

ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН КИТАЯ

Ю.Г. Малыхин,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа
и аудита в торговле Белорусского государственного экономического университета,*

Э.В. Костромичева,

*кандидат экономических наук,
зав. сектором НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь*

С развитием международной торговли и увеличением инвестиций транснациональных корпораций все больше стран, особенно развивающихся, расценивают создание СЭЗ как важный фактор для привлечения иностранных капиталов и увеличения экспорта. В середине 90-х годов в мире функционировало более 4 тыс. разного рода СЭЗ. В ближайшие годы, по оценкам западных специалистов, через различные СЭЗ будет проходить до 30% мирового товарооборота. В основном свободные порты сосредоточены в Европе и Америке, а зоны экспортной переработки - в Азии и Африке. Больше половины парков высокой техники и технологий всего мира находится в Северной Америке. За последние годы количество СЭЗ быстро увеличивается и постоянно обновляется модель их развития: во-первых, различные специальные экономические зоны стали сливаться, а монофункциональных зон (чисто торговой и перерабатывающей направленности) становится все меньше и меньше; во-вторых, традиционная модель управления «анклава» стала изменяться, связи между СЭЗ и другими районами страны усиливаются (включая закупку сырья и комплектующих, сбыт продукции); в-третьих, повышается технологичность продукции, производимой в СЭЗ.

В Республике Беларусь действуют шесть свободных экономических зон с либеральными условиями хозяйствования в виде льготного налогового, таможенного и регистрационного режимов. Они созданы Указами Президента Республики Беларусь на срок от 30 до 50 лет. Свободные экономические зоны «Брест», «Минск», «Гомель-Ратон» и «Витебск» имеют опыт работы от 7 до 10

лет, зоны «Могилев» и «Гродноинвест» функционируют уже 4 года.

За период своей деятельности СЭЗ доказали целесообразность их создания для социально-экономического развития регионов и республики в целом. За счет привлечения иностранных инвестиций задействуются ранее пустующие и неэффективно используемые производственные площади, создаются новые рабочие места, внедряются современные технологии, растут объемы производства и экспорта товаров из СЭЗ, организуются импортозамещающие производства, совершенствуется нормативно-законодательная база, регулирующая их деятельность, идет последовательный процесс развития зон. В этой связи важное значение имеет обобщение зарубежного опыта, особенно в отношении деятельности комплексных зон, поскольку в Беларуси все зоны являются комплексными, и адаптация опыта применительно к условиям функционирования белорусских СЭЗ.

Богатый опыт создания и функционирования свободных экономических зон имеет Китай. Составной частью экономических реформ, проводимых в Китае, явилась «политика открытости», направленная на привлечение иностранного капитала в китайскую экономику в виде кредитов, займов, прямых иностранных инвестиций, создание совместных и иностранных предприятий. Одним из основных направлений такой политики стало создание специальных экономических зон. В настоящее время в Китае действует система таких структур: специальные экономические зоны, открытые приморские города, зоны экономического и технологического развития, зоны развития высоких технологий, свобод-

ные торговые зоны (бондовые зоны), зоны приграничного экономического сотрудничества, зоны местного уровня, а также частные инвестиционные зоны.

Создание СЭЗ Китая увенчалось успехом не только благодаря географическим и политическим преимуществам, важным фактором явилась их особая модель экономического развития.

Первоначальная модель китайских СЭЗ - зоны экспортной переработки. Например, СЭЗ «Шэньчжэнь» была названа «экспортной специальной зоной». На первом этапе СЭЗ привлекала в основном только иностранные капиталы, не поощряя отечественные предприятия вкладывать инвестиции в зону. В дальнейшем, учитывая иностранный опыт создания СЭЗ и реалии китайской экономики, стали создаваться комплексные СЭЗ, которые включали и другие функции исходя из специфики китайской экономики.

Так, на основании решения Постоянно-го Комитета Всекитайского собрания народных представителей, утвердившего в августе 1980 г. «Положение о создании особых экономических районов в провинции Гуандун», вслед за «Шэньчжэнь» были созданы и другие специальные экономические зоны: Чжухай, Шаньюоу, Сямэнь. В апреле 1988 г. создана пятая специальная зона комплексного назначения «Хайнань».

Основными целями создания китайских СЭЗ являются:

- привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологий, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;
- увеличение экспортной валютной выручки;
- стимулирование реформы, предварительная «обкатка» ее мероприятий;
- эффективное использование природных ресурсов;
- стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовых зарубежных технологий и опыта управления во внутренние районы страны;
- создание «буферов» в связи с возвращением Гонконга (1997 г.) и Макао (1999 г.), а в перспективе - Тайваня;
- мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции;

- обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся спецзоны всех типов;

- расширение внешнеэкономической деятельности и включение страны в систему международного разделения труда;

- повышение занятости населения, создание новых рабочих мест.

Комплексные зоны обладают следующими особенностями:

- большая площадь. Если зоны свободной торговли и экспортной переработки не превышают 1 км², то площадь комплексных СЭЗ, например «Шэньчжэнь», составляла 327 км², население - 1850 тыс. чел. Самая большая по площади СЭЗ «Хайнань» — 34 тыс. км²;

- городская экономическая структура. Китайские СЭЗ имеют явный городской признак: здесь проживает большое количество населения, преобладает многоотраслевая структура производства, развита «третья индустрия» (финансы, туризм, транспорт, связь и другие услуги). Модель городской СЭЗ имеет такие преимущества, как множество точек экономического роста, обширное поле для регулирования экономической структуры, большое пространство для выбора инвесторов. Городская СЭЗ обладает административной управленческой структурой, как у всех городов Китая;

- управление полужамкнутого типа. Таможня устанавливает контрольный пункт на транспортной магистрали и осуществляет беспощинный контроль над предприятиями. Такая форма управления полезна для содействия обмену и сотрудничеству СЭЗ с внутренней экономикой страны;

- многофункциональность. СЭЗ Китая не только играют роль обыкновенной зоны экспортной переработки и зоны свободной торговли, но и служат «окном» и «мостиком», соединяющим внутреннюю и внешнюю экономики;

- сочетание экспортоориентированных и импортозамещающих производств. Продукция СЭЗ может частично реализоваться на внутреннем рынке Китая, замещая импортную продукцию. С целью снижения себестоимости продукции СЭЗ поощряют также предприятия закупать сырье и комплектующие у национальных производителей. Такой

курс ускорил развитие СЭЗ и способствовал развитию внутренней экономики, а также усилил привлекательность инвестиционной среды СЭЗ.

В стартовый период (1980-1985 гг.) первая задача СЭЗ - создание инфраструктуры, в том числе освоение земли, строительство систем водоснабжения, электроснабжения, транспорта и связи, а также цехов и других общественных сооружений. В этот период была выполнена огромная строительная программа, связанная с необходимостью создания практически с нуля современной инфраструктуры (дороги, связь, жилье, офисы и пр.). При этом следует особо отметить, что на 80% затраты этого рода легли на китайскую сторону, а иностранные инвесторы пришли практически на все готовое и развернули свою производственную деятельность.

В первый период в развитии СЭЗ появились некоторые проблемы. Например, с 1980 до 1985 г. 60% вложенных в СЭЗ капиталов использовано на строительство инфраструктуры и только 23,5% - на реализацию промышленных проектов. Структура инвестиций была не совсем рациональной. Все это привело к напряженности финансирования, снабжения, отрицательному сальдо и большому дефициту инвалюты. Однако в этот период созданы хорошие стартовые условия для дальнейшего привлечения иностранных инвестиций.

В 1986-1995 гг. стратегическая цель развития СЭЗ была ориентирована на внешний рынок и строительство комплексных специальных экономических зон, ведущей индустрией которых должна была стать обрабатывающая промышленность. Государство разработало соответствующие меры поощрения и поддержки. Например, крупные предприятия поощрялись инвестировать в СЭЗ и налаживать сотрудничество с местными предприятиями зон и иностранными инвесторами, чтобы повысить технологический потенциал и комплексность производства.

С 1996 г. в совершенствовании производственной структуры приоритеты переместились от традиционной трудоемкой обрабатывающей промышленности к развитию производства с применением высоких и новых технологий, а также производств с высокой добавленной стоимостью. Большое

развитие в СЭЗ получила «третья индустрия» - финансы, туризм, транспорт, связь и другие услуги, что стало важным фактором развития внешней торговли.

С 2000 г. началось осуществление стратегии масштабного освоения Центральных и Западных районов. Правительство разработало Каталог приоритетных отраслей для инвестиций зарубежных предпринимателей, дифференцированный применительно к приоритетам развития отдельных провинций.

В период десятой пятилетки изменения в использовании зарубежных капиталов произойдут в направлении смещения приоритетов от перерабатывающей промышленности к сферам сервиса. Это банковское дело, страхование, фондовые сделки, электросвязь, различные структуры посреднического сервиса и др.

В отличие от многих развивающихся стран создание китайских СЭЗ идет в основном не за счет прямого финансирования государства. В первые годы (около 10 лет) центральное правительство оказывало финансовую поддержку, помогало администрациям накапливать средства на их освоение и развитие следующими способами:

- государственные банки предоставляли долгосрочные кредиты с низкими процентами (50% ставки субсидируется бюджетом);
- СЭЗ освобождались от лимита внесения налоговой оплаты и валютной выручки в госбюджет (до реформы налоговой системы);
- часть доходов от торгового-промышленного налога и налога на добавленную стоимость (около 50%) оставлялась на строительство СЭЗ;
- импорт товаров для создания инфраструктуры освобождался от обложения таможенной пошлиной.

В Китае сложилась богатая практика финансирования СЭЗ, для чего используется множество моделей финансового обеспечения. Одна из самых больших китайских СЭЗ «Шэньчжэнь», например, на свое становление и развитие направила часть собственных накоплений, которые составили 37% всех инвестиций. Вложения зарубежных инвесторов - 24%, внутренние кредиты - 22%, бюджетные ассигнования - 10%. Средства китайских фирм, центральных и муниципальных ведомств составили всего лишь 7% [1].

Большое значение в практике финансирования СЭЗ отводится кредитным ресурсам. Компании за счет банковского кредита создают на небольшом участке необходимую инфраструктуру, строят производственные здания, а затем сдают их в аренду китайским и зарубежным инвесторам. За счет арендных платежей погашаются банковские кредиты. В некоторых зонах предприятия иностранных и национальных инвесторов могут обеспечиваться водой, электроэнергией и услугами транспорта, что позволяет интенсивно использовать осваиваемую территорию зон.

В самой большой СЭЗ Китая, «Хайнань», действует и такая модель финансирования, когда зарубежным инвесторам для освоения выделяются крупные участки земли. Инвесторы сами создают необходимую инфраструктуру, а землю и постройки используют по своему усмотрению.

В Китае отсутствует единый закон о создании и регулировании деятельности СЭЗ. Так, создание и функционирование первых четырех специальных экономических зон (Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь) регулируется решениями Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП). Зоны технико-экономического развития и «Хайнань» были созданы решением Госсовета КНР.

В общем плане процесс учреждения, хозяйствования, приостановления и ликвидации предприятий с участием зарубежных инвестиций регламентируется тремя важнейшими законами, а именно: Законом КНР о хозяйствовании предприятий смешанного китайско-зарубежного капитала, Законом КНР о хозяйствовании предприятий китайско-зарубежного сотрудничества, Законом КНР о предприятиях зарубежного капитала.

Для ускорения законодательного процесса, регламентирующего деятельность СЭЗ, в 1981 г. Постоянный комитет ВСНП предоставил местным постоянным комитетам Народных собраний провинций Гуандун и Фуцзянь право самим разрабатывать постановления, касающиеся их СЭЗ. В дальнейшем такие же полномочия получила и провинция Хайнань. В общей сложности по зонам принято более 30 законодательных и нормативных актов.

Все пять специальных экономических комплексных зон Китая имеют права про-

винциальных правительств в области экономического регулирования и в принятии регламентирующих нормативных актов. Кроме того, в зонах функционируют местные Собрания народных представителей, партийные и профсоюзные организации, другие внутренние структурные подразделения.

Центральное правительство и местная исполнительная власть осуществляют двухступенчатое управление специальными экономическими зонами Китая. Центральное правительство принимает решение о создании СЭЗ и разрабатывает особую политику, проводимую в зонах. Центральное правительство также учреждает специальный орган (Канцелярия Госсовета КНР по делам СЭЗ), который отвечает за изучение особой политики и стратегии развития в СЭЗ, несет ответственность за индикативную и координационную работу в строительстве.

Управленческие органы самих китайских СЭЗ делятся на три типа: местная исполнительная власть - выполняет функцию общего руководства; Комитет по управлению СЭЗ - осуществляет текущее руководство зонами; компания (так называемая «компания развития») по освоению данного участка земли - исполняет частичную функцию правительства; на нее возложено общее руководство капитальным строительством, координация переговоров между китайскими и иностранными партнерами. Обычно управленческие органы СЭЗ должны обладать следующими особенностями: иметь достаточно самостоятельное право на экономическое управление; представлять собой упрощенный и дееспособный орган и модель эффективного управления «одна инстанция».

Так, в провинции Гуандун под руководством Канцелярии Госсовета КНР по делам СЭЗ действует Комитет по управлению СЭЗ, осуществляющий текущее руководство зонами, включая разработку планов развития, рассмотрение и утверждение инвестиционных проектов, их регистрацию, регулирование вопросов труда и заработной платы, образования, культуры, здравоохранения, поддержания общественного порядка. «Шэньчжэнь» также находится под непосредственным хозяйственным руководством Комитета, функции общего управления предоставлены муниципалитету. И в других зо-

нах при муниципалитетах созданы Комитеты по управлению СЭЗ. На Хайнане действует соответствующий орган в народном правительстве провинции. Зонами технико-экономического развития руководят Комитеты по управлению, действующие на правах органов местных правительств (как правило, их возглавляют вице-мэры городов, где находятся зоны). Крупные СЭЗ могут иметь различные внутренние структурные подразделения, которые концентрируют усилия на решении определенных задач.

Согласно законам, доля инвестиций иностранного участника должна составлять не менее 25% уставного капитала. Верхний предел участия не устанавливается. Также разрешается и создание предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу. Срок деятельности предприятия может не ограничиваться. Государство дает предприятиям гарантию от национализации.

В китайских свободных экономических зонах преобладает рыночное регулирование. Центральные власти устанавливают ограниченный перечень основных директивных показателей, в частности: объем производства и снабжения по важнейшим видам промышленной продукции, поставляемой централизованно, годовой финансовый доход, стабильные в течение нескольких лет нормативы отчислений в центральный бюджет, лимиты кредитной и денежной эмиссии.

При этом центральное правительство дает большие полномочия администрациям СЭЗ в управлении хозяйственной деятельностью. Администрация имеет право:

- рассматривать и принимать инвестиционный проект на сумму не более 30 млн долл. США. На сумму свыше этой требуется согласие Госсовета КНР;
- самостоятельно решать вопрос о заимствовании средств на мировом и внутреннем кредитных рынках, размещении за рубежом облигаций в рамках лимитов, выделенных властями центра, при условии, что они сами отвечают за свои обязательства;
- рассматривать и давать предприятиям СЭЗ право осуществлять внешнеэкономическую деятельность, самостоятельно принимать решения об условиях экспорта изготовленных товаров. В практике китайских СЭЗ широко используется прием поручения

экспорта продукции иностранному партнеру по СП;

- освободить предприятия СЭЗ от обложения местными налогами.

Совместным предприятиям в СЭЗ разрешается закупать топливо и сырье, узлы и детали, оборудование для производственных целей как на внутреннем, так и на внешнем рынках. С целью улучшения покупательно-сбытового дела в рамках СЭЗ могут создаваться специальные снабженческие компании.

При реализации продукции на китайском национальном рынке СП может действовать самостоятельно или на коммиссионных началах через посреднические государственные компании. В таком случае покупатель должен уплатить импортную таможенную пошлину. При этом на внутреннем рынке разрешается реализация только высококачественных или импортозамещающих изделий. И право, и доля таких поставок для СП определяются условиями контракта.

Большинство товаров и услуг СЭЗ реализуются по рыночным ценам. Единые государственные цены сохраняются лишь на железнодорожные, морские, авиационные перевозки, почтово-телеграфные услуги, воду, электроэнергию. При определении цены на продукцию, реализуемую на внутреннем рынке, совместное предприятие обязано учитывать рекомендации организаций, контролирующих цены. Продукция СП на экспорт должна поставляться в основном по ценам не ниже, чем на аналогичные товары государственных предприятий КНР. В настоящее время в Китае созданы отраслевые ассоциации экспортеров, в которые вошли иностранные и китайские предприятия. Они наделены правом контроля за экспортными ценами.

В СЭЗ Китая уплачиваются следующие виды налогов: подоходный налог с предприятий (в Республике Беларусь - это налог на прибыль); налог на добавленную стоимость (НДС); налог на транспортные средства; налог на операции с недвижимостью; акцизы; таможенные пошлины; личный подоходный налог со служащих.

Для предприятий с иностранными инвестициями, действующих в СЭЗ, предоставляется широкий набор налоговых льгот и преференций:

- льготная ставка подоходного налога в размере 15% (общенациональная ставка по Китаю - 30%) устанавливается в отношении дохода производственных и непроизводственных предприятий, действующих в зонах. Предприятия с контрактным сроком не менее 10 лет пользуются двухгодичными налоговыми «каникулами» начиная с первого прибыльного года, а в третий-пятый годы ставка налогов снижена на 50% (для технологий с длительным периодом освоения льготный период продлен до 7 лет);

- по истечении периода снижения или освобождения от подоходного налога на основании соответствующих положений законов предприятия, экспортирующие 70 и более процентов своей продукции в стоимостном выражении, могут уплачивать подоходный налог по ставке 10% в любом году, а предприятия с передовыми технологиями - по такой же ставке в течение следующих трех лет;

- иностранному инвестору, реинвестировавшему в Китае прибыль на срок не менее 5 лет, возвращается 40% от уплаченного подоходного налога в соответствии с реинвестируемой долей. В случае организации высокотехнологических производств может возвращаться и 100% реинвестируемой прибыли;

- предприниматели, инвестировавшие свой капитал в низкорентабельные отрасли или в отдаленные и экономически отсталые районы, вознаграждаются скидкой с подоходного налога в 15-30% сроком на 10 лет после 5-летнего полного или частичного освобождения от его уплаты.

При экспорте продукции не взимаются НДС и акцизы. Также НДС не взимается: с производственного оборудования, ввозимого иностранным участником в счет своей доли инвестиций; с полуфабрикатов, сырья, деталей и узлов, компонентов и упаковочных материалов, импортируемых для изготовления экспортной продукции; с любого производства экспортных товаров, кроме нефти, нефтепродуктов и другой продукции, относительно которой установлены особые правила.

В СЭЗ разрешен ввоз любой продукции без уплаты торгового-промышленного налога и таможенных пошлин. При вывозе этих товаров на внутренний рынок налоги и пошлины взимаются в полном размере.

Кроме того, местные власти могут предоставлять совместным предприятиям дополнительные налоговые льготы при условии, что они касаются только налогов, поступающих в местные бюджеты, или местный бюджет возвращает центральному средства, недополученные из-за льгот по НДС.

Положительным моментом действия специального правового режима в СЭЗ Китая является тот факт, что льготы и преференции для иностранных инвесторов дифференцированы в зависимости от вида СЭЗ и приоритетности задач, решаемых совместными и иностранными предприятиями. При организации высокотехнологических, наукоемких производств ставка подоходного налога ниже (10%), больший период освобождения и льготного налогообложения.

Предприятиям с иностранными инвестициями местные власти Китая предоставляют право пользования землей в течение определенного срока. При этом пользователь вносит разовую плату за освоение земельного участка, осуществляет ежегодную плату, которая дифференцирована в зависимости от особенностей региона, зон и сферы деятельности. Инвестор может полностью освободиться от платы за землю, если он использует высокие технологии или занят в мало-прибыльном предприятии (СЭЗ «Чжухай»). На сметный период строительства в СЭЗ «Сямэнь» плата за землю сокращена вдвое, а для китайской диаспоры - на весь его срок. Фирмы, использующие высокие технологии в СЭЗ «Шэньчжэнь», освобождаются от платы за землю в первые 5 лет, а в последующие 5 лет платят только 50%. Право пользования землей может передаваться, она может сдаваться в аренду или под залог [1].

Помимо предоставления земельных участков для создания предприятий с зарубежным капиталом, практикуется сдача земли иностранным инвесторам в аренду (подряд) для комплексного освоения. Порядок сдачи земельных участков в аренду регулируется «Временными положениями о комплексном подряде на освоение и использование земельных участков иностранными инвесторами», утвержденными Госсоветом КНР в 1990 г. В соответствии с этим документом, разрешается пересматривать и продлевать срок аренды земли. Кроме того, участки, находящиеся в

ведении администрации СЭЗ, могут передаваться за плату другим владельцам (с регистрацией в местном земельном управлении).

Госсовет КНР установил максимальные сроки аренды земли: для строительства жилья - до 70 лет; для промышленного использования, строительства объектов науки, здравоохранения, образования, культуры и спорта, комплексного использования - до 50 лет; для объектов торговли, туризма, развлечений - до 40 лет.

Земельные участки сдаются в аренду как на основе двухстороннего соглашения, так и с аукциона. Ставки аренды колеблются в зависимости от места положения участка и его назначения. При этом на землю, выделяемую под промышленные предприятия, ставки в 8-10 раз ниже, чем под предприятия торговли и строительство коммерческого жилья.

Для иностранных инвесторов и туристов осуществляется упрощенный пропускной контроль:

- для часто прибывающих в СЭЗ иностранных инвесторов можно оформлять многократную въездную визу;
- для тех, кто не успел оформить визу, можно оформить ее в пропускном пункте СЭЗ;
- для въезжающей в СЭЗ «Шэньчжэнь» туристической группы осуществляется безвизовый режим в течение 72 часов;
- иностранные граждане с территории КНР могут въезжать в СЭЗ без ограничений.

Свободная экономическая зона «Шэньчжэнь», как известно, является показательным примером китайских СЭЗ. Успешное привлечение и использование иностранных инвестиций - важный фактор развития этой зоны. За последние 20 лет в СЭЗ «Шэньчжэнь» было утверждено более 20 тыс. проектов с инвестициями из более 60 стран, использованы иностранные инвестиции на сумму более 20 млрд долл. США [3].

На начальном этапе СЭЗ «Шэньчжэнь» вела крупномасштабное строительство инфраструктуры. Был построен ряд коммунальных объектов, таких как объекты по водоснабжению и электроснабжению, дороги, связь и др. Кроме того, правительство осуществляло особую льготную политику. В 1985 г. в зоне было зарегистрировано уже более 1000 проектов с иностранными инвес-

тициями. Объем инвестиций на каждый проект достиг 850 тыс. долл. США.

После десятилетнего строительства в начале 90-х годов г. Шэньчжэнь уже имел хорошо развитую инфраструктуру. Намного улучшилась маркетинговая и юридическая среда, что обусловило активизацию привлечения иностранных инвестиций. В течение 4 лет (с 1992 по 1995 г.) было зарегистрировано 8670 проектов с иностранными инвестициями, что превысило суммарное их количество за 13 лет. В том числе только за 1993 г. было зарегистрировано 3275 проектов. Улучшилась структура иностранных инвестиций. В настоящее время более 100 транснациональных корпораций с мировым именем, среди которых более 60 входят в «пятисотку» самых мощных предприятий в мире (по данным журнала «FJU»), инвестировали в «Шэньчжэнь» (более 180 проектов). Ряд известных международных высокотехнологических предприятий (IBM, SEAGATE, EPSON, COMPEQ) создали производственную базу в зоне [3].

Благодаря географическим преимуществам и благоприятной политике хозяйствования и управления, СЭЗ «Шэньчжэнь» стала городом, где сосредоточено иностранных инвестиций больше, чем во всех других городах Китая. Именно крупные притоки иностранных инвестиций обеспечили 30% прироста ВВП СЭЗ «Шэньчжэнь» за последние 20 лет.

В 2005 г. объем экспорта города превысил 100 млрд долл. США. В частности, объемы экспорта одежды, обуви и мебели увеличились соответственно на 31, 27 и 22%. Отмечается также динамичный рост экспорта высокотехнологической продукции, который составил 34%. По статистике таможи, в 2005 г. доля этого вида продукции в городском экспорте выросла до 46%, а удельный вес высокотехнологической продукции, прав интеллектуальной собственности, которые принадлежат «Шэньчжэнь», достиг 58%.

В настоящее время общий объем экспорта «Шэньчжэнь» составляет 1/7 от экспорта Китая. «Шэньчжэнь» занимает первое место в Китае по производству компьютеров, мобильных систем, биотехнологий, средств программирования и др. В зоне функционируют 20 банков китайского капитала, 38 иностранных банков, а также ряд фи-

нансовых компаний, бирж и страховых компаний. Первое место в Китае занимает «Шэньчжэнь» по золотому запасу. На рынке ценных бумаг представлено более 500 компаний.

В Китае продолжается процесс создания новых свободных экономических зон. Так, в 2004 г. образована СЭЗ «Тяньдзинь», основными направлениями деятельности которой являются: электроника, машиностроение, металлургия, а также химическая, текстильная и медицинская промышленность.

Вступление Китая во Всемирную торговую организацию потребовало осуществления ряда мер по увеличению открытости китайской экономики. Если в 1992 г. *среднежфмешеский таможенный тариф* составлял 45,1%, то к середготе 1997 г. он снизился до 12%. Масштабы снижения составили 60,6%. Средневзвешенный таможенный тариф с 32,37% в 1992 г. снизился до 13,3% в 2002 г., масштабы снижения составили 59,3%. В соответствии с ситуацией экономического развития, изменения, вступившие в силу с 1 апреля 2002 г., были внесены в «Предписания об ориентировании инвестиций зарубежных предпринимателей» и «Ориентирующий перечень отраслей для инвестиций зарубежных предпринимателей». В частности, позиции поощрения инвестиций зарубежных предпринимателей с прежних 186 поднялись до 262, позиции ограничения снизились со 112 до 75. Смягчены ограничения в отношении паевой доли инвестиций зарубежных предпринимателей, например аннулировано требование, чтобы в портах на всех причалах китайская сторона обладала пакетом акций. Такие прежде закрытые для зарубежных инвесторов виды городских сетей, как электронная связь, газо-, тепло- и водоснабжение, впервые включены в сферу открытости [2].

В соответствии с требованиями, принятыми при вступлении Китая в ВТО, еще шире открываются такие сервисно-коммерческие сферы, как банки, страховое дело, внутренняя и внешняя торговля, туризм, электронная связь, транспортные перевозки, аудит, адвокатура. Для зарубежных предпринимателей, вкладывающих инвестиции в западные регионы страны, смягчаются ограничения в отношении отраслей и паевых долей.

Поскольку одним из условий членства во Всемирной торговой организации является равенство торговли по всей территории страны, то потребуются определенная юридическая корректировка статуса СЭЗ. В этих условиях руководство КНР, подтверждая неизменность основных положений политики в отношении СЭЗ, вынуждено вносить коррективы, устраняющие некоторые льготы (пока не затрагивающие иностранных инвесторов). Вместе с тем следует отметить, что в Протоколе о вступлении в ВТО Китай не брал на себя обязательство по введению в СЭЗ национального режима налогообложения в конкретные сроки.

Успешному функционированию свободных экономических зон Китая способствовали следующие факторы; стабильность общественно-политической ситуации, развития китайской экономики и финансового рынка, значительные валютные резервы, наличие избыточных трудовых и природных ресурсов, выгодное географическое положение (выход к морю, достаточное количество портов, большая территория), быстрое развитие транспортной инфраструктуры, наличие зарубежной китайской диаспоры, вкладывающей свой капитал в национальную экономику, а также благоприятные условия для ведения бизнеса, включающие обширную систему льгот и преференций. Согласно данным всемирно известной менеджмент-консалтинговой фирмы «Корнеги», обнародованным в сентябре 2002 г., индекс доверия Китая в сфере прямых иностранных инвестиций составил «1,99» (при шкале коэффициентов от «0» до «3») [2]. И как результат в 2003 г. Китай стал лидером в привлечении ПИИ (53 млрд долл. США). В последнее время одним из способов, позволяющих заинтересовать китайских промышленников в инвестировании средств за рубеж, стало открытие «филиалов» китайских СЭЗ на территориях других стран (США, Объединенные Арабские Эмираты и др.).

Наряду с достоинствами развития СЭЗ Китая в последнее время возникли некоторые проблемы: в производственной сфере из-за опережающего роста обрабатывающих отраслей наблюдается значительное отставание в развитии сырьевой базы, приоритетное развитие зон привело к разрыву в уровнях

развития этих территорий и других районов страны.

* * *

Многие из указанных выше факторов, в частности такие, как выход к морю, большая территория, избыточные природные и дешевые трудовые ресурсы, наличие многочисленной зарубежной диаспоры, которая могла бы вкладывать капитал в развитие отечественной экономики, объективно не присутствуют в Республике Беларусь. Вместе с тем с учетом адаптации к условиям функционирования СЭЗ Беларуси опыт Китая можно использовать в отношении отдельных механизмов, касающихся системы управления, финансирования развития СЭЗ, стимулирования привлечения внутренних инвестиций, организации деятельности технопарков.

В системе управления белорусских СЭЗ практически отсутствует единый координирующий орган, который бы оперативно реагировал на возникающие проблемы, снижающие инвестиционную привлекательность СЭЗ и изменяющие условия осуществления хозяйственной деятельности. Правда, в законе Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» оговорена возможность создания Наблюдательного Совета при Совете министров с участием заинтересованных министерств, ведомств, местных исполнительных и распорядительных органов и глав администраций. Создание Совета позволит гармонично сочетать республиканские и местные интересы, координировать связи между налоговыми, таможенными, банковскими и другими службами, местными органами управления и администрациями СЭЗ и тем самым значительно ускорить процесс принятия решений по повышению эффективности деятельности СЭЗ и совершенствованию условий их функционирования.

Серьезного внимания требует механизм финансирования развития инфраструктуры территорий зон, которая является конкурентообразующим фактором не только в привлечении инвестиций, но и в последующем сбыте продукции.

Использование на эти цели в основном средств фонда развития СЭЗ не в полной мере

создает условия для реализации крупных и средних инвестиционных проектов, в ряде случаев требующих строительства инженерно-коммуникационной, транспортной и другой инфраструктуры, а следовательно, и значительных затрат. При строительстве такой инфраструктуры целесообразно использовать, кроме средств Фонда развития СЭЗ и бюджетных средств, бюджетные займы и бюджетные ссуды, выдаваемые сроком на 5 лет (уплачивается 0,5 ставки рефинансирования), долгосрочные льготные кредиты (50% ставки уплачивается государством). Для этого необходимо разработать механизм их возврата применительно к особенностям деятельности резидентов СЭЗ.

В настоящее время все белорусские зоны работают в одинаковых условиях независимо от приоритетности и технологичности реализуемых инвестиционных проектов. На наш взгляд, следовало бы в большей степени стимулировать реализацию высокотехнологических наукоемких проектов путем уменьшения ставки налога на прибыль, увеличения периода освобождения и льготного налогообложения.

В белорусских СЭЗ сохраняется большая зависимость производства продукции от импортных поставок сырья, материалов, комплектующих в основном из стран вне СНГ (2005 г. - 79,3% общего объема импорта, 2006 г. - 77,4%). В этой связи целесообразно разработать комплекс мер по стимулированию использования местных сырьевых ресурсов и повышению их качественных параметров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Друзик Я. С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: Учеб. пособие. Мн.: «ФУАинформ», 2000. С. 304.
2. Ма Кэ, Ли Цзюнь. Коммерция в Китае. Пекин; Межконтинентальное издательство Китая. 2004. С. 509.
3. *Строительство и развитие специальных экономических зон Китая*: Материалы для чтения. Первый симпозиум должностных лиц по вопросам управления экономической деятельности: КНР, страны СНГ и Прибалтики. Пекин: Институт подготовки кадров внешнеэкономической деятельности. 2001. С. 30.

