования института досрочных пенсий заставит нанимателя по-иному взглянуть на наличие вредных и опасных для здоровья человека рабочих мест. Экономические рычаги заставят его поменять технологические процессы производства на более современные и безопасные. Это не только повысит эффективность производства, но и не замедлит сказаться на общей экологической обстановке. Величина пенсионного обеспечения застрахованных лиц при досрочном выходе на пенсию должна стать предметом детального анализа и обсуждения на различных уровнях социального партнерства.

Только проведя такой анализ, можно судить о жизнеспособности предлагаемой реформы досрочного пенсионного обеспечения на основе создания ППС с финансово-экономической точки зрения. Ведь отсутствие согласованности между финансовым обеспечением пенсионной системы, пенсионными обязательствами, долгосрочными и краткосрочными экономическими и финансовыми прогнозами, а также научной и исследовательской базы в этой области может привести к тому, что предлагаемые изменения не дадут желаемого эффекта,

Реализация данного варианта ППС может быть проведена в три этапа.

Расчеты влияния ППС на себестоимость продукции

Параметр	Список № 1	Список № 2
Средняя заработная плата работников	В 1,25 раза выше средней зарплаты в промышленности	В 1,15 раза выше средней зарплаты в промышленности
Фактическая продолжительность работы в особых условиях труда	17 лет	19,5 лет
Средняя численность мужчин	80%	60%
Средняя численность женщин	20%	40%
Общий трудовой стаж до назначения досрочной пенсии для мужчин	30 лет	35 лет
Общий трудовой стаж до назначения досрочной пенсии для женщин	25 лет	30 лет
Индивидуальный страховой тариф на профессиональное пенсионное страхование	7% от ФОТ работника	3% от ФОТ работника
Издержки на администрирование ППС	10% от величины инвестиционного дохода	
Величина инвестиционного дохода	7% годовых на весь период инвестирования пенсионных средств	
Доля ФОТ в общих затратах на производство и реализацию продукции в основных отраслях производства до введения ППС	В пределах от 7 до 25%	
Доля обязательных страховых платежей, начисляемых на ФОТ, в себестоимости продукции до введения ППС	В пределах от 2,5 до 9% при нормативе начислений на ФОТ в размере 35%	
Дополнительный страховой платеж, начисленный на ФОТ при введении ППС	0,559%	
Доля дополнительных страховых взносов в общих затратах на производство и реализацию продукции при введении ППС	0,0542%	

Источник. Собственные расчеты на основе: Экономические расчеты для системы обязательного профессионального пенсионного страхования. М., НПО: События, комментарии. № 3. С. 54-61.

На первом этапе необходимо провести изучение и анализ имеющегося опыта создания и применения систем профессионального пенсионного обеспечения за рубежом, разработать прогнозно-аналитические материалы, необходимые для определения отдельных параметров предлагаемого варианта ППС, согласовать их с социальными партнерами.

На втором этапе представляется целесообразным осуществить подготовку проекта Декрета Президента Республики Беларусь по созданию ППС, а также проектов Постановлений Совета Министров Рес-

публики Беларусь, необходимых для реализации Декрета.

На третьем этапе оформляется создание держателя фонда ППС в виде государственной страховой организации, имеющей соответствующую лицензию, региональную инфраструктуру, квалифицированный персонал и опыт страхования жизни и пенсий.

Безусловно, предлагаемый вариант реформирования действующего института досрочного пенсионного обеспечения работников с особыми условиями труда в систему ППС не является идеальным, а потому открыт для обсуждения.

